



Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt  
*Publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap*  
Graaf de Ferrarisgebouw | Koning Albert II-laan 20 bus 19 | B-1000 Brussel  
Gratis telefoon 1700 | Fax +32 2 553 13 50  
Email: [info@vreg.be](mailto:info@vreg.be)  
Web: [www.vreg.be](http://www.vreg.be)

## Advies van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 16 april 2015

met betrekking tot het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot  
begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015, zoals principieel goedgekeurd  
door de Vlaamse Regering op 10 april 2015

## ***Inleiding***

Voorliggend advies wordt uitgebracht door de VREG naar aanleiding van de ontvangst van de adviesaanvraag van de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid, op 10 april 2015 met betrekking tot het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 (hierna "het Ontwerpdecreet").

De VREG spreekt zich enkel uit over artikel 74 en 75 van het Ontwerpdecreet, die handelen over de maandelijkse heffing per afnamepunt van elektriciteit, aangezien enkel deze artikelen voor de VREG relevant zijn.

Deze heffing werd recent ingevoerd bij decreet van 19 december 2014 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015 (B.S. 30 december 2014, art. 97-100). De heffing vond ingang op 1/1/2015. De Vlaamse Belastingdienst staat in voor het innen van deze heffing.

De VREG verleende advies hieromtrent: zie advies ADV-2014-04<sup>1</sup> van 21 oktober 2014.

Finaal werd volgende tekst goedgekeurd en bekrachtigd:

### ***TITEL XIV. HEFFINGEN***

#### **HOOFDSTUK I. Heffing op de afnamepunten van elektriciteit**

##### ***Art. 14.1.1.***

§ 1. Er wordt vanaf heffingsjaar 2015 een maandelijkse heffing per afnamepunt gelegen in het Vlaamse Gewest vastgesteld:

- 1° op het elektriciteitsdistributienet;
- 2° op het plaatselijk vervoersnet van elektriciteit;
- 3° op een gesloten distributienet van elektriciteit.

§ 2. De heffing is verschuldigd door elke afnemer die in de loop van het heffingsjaar volgens het toegangsregister titularis was van een afnamepunt, vermeld in § 1.

##### ***Art. 14.1.2.***

Het tarief van de heffing bedraagt 15 eurocent per afnamepunt per maand dat de afnemer in het heffingsjaar is aangesloten geweest op een van de netten vermeld in § 1.

##### ***Art. 14.1.3.***

De heffing wordt van rechtswege met ingang van heffingsjaar 2016 jaarlijks op 1 januari geïndexeerd door het tarief in artikel 14.1.2 te vermenigvuldigen met het indexcijfer van de consumptieprijs, vastgesteld voor de maand oktober van het vorige heffingsjaar, en te delen door het indexcijfer van de consumptieprijs, vastgesteld voor de maand december van het jaar 2014.

#### **HOOFDSTUK II. Vestiging van de aanslag, controle, beroep ambtshalve uitvoering en verjaring**

##### ***Afdeling I. Algemene bepalingen***

##### ***Art. 14.2.1.***

De inkomsten die voortvloeien uit de opbrengst van de heffingen, vermeld in deze titel, worden rechtstreeks toegewezen aan het Energiefonds, vermeld in artikel 3.2.1.

---

<sup>1</sup> <http://www.vreg.be/nl/document/adv-2014-04>

## ***Afdeling II. Inning van de heffing op de afnamepunten van elektriciteit door de toegangshouders***

### **Art. 14.2.2.**

§ 1. De heffing, vermeld in hoofdstuk I, wordt voor rekening van het Vlaamse Gewest geïnd door de toegangshouder van het afnamepunt via diens afrekeningsfacturen en slotfacturen.

Indien er gedurende een bepaalde kalendermaand voor een afnamepunt echter meerdere achtereenvolgende toegangshouders in het toegangsregister zijn opgenomen, dan wordt de heffing voor die maand pro rata temporis door elk van die toegangshouders aangerekend en geïnd.

De factuur die naar de afnemer wordt verstuurd, vermeldt de precieze vergoeding die de afnemer verschuldigd is en geldt als verzoek tot betaling van de verschuldigde heffing. De betalingstermijn bedraagt ten minste vijftien dagen en begint te lopen op de verzendingsdatum van het verzoek tot betaling.

§ 2. Elke toegangshouder bezorgt uiterlijk de twintigste dag van elke trimester aan de Vlaamse Belastingdienst een overzicht van de ten laste van de afnemers aangerekende heffingen die hij in de loop van de vorige trimester heeft geboekt.

Het model en de wijze van indienen van dit overzicht wordt door de Vlaamse Regering vastgesteld maar bevat minstens:

- 1° de benaming van de toegangshouder;
- 2° zijn maatschappelijke zetel en exploitatiezetel;
- 3° de personalia van de persoon die instaat voor de inning en de storting van de heffing.

De toegangshouder stort uiterlijk de dertigste dag van elke trimester de in de vorige trimester geïnde heffingen ten gunste van het Energiefonds op de rekening van de Vlaamse Belastingdienst.

§ 3. Om rekening te houden met de heffingen die hem niet volledig gestort zouden worden door afnemers, mag elke toegangshouder een forfait van 0,5 procent afhouden van de heffingen die in rekening worden gebracht op de afrekeningsfacturen en slotfacturen.

Bij de jaarlijkse afsluiting van de rekeningen, uiterlijk op 30 maart, deelt de toegangshouder aan de Vlaamse Belastingdienst het bedrag van de boekhoudkundig geregistreerde niet-invorderbare schuldvorderingen van de heffing mee dat betrekking heeft op de leveringen onderworpen aan deze heffing.

Als het totaal bedrag van de niet-invorderbare schuldvorderingen hoger is dan het jaarlijks bedrag van het forfait bedoeld in het eerste lid, wordt het verschil door de toegangshouder in mindering gebracht van het bedrag van de heffing dat de toegangshouder op de volgende vervaldatum moet storten.

Als het totaal bedrag van de niet-invorderbare schuldvorderingen lager is dan het jaarlijks bedrag van het forfait bedoeld in het eerste lid, wordt het verschil door de toegangshouder opgeteld bij het bedrag van de heffing dat de toegangshouder op de volgende vervaldatum moet storten.

### **Art. 14.2.3.**

§ 1. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen betreffende de procedure en de modaliteiten voor de vordering van de heffing door de toegangshouder, de betaling van de geïnde bedragen aan het Energiefonds en de invordering. Ze bepaalt welke informatie aan de Vlaamse Belastingdienst moet worden meegedeeld en de inlichtingen die nodig zijn voor de controle en de invordering van de heffing.

§ 2. In afwijking van artikel 14.2.2, § 2, kan de Vlaamse Regering als overgangsmaatregel bepalen dat de eerste stortingen door de toegangshouders op de rekening van het Vlaamse Gewest van alle door hen conform artikel 14.2.2, § 1, reeds geïnde heffingen pas tegen uiterlijk 30 juli 2015 dienen te geschieden.

## **Opmerkingen - algemeen**

In advies ADV-2014-04 van 21 oktober 2014 werden tekstuele aanpassingen gesuggereerd, en daarnaast werd ingegaan op de complexiteit die het opleggen van de heffing aan achterliggende afnemers op een gesloten distributienet teweegbrengt: de opportuniteit daarvan werd in vraag gesteld.

Er werd door de decreetgever geopteerd tot behoud van de heffing voor achterliggende afnemers op een gesloten distributienet.

De VREG merkt echter dat de praktische toepassing van de inning van de heffing toch bovenmatige administratieve lasten en kosten teweegbrengt, vooral voor toegangshouders van slechts een handvol afnemers zoals de beheerders van gesloten distributienetten, en suggereert daarom enkele wijzigingen.

De heffing per afnamepunt van elektriciteit is verschuldigd door elke afnemer die in de loop van het heffingsjaar (volgens het toegangsregister) titularis was van een afnamepunt; de heffing bedraagt 15 eurocent en moet door de toegangshouder van het afnamepunt bij de afnemer geïnd worden via de door hem opgestelde afrekeningsfacturen en slotfacturen. Als het gaat om afnemers die maandelijks een afrekeningsfactuur ontvangen, moet via de maandelijkse factuur dus 15 eurocent aangerekend worden. Elk trimester moet de toegangshouder rapporteren<sup>2</sup> en bedragen doorstorten<sup>3</sup> aan de Vlaamse Belastingdienst.

In tegenstelling tot de federale bijdrage elektriciteit<sup>4</sup>, die via een cascademechanisme wordt geïnd (de transmissienetbeheerder (ELIA) int bij zijn eigen klanten en bij de distributienetbeheerders, die verder doorrekenen totdat de heffing bij de eindafnemer terechtkomt) en die *de mogelijkheid, maar niet verplichting*, inhoudt in hoofde van de toegangshouder om de bijdrage aan zijn afnemers te factureren, is de heffing op de afnamepunten van elektriciteit verschuldigd door elke afnemer, die de heffingsplichtige is.

Bijgevolg is de facturatie aan elke afnemer, door de toegangshouder van het toegangspunt van die afnemer, verplicht gesteld.

Zolang er geen leverancierskeuze plaatsvond op een gesloten distributienet, is de beheerder ervan toegangshouder op alle achterliggende afnamepunten. Het gaat meestal om een beperkt aantal punten.

Het is duidelijk dat het, aangezien het op een gesloten distributienet slechts om een beperkt aantal afnamepunten gaat, de administratieve last en de kost voor de inning (vaak maandelijkse inning met specifieke vermelding op de factuur) en trimestriële rapportering én doorstorting niet in verhouding staat met het bedrag van de te innen heffing. Gesteld dat er bijvoorbeeld 5 afnamepunten zijn op het GDN, handelt het immers over 9,00 euro jaarlijks te innen heffing.

De keuze voor het model waarbij de afnemer zelf heffingsplichtige is, zodat niet, zoals bij het cascademechanisme van de federale heffing, de keuze gelaten is aan de toegangshouder om de

<sup>2</sup> Art. 14.2.2., §2, eerste lid. "Elke toegangshouder bezorgt uiterlijk de twintigste dag van elke trimester aan de Vlaamse Belastingdienst een overzicht van de ten laste van de afnemers aangerekende heffingen die hij in de loop van de vorige trimester heeft geboekt."

<sup>3</sup> Art. 14.2.2., §2, derde lid. "De toegangshouder stort uiterlijk de dertigste dag van elke trimester de in de vorige trimester geïnde heffingen ten gunste van het Energiefonds op de rekening van de Vlaamse Belastingdienst."

<sup>4</sup> tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt.

heffing al dan niet door te rekenen aan zijn afnemers, werd eerder gemaakt. De VREG begrijpt dat hierop niet eenvoudig teruggekomen kan worden.

De VREG pleit wel voor een modulatie in de werkwijze van inning van de heffing teneinde de administratieve last en kost alsnog zo beperkt mogelijk te houden, en stelt daarom voor dat mogelijk gemaakt wordt dat:

- (1) de inning jaarlijks kan gebeuren en niet verplicht gebeurt "via de afrekeningsfactuur", hetgeen voor maandelijks gemeten en afgerekende klanten betekent dat een heffing van 0,15 euro op de factuur vermeld moet worden.

Dit noodzaakt een wijziging van art. 14.2.2. waarin sprake is van de afrekeningsfacturen en slotfacturen. Dat de inning moet gebeuren "via diens afrekeningsfacturen en slotfacturen" zou geschrapt kunnen worden, en er zou gewoon bepaald kunnen worden dat de heffing jaarlijks geïnd wordt. Hoe deze inning gebeurt, kan de toegangshouder dan zelf bepalen. Gelet op het geringe bedrag zal dit logischerwijze via de afrekening van elektriciteitsverbruik gebeuren, maar dat moet dan niet per sé maandelijks gebeuren.

- (2) de rapportering en doorstorting, waarvan sprake in art. 14.2.2., §2 van het Energiedecreet, beperkt kan worden tot een jaarlijkse plicht in plaats van een trimestriële plicht. Minstens zou de mogelijkheid moeten mogelijk gemaakt worden voor GDN-beheerders, gezien het slechts een zeer beperkt aantal afnamepunten betreft, en zeer beperkte bedragen. En temeer gesloten distributienetten specifieke netten zijn waarvan de netbeheerders de meest cruciale netbeheerdersverplichtingen hebben, maar waarvoor tevens gewaakt moet worden over een zo min mogelijke administratieve plichten<sup>5</sup>.

In de praktijk blijkt de Vlaamse Belastingdienst akkoord te gaan met vragen tot jaarlijkse doorstorting. Deze mogelijkheid zou een decretale grondslag moeten krijgen, door vervanging in art. 14.2.2., §2 eerste en derde lid van de woorden "uiterlijk de twintigste dag van elke trimester" en "uiterlijk de dertigste dag van elke trimester" door "jaarlijks".

Dit tenzij wettechnisch geoordeeld wordt dat dit het voorwerp kan uitmaken van een krachtens art. 14.2.3, §1 te nemen uitvoeringsbesluit, die immers de Regering de mogelijkheid geeft nadere regels te bepalen betreffende de procedure en modaliteiten voor de vordering (bedoeld wordt wellicht: 'inning') van de heffing door de toegangshouder.

## **Opmerkingen - artikelsgewijs**

### **Artikel 74**

In de memorie van toelichting is in de eerste alinea van de bespreking van artikel 74 sprake van een doorstortingsplicht van de toegangshouder per kwartaal. Het gaat echter om een trimestriële doorstortingsplicht, cfr. art. 14.2.2., §2, derde lid: "*De toegangshouder stort uiterlijk de dertigste dag van elke trimester de in de vorige trimester geïnde heffingen ten gunste van het Energiefonds op de rekening van de Vlaamse Belastingdienst.*"

Wat de trimestriële rapporterings- en doorstortingsplicht betreft, verwijst de VREG naar wat hierboven als algemene opmerking werd verwoord.

---

<sup>5</sup> in dat kader voorzagen de Europese richtlijnen van het Derde Energiepakket in enkele mogelijke vrijstellingen zoals de verplichte a priori goedkeuring van de op het net geldende tarieven.

### **Artikel 75**

Krachtens dit artikel wordt het huidige art. 14.1.2 van het Energiedecreet gewijzigd in die zin dat de heffing verhoogt.

Momenteel is bepaald dat de heffing 15 eurocent bedraagt. De wijziging houdt in dat dit verhoogt naar 34 eurocent (vanaf 1/07/2015 tot 31/12/2015) en daarna weer wat zakt naar 25 eurocent (vanaf 01/01/2016).

Volgens de memorie van toelichting is dit nodig voor de financiering van de call groene warmte.

Het oorspronkelijke, huidige bedrag van de heffing, 15 eurocent, werd bepaald op basis van de financieringsbehoefte voor de VREG. Tot 2014 werd de VREG immers gefinancierd via een dotatie uit de algemene middelenbegroting, maar sinds 2015 is dit vervangen door een dotatie uit het Energiefonds, waarbij dit Energiefonds specifiek voor dit doel gevoed wordt met een heffing opgelegd aan de afnemers van elektriciteit, geïnd door de toegangshouders op de afnamepunten.

Thans wordt beslist tot verhoging van de heffing.

Het is niet duidelijk hoe het bedrag van deze verhoging berekend werd, en waarom een fluctuatie ingebouwd wordt (van 34 eurocent later weer zakkend naar 25 eurocent). Dit zou best verduidelijkt worden.

Mede in het licht daarvan uit de VREG tevens zijn bezorgdheid omtrent het feit dat de verhoging blijkbaar veeleer ingegeven is vanuit de noodzaak tot financiering van de call groene warmte, dan met de uitbouw van warmtenetten waar de VREG mogelijk ooit bij betrokken wordt, en wat op dat ogenblik zal moeten weerspiegeld worden in de financiering van de VREG.

Voor de VREG

Brussel,

André Pictoel  
Gedelegeerd Bestuurder