



Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt
Publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
Graaf de Ferrarisgebouw | Koning Albert II-laan 20 bus 19 | B-1000 Brussel
Gratis telefoon 1700 | Fax +32 2 553 13 50
Email: info@vreg.be
Web: www.vreg.be

Advies van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 14 januari 2013

met betrekking tot het ontwerp van decreet houdende
diverse bepalingen inzake energie, zoals principieel goedgekeurd
door de Vlaamse Regering op 30 november 2012

Inleiding

Voorliggend advies wordt uitgebracht door de VREG naar aanleiding van de ontvangst van de adviesaanvraag van de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, van 11 december 2012 met betrekking tot het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake energie, zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 30 november 2012 (hierna "het Ontwerpdecreet").

Het ontwerpdecreet heeft een tweeledig doel:

- enerzijds geeft het uitvoering aan een arrest van het Grondwettelijk Hof van 30 oktober 2012;
- anderzijds worden een aantal verbeteringen en aanvullingen aangebracht aan het Energiedecreet, met als doel de implementeerbaarheid van het wijzigingsdecreet van 13 juli 2012 te verbeteren.

Artikelsgewijze opmerkingen

Artikel 2 – Startdatum biomassaprojecten

In de voorgestelde bepaling wordt de mogelijkheid geopend om voor biomassaprojecten de geldigheid van de startdatum (nu 36 maanden na de aanvraag) maximaal 3 maal met 1 jaar te verlengen indien de aanvrager kan aantonen dat de geldigheidsduur van de startdatum onvoldoende is om het project in gebruik te nemen. Vraag is of deze mogelijkheid ook niet moet worden voorzien voor andere types projecten, gezien het traject voor bijvoorbeeld complexe warmte-krachtkoppelingprojecten ook langer dan 36 maanden kan zijn.

De verlenging van de geldigheidsduur van de startdatum voor biomassaprojecten kan vervangen worden door een bepaling waarbij er de uitbreiding mogelijk is voor die projecten waarvoor een specifieke onrendabele topberekening nodig is (dit zijn typisch de grote en complexe projecten).

Voorstel van amendement:

In artikel 2, 1° van het Ontwerpdecreet wordt de tekst

"Voor biomassaprojecten kan deze termijn maximaal drie maal voor één jaar verlengd worden op basis van een grondig onderbouwde motivatie waarin de aanvrager aan het Vlaamse Energieagentschap aantoont dat de geldigheidsduur van de startdatum onvoldoende is om het project in dienst te nemen"

vervangen door de volgende tekst:

"Voor projecten uit niet-representatieve projectcategorieën, vermeld in artikel 7.1.4/1, §1, laatste lid, kan deze termijn maximaal drie maal voor één jaar verlengd worden indien de aanvrager kan aantonen aan het Vlaams Energieagentschap dat de geldigheidsduur van deze startdatum onvoldoende is om het project in dienst te nemen"

Artikel 3 – Extra investeringen

Artikel 3, 1° brengt een wijziging aan in het bestaande artikel 7.1.1 van het Energiedecreet die verder strekt dan louter het "wegwerken van een onduidelijkheid", zoals omschreven in de memorie van toelichting.

De huidige formulering in het Energiedecreet is als volgt: "De extra investeringen hebben betrekking op installaties die in gebruik genomen worden voor 1 januari 2013 en waarbij de extra investeringen zijn uitgevoerd voordat de periode, vermeld in het tweede en derde lid, is verstreken."

In het Ontwerpdecreet wordt nu bepaald dat extra investeringen uitgevoerd na 1 januari 2013 niet in aanmerking kunnen komen voor het bepalen van een bijkomende steunperiode.

We verwijzen naar ons advies bij artikel 24 van 1 oktober 2012 met betrekking tot het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de groenestroomcertificaten, de warmtekrachtcertificaten en de garanties van oorsprong, zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 14 september 2012 (ADV-2012-8, <http://www.vreg.be/adv-2012-8>).

Opgemerkt moet worden dat bij goedkeuring van het voorliggend Ontwerpdecreet de datum van 1 januari 2013 in het verleden zal liggen en het bijgevolg niet ondenkbaar is dat er begin 2013 reeds bijkomende investeringen worden uitgevoerd en in gebruik genomen, die op basis van het huidige decreetale kader wel voor steun in aanmerking komen. Deze investeerders zullen negatief verrast worden door de goedkeuring van deze wijziging aan de regeling.

Artikel 3, 2° en artikel 4 – Vollaasturen

In deze artikelen wordt de mogelijkheid gecreëerd voor de Vlaamse Regering om "een alternatieve methode voor toekennen van groenestroomcertificaten" vast te leggen, die zou kunnen afwijken van het algemene principe waarbij voor installaties met startdatum vanaf 1 januari 2013 gedurende de afschrijvingsperiode steun wordt gegeven a rato de bandingfactor.

Dit betekent, onafhankelijk van de invulling die de Vlaamse Regering hieraan geeft, een bijkomende complexiteit in de regelgeving, daar waar er al een verlengingsmogelijkheid voorzien is: voor groene stroom enerzijds in artikel 7.1.1, §3 van het Energiedecreet en voor warmte-krachtkoppeling anderzijds in artikel 7.1.2, §3 van het Energiedecreet.

Naast de hiervoor gemelde mogelijkheid voor het toekennen van extra certificaten bestaat ook steeds de mogelijkheid om de projecten bedoeld in de voorgestelde bepaling te vatten als representatieve of niet-representatieve projectcategorie.

De vooropgestelde bepaling is volgens de memorie van toelichting opgesteld met het oog op een betere inpassing van groenestroom- en warmte-krachtinstallaties in het netevenwicht. De VREG is van mening dat het certificatensteunsysteem niet het meest geschikte middel is om deze problematiek aan te pakken.

De VREG stelt dan ook voor om de bepalingen van artikel 3, 2° en artikel 4 uit het ontwerp van decreet te schrappen aangezien hij geen technische onvolkomenheid ziet die rechtgezet dient te worden met de voorgestelde bepaling.

Artikel 5 en 6 – Minimumsteun toegekend aan installaties aangesloten op het transmissienet

In artikel 7.1.7., §3 wordt aangegeven dat er voor kwalitatieve warmte-krachtinstallaties met een startdatum voor 1 januari 2013 en die aangesloten zijn op het transmissienet een minimumsteun wordt toegekend van X euro per overgedragen warmtekrachtcertificaat dat vanaf 1 juli 2013 wordt toegekend.

Het lijkt dus de bedoeling te zijn om een andere steunhoogte te voorzien inzake minimumsteun voor warmtekrachtcertificaten verschuldigd door de federale transmissienetbeheerder, dan deze verschuldigd door de distributienetbeheerders. Voor wat betreft de groenestroomcertificaten van

installaties aangesloten op het transmissienet is dit onderscheid niet voorzien. Daar zal eenzelfde steun worden geboden.

In de memorie van toelichting wordt evenwel niet toegelicht op basis van welke argumenten voor deze beleidsoptie gekozen wordt, en hoe groot de steun voor wat de WKC betreft ("X") zal zijn.

Voor installaties met startdatum voor 1 januari 2013 en aangesloten op het transmissienet geldt de minimumsteun enkel voor groenestroomcertificaten toegekend vanaf 1 juli 2013. Het is evenmin duidelijk waarom niet gekozen wordt voor de datum van 1 januari 2013, zoals voor de installaties die aangesloten zijn op het transmissienet met startdatum vanaf 1 januari 2013.

Ten slotte verwijzen we naar ons advies van 20 juni 2012 bij artikel 8 van het voorstel van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de milieuvriendelijke energieproductie (ADV-2012-5, <http://www.vreg.be/adv-2012-5>). Na goedkeuring van het Ontwerpdecreet kunnen enkel de installaties in zogenaamde eilandwerking geen aanspraak maken op de minimumprijs. Nochtans vervullen deze installaties in zekere zin een voorbeeldfunctie aangezien ze op geen enkel moment een belasting voor het elektriciteitsnet vormen. Naar aanleiding van de uitspraak van het Grondwettelijk Hof moet ook voor deze installaties minimumsteun worden voorzien.

Artikel 7 – Btot

De aanpassing van de periode waarop de factor Btot berekend wordt, biedt veel meer stabiliteit voor de elektriciteitsleveranciers actief op de markt en is dus een verbetering op vlak van de toepasbaarheid, zowel als de handhaafbaarheid.

Artikel 8 – Doorrekening kosten quotumverplichting

Ook de aanpassing aangebracht in artikel 7.1.15 is van aard om een meer stabiel en zeker kader te bieden aan de elektriciteitsleveranciers actief op de markt, die nu met zekerheid de bovengrens kennen die van toepassing is op de door te rekenen kost als gevolg van de quotumverplichting. Dit maakt ook de controle op de doorrekening door de VREG eenvoudiger.

Uit de consultatie van de ontwerpmededeling met betrekking tot het rapport over de gemiddelde kost per elektriciteitsleverancier voor het voldoen aan de quotumverplichtingen en het rapport doorrekening van deze kost aan de eindafnemer bleek immers dat er enerzijds wel argumenten waren voor het mee in rekening brengen van andere kosten dan de verwervingskost, gegeven het feit dat bepaling van de definitieve quotumkost ex post gebeurde, maar anderzijds dat de controle op de correctheid van deze bijkomende kosten zeer complex zou zijn.

Door de verschuiving naar een ex ante bepaling van de kost die maximaal mag doorgerekend worden, kan opnieuw aangesloten worden bij een striktere definiëring van de quotumkost als zijnde de verwervingskost.

Dit belet niet dat er nog andere kosten dan de verwervingskost verbonden zijn aan het vervullen van de quotumplicht. Deze kosten hangen echter sterk samen met de strategie die de certificaatplichtige partij (electriciteitsleverancier) hanteert bij het voldoen aan de quotumplicht. Gelet op de verschuiving van een ex post naar een ex ante bepaalde grens voor de doorrekening, gecombineerd met een definiëring van de quotumkost als zijnde de verwervingskost, komen deze kosten terecht in het onderdeel "energiekost". Dit kan gevolgen hebben, gegeven het nieuwe regulatorische kader dat inzake prijsregulering van kracht binnenkort van kracht zal worden op federaal vlak.

Ten slotte staat er nog een taalkundige fout in artikel 8: "bij de aanrekening van de afnames die plaats vinden vindt".

Voor de VREG

Brussel, 14 januari 2013

André Pictoel
Gedelegeerd Bestuurder