



Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt
North Plaza B
Koning Albert II-laan 7
B-1210 BRUSSEL
e-mail: info.vreg@advalvas.be
tel +32 2 553 13 53
fax +32 2 553 13 50

Advies van 22/05/02

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende de organisatie van de aardgasmarkt.

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de inwerkingtreding van de bepalingen van het aardgasdecreet.

Inleiding

De Vlaamse reguleringsinstantie voor de elektriciteit- en gasmarkt (VREG) heeft de vraag voor advies over de voorliggende besluiten ontvangen van Minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie, Steve Stevaert op 14/05/2002. Overeenkomstig het aardgasdecreet van 6/07/01 wordt het advies van de VREG gevraagd binnen de 10 dagen. Door het advies af te leveren op 22/05/02 voldoet de VREG aan de gestelde eisen.

De uitvoeringsbesluiten kaderen in het Decreet houdende de organisatie van de gasmarkt van 6/07/01.

Doelstelling van de besluiten

Het besluit houdende de organisatie van de aardgasmarkt beoogt de nadere regeling uit te werken betreffende het beheer van het distributienet, de levering van aardgas, de overdracht van klanten van de netbeheerder naar de houder van een leveringsvergunning en de vrijmaking van de aardgasmarkt.

Het besluit betreffende de inwerkingtreding van de bepalingen van het aardgasdecreet beoogt de inwerkingtreding van de bepalingen van het aardgasdecreet. Het besluit legt ondermeer de datum van eerste vrijmaking op 1 oktober 2002.

Opmerkingen en aanbevelingen

Op basis van de lezing van de teksten wensen wij de volgende opmerkingen en aanbevelingen te formuleren :

1. Voor wat betreft het ontwerp van besluit betreffende de inwerkingtreding van de bepalingen van het aardgasdecreet:

In een eerdere vraag betreffende de openstelling van de aardgasmarkt heeft de VREG geadviseerd de datum voor eerste vrijmaking op 1/01/03 vast te stellen (zie advies van 2/04/02 betreffende de openingskalender voor de aardgasmarkt). De VREG herhaalt hier dit advies omwille van de volgende redenen :

- A. De datum van 1/10/02 lijkt ons te vroeg. Immers om een leveringsvergunning aan te vragen is een termijn voorzien van 3 maanden waarbinnen een dossier, op voorwaarde dat het volledig is, dient te worden afgehandeld. De ervaring opgedaan bij het toekennen van leveringsvergunningen in de elektriciteitssector leert dat deze termijn ook effectief noodzakelijk is om een dossier af te handelen. Dit betekent dat, bij behoud van de datum van 1/10/02, een kandidaat leverancier op 1 juli ten laatste een aanvraag dient te hebben ingediend om te kunnen leveren vanaf 1 oktober.
- B. Ook voor de distributienetbeheerders is de datum van 1/10/02 niet realistisch gezien het feit dat zij reeds op 1 juli een lijst van in aanmerking komende eindafnemers dienen op te maken. Op 1 augustus dienen deze dan

aangeschreven te worden en de in aanmerking komende afnemers dienen dan op 1 september te kennen te geven wie hun eventuele nieuwe leverancier is.

Besluit : Met de procedure die nog gevolgd moet worden alvorens de besluiten van kracht kunnen worden lijkt het bijna onmogelijk dat leveranciers, distributienetbeheerders en eindafnemers klaar zullen zijn voor een eerste openstelling op 1/10/02. Het lijkt de VREG dan ook niet zinvol om een markt te openen voor concurrentie als er nog geen, of onvoldoende, concurrentie aanwezig is. De VREG adviseert dan ook om de datum van eerste vrijmaking op 1/1/03 vast te leggen en de datum van volledige vrijmaking een jaar later.

2. Voor wat betreft het ontwerp van besluit houdende de organisatie van de aardgasmarkt Het voorliggende ontwerp van besluit is voor het grootste gedeelte gelijklopend met de overeenstemmende besluiten die van toepassing zijn op de elektriciteitssector. De VREG is het hiermee eens aangezien de beide sectoren een grotendeels gelijke behandeling vereisen.

De VREG heeft echter volgende bedenkingen bij de, in vergelijking met het elektriciteitsdecreet, afwijkende bepalingen in artikel 13 en 16.

- A. Artikel 13 legt op dat invoerders van buitenlands aardgas, houders van een leveringsvergunning of tussenpersonen of de met die ondernemingen verbonden of geassocieerde ondernemingen slechts voor 30% kunnen participeren in de distributienetbeheerder. Het besluit van 15 juni 2001 betreffende de distributienetbeheerders in het kader van het elektriciteitsdecreet voorziet voor de gelijkaardige bepaling een overgangstermijn van 5 jaar. Ongeacht het feit dat het niet stellen van dergelijke overgangstermijn een pluspunt is voor de liberalisering van de aardgasmarkt stelt de VREG zich de vraag of het realistisch is dat de gemeenten in de gemengde intercommunales de vrijkomende participatie in de netbeheerders onmiddellijk zullen kunnen overnemen (in financieel opzicht). Tenzij er een overgangstermijn komt is het volgens de VREG ook praktisch gezien bijzonder moeilijk om een dergelijke wijziging van de structuren in een intercommunale te realiseren tussen het moment dat het besluit gepubliceerd wordt en het daadwerkelijk van kracht wordt na de publicatie. Een bijkomend probleem doet zich voor bij die intercommunales die tegelijk distributienetbeheerder van het elektriciteitsdistributienet en het gasdistributienet worden. Immers in het geval van het elektriciteitsdistributienet is er een overgangsperiode, voor het gasdistributienet niet.
- B. Er stelt er zich ook een probleem in verband met Art 16 indien distributienetbeheerders zowel het elektriciteitsdistributienet als het aardgasdistributienet beheren. Immers in het ene geval (gasdistributienet) dient dergelijke distributienetbeheerder in zijn Raad van Bestuur 70% bestuurders te hebben die door de gemeenten worden voorgedragen (ongeacht het % van de aandelen dat ze bezitten) in het andere geval dient dit slechts zo te zijn indien deze gemeenten rechtstreeks of onrechtstreeks meer dan 25% van het kapitaal bezitten. De VREG adviseert hier om een gelijke bepaling op te nemen als deze vermeld in het overeenkomende artikel in het besluit netbeheerders voor de elektriciteitsmarkt.
- C. Artikel 13 sluit niet uit dat ondernemingen die geen invoerders zijn van buitenlands aardgas, geen houder zijn van een leveringsvergunning of geen tussenpersoon zijn, en die niet met dergelijke ondernemingen verbonden of geassocieerd zijn toch 100% van het kapitaal kunnen verwerven van een distributienetbeheerder. Zo is het perfect mogelijk dat een aardoliemaatschappij die aardgas produceert/ontgint, distributienetbeheerder kan worden. Indien zij dan leverancier is aan Distrigas bestaat het gevaar van bevoordeling van haar afnemer ten opzichte van andere leveranciers. In het algemeen gesteld komt het erop neer dat

het besluit te zeer geschreven is met in het achterhoofd de idee dat de bestaande intercommunales deze activiteit zullen blijven uitvoeren. Voorbeelden in de UK tonen echter aan dat ook privé bedrijven geïnteresseerd zijn in dergelijke activiteiten. De VREG adviseert om in artikel toch ook producenten van aardgas te onderwerpen aan de regel dat zij slechts voor 30% mogen participeren in distributienetbeheerders.

Aldus gedaan te Brussel op 22/05/02

Voor de VREG

André Pictoel
Voorzitter