



Vlaamse Reguleringsinstantie  
voor de Elektriciteits- en Gasmarkt

Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt  
North Plaza B | Koning Albert II-laan 7 | B-1210 Brussel  
Tel. +32 2 553 13 53 | Fax +32 2 553 13 50  
Email: [info@vreg.be](mailto:info@vreg.be)  
Web: [www.vreg.be](http://www.vreg.be)

## Advies van de Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 19 mei 2003

met betrekking tot het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering met betrekking tot de sociale openbaredienstverplichtingen in de vrijgemaakte aardgasmarkt.

De Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt;

Gelet op de principiële goedkeuring door de Vlaamse regering op 9 mei 2003 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering met betrekking tot de sociale openbaredienstverplichtingen in de vrijgemaakte aardgasmarkt (hierna "het Ontwerpbesluit");

Gelet op de vraag van 14 mei 2003 van het kabinet van de Vlaamse minister, bevoegd voor het Energiebeleid aan de VREG om binnen tien dagen haar advies te verlenen over het Ontwerpbesluit, ontvangen per brief op 16 mei 2003;

Overwegende dat het Ontwerpbesluit tot doel heeft openbaredienstverplichtingen op te leggen aan de aardgasnetbeheerders en de houders van een leveringsvergunning voor aardgas, onder meer verplichtingen van sociale aard;

Overwegende dat artikel 18 van het Aardgasdecreet stelt dat de Vlaamse regering openbaredienstverplichtingen kan opleggen aan aardgasnetbeheerders en de houders van een leveringsvergunning voor aardgas, na advies van de VREG;

Overwegende dat de VREG bijgevolg haar advies dient te verlenen over dit Ontwerpbesluit op basis van artikel 18 van het Aardgasdecreet;

Heeft het dagelijks bestuur van de VREG op haar vergadering van 19 mei 2003 het volgende advies goedgekeurd:

### **Situering van het Ontwerpbesluit**

Het Ontwerpbesluit heeft tot doel sociale openbaredienstverplichtingen op te leggen aan de aardgasnetbeheerders en leveranciers van aardgas.

Het is in grote mate gebaseerd op het besluit van de Vlaamse regering van 31 januari 2003 met betrekking tot de sociale openbaredienstverplichtingen in de vrijgemaakte elektriciteitsmarkt (hierna "het Besluit van 31 januari 2003").

In vergelijking met het Besluit van 31 januari 2003 zijn er de volgende verschillen:

1. Er is geen minimale levering van aardgas voorzien. Debietbegrenzing, zoals de stroombegrenzers bij elektriciteit, is bij aardgas om technische redenen nog niet voorzien. In het Ontwerpbesluit worden er dan ook geen maatregelen m.b.t. een minimale hoeveelheid aardgas opgenomen.
2. De plaatsing van budgetmeters voor aardgas bij klanten met betalingsmoeilijkheden wordt voorlopig enkel als mogelijkheid aangeboden aan de aardgasnetbeheerders (in tegenstelling tot de verplichting voor elektriciteit). Vanaf 1 juli 2005 wordt deze mogelijkheid omgezet in een verplichting. Vanaf deze datum zijn de aardgasnetbeheerders verplicht om een budgetmeter te installeren op vraag van een aardgasleverancier.
3. In het Ontwerpbesluit wordt voorzien dat de budgetmeters voor aardgas slechts gebruikt kunnen worden voor de afbetaling van het verbruik van aardgas in het verleden, indien het aardgas verbruikt werd na de plaatsing van de budgetmeter. In het Besluit van 31 januari 2003 was voor elektriciteit voorzien dat de budgetmeters enkel konden gebruikt worden als afbetalingsmeter voor de betaling van het hulpkrediet en de betaling van de minimale hoeveelheid elektriciteit.

4. Het hulpkrediet bij aardgas bedraagt 250 kWh i.p.v. 50 kWh bij elektriciteit.
5. Volgens het Ontwerpbesluit wordt een afnemer, vanaf de plaatsing van een budgetmeter, verder van aardgas voorzien door zijn aardgasnetbeheerder. Enkel na 1 juli 2005 zal de afnemer na de plaatsing van de budgetmeter verder door zijn leverancier beleverd worden. Dit is verschillend van het Besluit van 31 januari 2003, maar eenzelfde regeling zal ook in dat besluit opgenomen worden via goedkeuring van het Ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van 31 januari 2003 met betrekking tot de sociale openbaredienstverplichtingen in de vrijgemaakte elektriciteitsmarkt.
6. Het Ontwerpbesluit voorziet niet in de opmaak van een actieplan, zoals wel is voorzien in artikel 25 van het Besluit van 31 januari 2003.

### Opmerkingen en aanbevelingen bij het Ontwerpbesluit

#### - Artikel 4 –

De VREG merkt op dat er niets is bepaald over het aanvragen van een budgetmeter door een huishoudelijke afnemer vóór 1 juli 2005. Een aardgasnetbeheerder zou enkel mogen ingaan op een dergelijke verzoek nadat het leveringscontract van de afnemer met zijn leverancier wordt beëindigd.

#### - Artikel 7 –

De VREG interpreteert artikel 7, eerste lid, van het Ontwerpbesluit als volgt: wanneer een leverancier een leveringscontract van onbepaalde duur wil opzeggen, kan hij dit enkel doen mits inachtnaam van een opzegtermijn van ten minste een maand. Deze maand laat de afnemer toe om een nieuwe leverancier te zoeken. Indien hij geen nieuwe leverancier heeft gevonden uiterlijk tien dagen voor het einde van de opzegtermijn, moet de netbeheerder, overeenkomstig artikel 7, §3, een budgetmeter plaatsen bij deze afnemer. Vanaf de plaatsing van de budgetmeter wordt de afnemer verder van aardgas voorzien door zijn aardgasnetbeheerder.

Er wordt echter niet bepaald wat er gebeurt indien een contract van bepaalde duur ten einde loopt zonder dat één van de partijen het contract verlengt. In deze gevallen is er geen opzegtermijn en zal de netbeheerder geen budgetmeter moeten plaatsen conform de huidige tekst van het Ontwerpbesluit. De VREG is er voorstander van om deze situatie ook te regelen.

Dit kan door de volgende bepaling op te nemen:

“De houder van een leveringsvergunning brengt de aardgasnetbeheerder, uiterlijk een maand voor het einde van een leveringscontract met een huishoudelijke afnemer, op de hoogte van het aflopen van een leveringscontract, inzonderheid van de datum van het einde van het leveringscontract.

Als de huishoudelijke afnemer, bedoeld in het vorig lid, geen nieuwe houder van een leveringsvergunning heeft gevonden uiterlijk tien kalenderdagen voor het einde van het leveringscontract, wordt de huishoudelijke afnemer vanaf het einde van de opzegtermijn door de netbeheerder beleverd.”

#### - Artikelen 8 en 9 –

Het is niet de bedoeling dat een netbeheerder een budgetmeter plaatst op de aardgastoevoer van een collectieve verwarming van huishoudelijke afnemers. Om alle discussie hierover te vermijden, zou dit moeten verduidelijkt worden. Dit zou kunnen gebeuren in de artikelen 8 en 9 van het Ontwerpbesluit.

- Artikel 12 –

In artikel 12, §3, wordt een regeling voorzien in geval van verhuis van een afnemer met een budgetmeter naar het grondgebied van een nieuwe aardgasnetbeheerder. Volgens het Ontwerpbesluit moet de oude aardgasnetbeheerder de nieuwe aardgasnetbeheerder in die gevallen melden dat er een budgetmeter moet worden geplaatst in de nieuwe woning van deze afnemer.

Volgens het Ontwerpbesluit heeft een aardgasnetbeheerder enkel de mogelijkheid, niet de plicht, om een budgetmeter te installeren. De huidige formulering van de laatste zin van artikel 12, §3 lijkt te wijzen op een plicht voor de nieuwe aardgasnetbeheerder om de budgetmeter te plaatsen. Indien dit niet de bedoeling is dienen de bewoordingen van het artikel te worden aangepast.

De VREG wijst erop dat de oude netbeheerder deze melding enkel kan doorgeven indien hij op de hoogte is van de verhuis en het nieuwe adres van de betrokken huishoudelijke afnemer. Dit zou moeten worden verduidelijkt in het besluit.

- Artikel 16 -

Artikel 16 van het Ontwerpbesluit voorziet in §1 dat de aardgasnetbeheerders moet instaan voor een systeem voor het opladen van de budgetmeters, dat voldoet aan de voorwaarden bedoeld in §2.

Bij gebrek aan een specifieke bepaling omtrent de inwerkingtreding van dit artikel, treedt dit artikel volgens de huidige tekst van het Ontwerpbesluit in werking op 1 juli 2003. Het is voor de aardgasnetbeheerders echter onmogelijk om op dergelijke korte termijn aan de voorwaarden, bedoeld in §2, te voldoen.

De VREG is er voorstander voor om dit artikel 16 pas in werking te laten treden op 1 juli 2005. Vanaf dat moment zijn de netbeheerders verplicht om de "nieuwe generatie" budgetmeters te gebruiken die toestaan dat ook leveranciers kunnen leveren via de budgetmeter.

Enkel de bepaling dat de VREG technische vereisten kan vaststellen waaraan het systeem voor het opladen van de budgetmeters moet voldoen, zou onmiddellijk in werking moeten treden. Dit laat de VREG toe om zo snel mogelijk deze technische vereisten vast te leggen met het oog op de invoering van de verplichting, bedoeld in artikel 16, §2, op 1 juli 2005.

- Artikel 17 –

Artikel 17 voorziet dat, bij het opladen van de budgetmeter, een gedeelte van het opgeladen bedrag (maximaal 35 %) alleen kan gebruikt worden voor de betaling van aardgasverbruik uit het verleden, indien het aardgas verbruikt werd na de plaatsing van de budgetmeter. In de nota aan de Vlaamse regering werd vermeld dat een gedeelte van het op te laden bedrag enkel kan worden gebruikt voor "de betaling van het hulpkrediet en voor het verbruik van aardgas in de periode van 15 december tot 15 februari (d.i. de periode waarin de klanten niet mogen worden afgesloten), maar niet voor andere schulden uit het verleden". De VREG meent dat de bewering in de nota aan de Vlaamse regering niet overeenstemt met de huidige bewoordingen van artikel 17 van het Ontwerpbesluit.

Tevens zou, voor de duidelijkheid, het eerste lid van artikel 17 als volgt moeten worden aangepast: "Bij het opladen van de budgetmeter kan **slechts** een gedeelte van het opgeladen bedrag aangewend worden voor ...".

- Artikel 19 -

In artikel 19, 2° wordt aan de aardgasleveranciers de verplichting opgelegd om "leesbare" facturen op te maken. Het begrip "leesbaar" is vatbaar voor interpretatie. Bij gebrek aan nadere regels of toelichting is dit artikel weinig bruikbaar.

De VREG vraagt de minister om uitdrukkelijk te bepalen aan welke voorwaarden een factuur moet voldoen om als "leesbaar" te worden beschouwd. Zo zou er gedacht kunnen worden aan het opleggen van voorwaarden in verband met de taal van de factuur en de vermeldingen op de factuur.

Eventueel kan in artikel 19 uitdrukkelijk vermeld worden dat de VREG kan bepalen aan welke voorwaarden een factuur moet voldoen om als "leesbaar" te worden beschouwd.

- Artikel 21 –

In artikel 21, 1<sup>o</sup>, c, wordt de verplichting opgelegd aan de houders van een leveringsvergunning om "het aantal toegestane betalingsplannen en het gemiddelde betalingsbedrag per maand" over te maken. Hierbij zou verduidelijkt moeten worden dat het gaat om het gemiddelde betalingsbedrag per maand van het totaal van de toegestane betalingsplannen, en dus niet per individueel betalingsplan.

Voor de VREG

Brussel, 19 mei 2003,

De Voorzitter,

André Pictoel