

Proces-verbaal van de overlegvergadering van 3 maart 2021 voorafgaand aan de mogelijke wijziging door de VREG van de tariefmethodologie 2021-2024

Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt ("VREG")

–

**Elektriciteits- en Aardgasdistributienetbeheerders
actief in het Vlaamse Gewest**

Datum	Woensdag 3 maart 2021 10.00-11.30uur
Plaats	Teleconferentie
Deelnemers	Vertegenwoordigers van Fluvius System Operator cv (verder "FSO") namens de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders actief in het Vlaamse Gewest: Roby Bosmans, Luc Decoster, Liesbeth Haelterman, Paul Lauwers. Vertegenwoordigers van de VREG: Pieterjan Renier, Thierry Van Craenenbroeck, Jonas De Smit, Bregt Leyman, Marc Michiels, Bert Stockman.

Kader: De overlegvergadering kadert in het gestructureerd, gedocumenteerd en transparant overleg tussen de distributienetbeheerders en de VREG over een mogelijke wijziging van de tariefmethodologie 2021-2024, en dat voorafgaat aan de organisatie van een openbare raadpleging van een consultatievoorstel hierover door de VREG.¹

Tariefstructuur 2022-2024

Inleiding (PR)

De Vlaamse distributienetbeheerders maakten formeel, per brief van 27 november 2020, aan de VREG kenbaar dat zij een wijziging van de tariefstructuur van de periodieke elektriciteitsdistributietarieven op 1 januari 2022 als een ingrijpende en risicovolle wijziging aan de processen en systemen van de distributienetbeheerders beschouwen die onverenigbaar is met de prioriteit die moet gegeven worden aan de implementatie en post go live stabilisatieperiode van het nieuwe centraal marktsysteem dat gepland staat in september 2021. Zij verzoeken de VREG om de implementatiedatum van het capaciteitstarief uit te stellen tot 1 juli 2022.

¹ Volgens 'Overeenkomst van 2 maart 2021 over de overlegprocedure volgens de artikelen 4.1.31, §1 en 4.1.33, §4 van het Energiedecreet voorafgaand aan de openbare raadpleging over het ontwerp van wijziging van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024'.

De VREG betreft het voorstel tot uitstel, niet alleen in het licht van de energietransitie maar ook omdat de Vlaamse distributienetbeheerders deze boodschap nooit gaven in voorbereiding van de beslissing van de VREG over de tariefmethodologie 2021-2024 op 13 augustus 2020. De VREG verzoekt Fluvius om bijkomende verduidelijking te geven omtrent de redenen voor het gevraagde uitstel.

Toelichting FSO (LD)

Aan de hand van volgende presentatie worden de omstandigheden toegelicht waarin het verzoek tot uitstel tot stand kwam:



transitie go live
captar. LD short.ppt

De slide “Roadmap” in deze presentatie verduidelijkt welke IT-projecten in 2021-2023 bij de distributienetbeheerders lopend en gepland zijn. Ze hebben te maken met regelgeving m.b.t. de energietransitie enerzijds, en met de interne integratie van de twee vroegere werkmaatschappijen (Fluvia-programma) anderzijds.

Men wil vermijden dat er interferentie zou ontstaan tussen het project voor invoering van het capaciteitstarief en de overige projecten, en zeker tijdens de periode kort voor en na de go-live van het centraal marktsysteem (MIG6) in september 2021. In de maanden erna moet er voldoende ruimte zijn om de noodzakelijke bijkomende implementaties (tegen bugs, kinderziektes, cleaning, ...) te kunnen doorvoeren ter stabilisatie van het nieuwe marktsysteem. Fluvius geeft aan dat de continuïteit van de dienstverlening bij de overgang van MIG 4 naar MIG 6 omgeving prioritair is. Men bereidt parallel met het MIG6-traject de nodige initiatieven voor de invoering van het capaciteitstarief wel al IT-technisch voor maar zonder ze al live te zetten in de productieomgeving of ze end-to-end te testen in de markt. Door de scheiding van de trajecten (door uitstel van implementatie capaciteitstarief) kan men de controle behouden over de planning van de projecten en de risico's beperken.

Op de slide “Release planning” wordt dit verder verduidelijkt. FSO wijst op verschillende systeemtechnische aanpassingen die gepaard gaan met een wijziging van een tariefstructuur. Na de huidige parallele voorbereidingsfasen zullen de marktintegratietesten voor de invoering van de nieuwe tariefstructuur plaatsvinden vanaf januari 2022, zodat het systeem op 1 juli 2022 live kan gezet worden. Tegelijk zal ook het 3-layer-klantenportaal KVM (maandelijkse kW-piek, maandelijkse facturatiepiek, gemiddelde maandelijkse facturatiepiek) live kunnen gezet worden.

Bespreking planning

VREG (PR) vraagt of de wijziging van de tariefstructuur technisch ook zou kunnen voorzien worden in het huidige MIG4.

FSO (LD) antwoordt dat het technisch zou gekund hebben maar geen door de markt gedragen optie is, aangezien dit aanzienlijke aanpassingen in MIG 4 zou vragen van alle

marktpartijen, er door alle partijen momenteel volop wordt ingezet op MIG6, waardoor een aangepaste MIG4 grote inspanningen zou vragen en in tussentijd slechts een zestal maanden zou gebruikt worden. Bijkomend zouden de resources, indien die aanpassingen aan MIG4 zouden doen, niet kunnen ingezet worden bij de implementatie van MIG6.

VREG (PR) verwijst naar de vertragingen die er in het verleden regelmatig geweest zijn met de implementatie van MIG6. Op dit ogenblik wordt gezegd dat het in september 2021 zou gelanceerd worden. Wat is het plan B van de distributienetbeheerders in het geval er toch opnieuw uitstel zou zijn?

FSO (LD) verkiest bij een eventueel nieuw uitstel van MIG6, buiten de invloedssfeer van Fluvius om, om dezelfde redenen zoals in de toelichting aangehaald, om de wijziging van de tariefstructuur dan mee in de tijd op te schuiven. FSO benadrukt dat de Vlaamse distributienetbeheerders er alles aan doen om de vooropgestelde timing te halen. Uiteraard is men voor een go-live ook afhankelijk van het akkoord van de leveranciers en van de andere distributienetbeheerders. FSO is geen vragende partij voor het uitwerken van een suboptimaal plan B op dit moment zoals bv. alsnog een implementatie in MIG4 en wil volledig inzetten op de huidige MIG6-voorbereiding. FSO stelt dat desgevallend, bij behoefte aan een nieuw uitstel zij uiteraard na overleg met de andere marktspelers in overleg zal treden met de VREG, waarbij ze er rekening mee houdt dat hij dan een boete kan overwegen.

VREG (BL) vraagt of de distributienetbeheerders niet te snel naar uitstel van MIG6 grijpen van zodra ze een kleine kans zien op aansprakelijkheidsclaims tegen hen bij een go live. FSO (LD) ontkent dit. De bekommernis is een stabiel, betrouwbaar en continu marktsysteem op te zetten. Volgens de huidige planning en werkwijze is dit volgens FSO haalbaar tegen september. De kans op problemen bij opstart bij één van de betrokken partijen is uiteraard nooit volledig uit te sluiten.

VREG (BL) vraagt welke zekerheid men aan de VREG kan geven dat de MIG6-deadline nu wel zal gehaald worden.

FSO (LD) stelt dat zij geen volledige zekerheid kan bieden, ook al engageren de distributienetbeheerders zich om alles in het werk te stellen om de datum te respecteren. De finale go-live beslissing wordt niet alleen door Fluvius genomen maar gebeurt in overleg met de andere distributienetbeheerders en de leveranciers, die er ook klaar voor moeten zijn.

VREG (PR) neemt kennis van de verschillende lopende IT-trajecten bij Fluvius zoals die nu worden gepresenteerd maar merkt op dat aan de wijziging van de tariefstructuur al meerdere jaren van overleg voorafgingen. De VREG-beslissing van 13 augustus '20 kon in die zin geen verrassing zijn voor de distributienetbeheerders. Het is dan ook teleurstellend te moeten vaststellen dat men ogenschijnlijk zo laat aan de voorbereidingen is begonnen. FSO (LD) stelt dat het samenvallen met de release van MIG6 in de markt de enige reden is van de vraag tot uitstel. Men kan en wil gelet op het belang van de tarificatie in de markt de twee zaken niet gelijktijdig uitvoeren, uit voorzichtigheid voor de goede marktwerking.

Portaal GVM

VREG (PR) wijst erop dat voorafgaand aan de wijziging van de tariefstructuur voor de elektriciteitsdistributietarieven, er verwacht wordt dat de distributienetgebruikers met grootverbruiksmeting (GVM) hun toegangsvermogen kunnen instellen. Wat wordt hiervoor voorzien?

FSO (LD) stelt dat de release van de keuzetool waarmee deze distributienetgebruikers met grootverbruiksmeting hun toegangsvermogen kunnen instellen, evenals van het verwerkingsproces errond, gepland is voor januari 2022.

Wat betreft de kleinverbruiksmetingen worden de maandpieken op meterniveau momenteel bijgehouden in de digitale meters. Vanaf april 2021 zullen de distributienetgebruikers deze maandpieken via het webportaal kunnen raadplegen.

VREG (PR) vraagt of de timing voor het vernoemde portaal voor de distributienetgebruikers met GVM recent met enkele maanden werd doorgeschoven? Immers, op een eerdere presentatie van FSO was nog sprake van een release in oktober-november van dit jaar. Mogelijk valt het begin van het portaal in januari 2022 laat voor de bedrijven, die het jaareinde gebruiken om hun werking te analyseren en de plannen voor het daaropvolgende jaar vast te stellen.

Volgens FSO (LD) is het in de planning vermoedelijk niet mogelijk om dit project nog te versnellen. De termijn van zes maanden voorafgaand aan de wijziging van de tariefstructuur zou voldoende tijd moeten geven aan deze distributienetgebruikers om zich voor te bereiden en om hun keuze te bevestigen. Tevens wil men het moment van de keuze van het toegangsvermogen zo dicht mogelijk bij de invoering van het capaciteitstarief leggen om de GVM-netgebruikers zo optimaal mogelijk de keuze te laten maken, op basis van de meest recente gegevens.

VREG (BS) vraagt toelichting over de mogelijkheden van het webportaal voor de distributienetgebruikers met GVM. Naast instelling van toegangsvermogen en informatie over de hoogste maandpieken, is er ook informatie over de kwartierwaarden? VREG (PR) stelt dat het aangewezen is dat een klant met GVM die zijn toegangsvermogen tot het distributienet moet reserveren, via hetzelfde portaal zicht heeft op zijn historische kwartierpieken, zodat hij een goede inschatting kan maken.

FSO (LH) stelt dat via het portaal de maandpieken van de laatste 36 maanden beschikbaar zullen zijn voor de klant met GVM. Voor nazicht van de kwartierwaarden moet deze klant gebruik maken van NPS. Het staat wel op de planning van de distributienetbeheerders om op termijn, na 2023, ook die kwartiergegevens via het portaal ter beschikking te stellen. Men wil wel onderzoeken of dit eventueel eerder kan meegenomen worden.

Voorgestelde aanpassingen aan tariefmethodologie

FSO (LH) vraagt toelichting m.b.t. de maximumtarieven voor 2022H1.

VREG (MM) verduidelijkt dat in de tariefmethodologie zou toegevoegd worden dat de huidige maximumtarieven in hoogte verder zullen evolueren van 2021 naar 2022 op dezelfde wijze als ze werden aangepast van 2020 naar 2021.

FSO (RB) vraagt toelichting omtrent de timing van het tariefvoorstel voor de tarieven van het najaar van 2022. Best loopt dit niet gelijk met het tariefvoorstel voor de tarieven van de eerste helft van 2022.

VREG (MM) ziet ook geen noodzaak om de twee tariefvoorstellen gelijktijdig te behandelen. Het tweede voorstel zou wel best tijdig, begin 2022, opstarten, omdat een nieuwe werkwijze zal gevolgd worden.

FSO (RB) vraagt toelichting over de ex-post verwerking via rapport 4B.

VREG (BS) bevestigt dat één rapporteringsmodel zal moeten worden opgemaakt, volgens de nieuwe tariefstructuur, waarbij zowel voor distributie als transmissie de inkomsten uit 2022H1 per tariefcomponent worden geregistreerd. Nadien kunnen deze inkomsten worden overgezet naar de nieuwe tariefstructuur. Eventueel houden VREG en FSO over de precieze wijze van mapping nog verder overleg.

Financiële incentives

Inleiding

VREG (TVC) overloopt de financiële incentives die hij overweegt te geven aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders zoals opgenomen in de agenda van deze overlegvergadering.

Potentiële bonus

FSO (RB, PL) merkt op dat het publieke draagvlak voor de digitale meter ook beïnvloed wordt door zaken die buiten de invloedssfeer van Fluvius liggen. Deze externe factoren kunnen de inspanningen van de distributienetbeheerders tenietdoen. Eventueel moet een vraag bijgevoegd worden om het onderscheid tussen de rol van Fluvius en van de externe factoren te kunnen maken. Men merkt ook op dat het eerder zou moeten gaan over een inspanningsverbintenis, eerder dan een resultaatsverbintenis.

FSO (RB) vraagt naar de bepaling van de hoogte van het bedrag.

VREG (TVC) ziet het bedrag als redelijk, rekening houdend met de combinatie met de malus.

FSO (RB) vraagt naar timing van verwerking van de bonus: in toegelaten inkomen 2026?

VREG (MM) stelt dat het meegenomen zal worden van zodra de bonus wordt vastgelegd.

Misschien kan dit nog in 2024, op voorwaarde dat de resultaten van de bevraging tijdig beschikbaar zijn, voor verwerking in het toegelaten inkomen van 2025.

FSO (LD) overweegt om over de klantenbevraging mee na te denken en zelf ook eventuele voorstellen aan te brengen tijdens de publieke consultatie.

Potentiële malus

FSO (LD) vraagt hoe een eventuele malus zou verwerkt worden in het toegelaten inkomen, jaarlijks of op het einde in zijn geheel.

VREG zal hieromtrent extra verduidelijking aanbrengen in de consultatietekst. Bedoeling is dan verwerking per jaar.

FSO (LD) heeft begrip voor de prikkel door de VREG maar merkt op dat de go-live van MIG6, die het moment van wijziging van de tariefstructuur mee bepaalt, niet volledig in handen ligt van de Vlaamse distributienetbeheerders. Men is deels afhankelijk van derden, bijvoorbeeld leveranciers kunnen vragen om uitstel als hun systemen nog niet klaar zouden zijn.

VREG (BL) antwoordt dat de regulator er uiteraard toe gehouden is de redelijkheid van zijn beslissing en de overwegingen die daartoe zouden leiden streng te bewaken. Hieromtrent zullen aanvullende beschrijvingen opgenomen worden in de incentive.

Daarnaast wijst FSO (LD) op mogelijke problemen m.b.t. de gridfee verwerking. Is het doel niet gehaald als er bijvoorbeeld nog problemen blijken te zijn voor wat betreft de facturatie aan distributienetgebruikers, bij een leverancier die niet volledig klaar was of daar waar er nog tellers staan die niet alle elementen aanleveren?

VREG (MM) stelt dat de incentive in principe louter zou kijken of er al dan niet op 1 juli 2022 een officiële wijziging in de tariefstructuur plaats vond. Concreet wordt dit vertaald in het publiceren van de tariefbladen, het factureren door de distributienetbeheerders aan de leveranciers conform de van toepassing zijnde modaliteiten en tarieven.

VREG (PR) verwacht dat bij de door FSO vernoemde facturatieproblemen de getroffen klanten dan een klacht zullen indienen over hun foutieve facturatie, waarna de VREG deze zal onderzoeken, waarbij hij o.a. zal kijken naar de verantwoordelijkheid van de leverancier.

FSO (RB) vraagt of de bedragen worden verdeeld per distributienetbeheerder pro rata het toegelaten inkomen.

VREG (MM) overweegt te kiezen voor een verdeling pro rata de RAB's van de distributienetbeheerders. VREG (BS) wijst er hierbij op dat hij de herwaarderingsmeerwaarden voor 31/12/2019 heeft herrekend in functie van de gemeenteverhuizingen sindsdien en vraagt FSO om de cijfers te verifiëren.

Afronding

Zoals afgesproken in de overeenkomst maakt de VREG het ontwerp van PV over tegen uiterlijk 5 maart 2021. De distributienetbeheerders maken hun goedkeuring of opmerkingen over aan de VREG tegen uiterlijk 9 maart 2021 12.00u. Daaropvolgend maakt de VREG op diezelfde dag het definitieve proces-verbaal aan de distributienetbeheerders over.