



Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt  
*Publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap*  
Graaf de Ferrarisgebouw | Koning Albert II-laan 20 bus 19 | B-1000 Brussel  
Gratis telefoon 1700 | Fax +32 2 553 13 50  
Email: [info@vreg.be](mailto:info@vreg.be)  
Web: [www.vreg.be](http://www.vreg.be)

Advies van de Vlaamse Regulator  
van de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 17 april 2014

**met betrekking tot de goedkeuring van het Besluit van de Vlaamse  
Regering inzake de overdracht van de groenestroom- en WKK-dossiers van  
VREG naar het Vlaams Energieagentschap**

ADV-2014-1

In juni 2012 publiceerde de VREG een advies ([ADV-2012-6](#))<sup>1</sup> waarin de VREG:

- vaststelde dat hij over onvoldoende capaciteit beschikt om zijn decretaal opgelegde taken te vervullen, en met name om bijkomend een aantal nieuwe taken uit te oefenen (o.a. voorbereiding overdracht distributienettarieven,...);
- verduidelijkte dat het Vlaams Gewest volgens de derde Europese Elektriciteits- en Gasrichtlijn verplicht is om ervoor te zorgen dat de Vlaamse energieregulator beschikt over voldoende mensen en middelen voor de uitvoering van zijn taken;
- verklaarde dat de VREG zich daardoor wil concentreren op zijn kerntaken, met name de taken, opgelegd aan de energieregulator in het derde Europese energiepakket, en alle hiermee nauw verbonden activiteiten;
- verduidelijkte dat het beheer van de toegekende groenestroom- en warmtekrachtcertificaten en garanties van oorsprong, met inbegrip van het toezicht op de handel en de inlevering hiervan, ook beschouwd kan worden als een kerntaak van de VREG;

doch dat de individuele behandeling van dossiers inzake groenestroominstallaties of WKK's, en de controle ter plaatse van deze installaties niet te beschouwen is als een kerntaak van een energieregulator: deze taak kan beter uitgevoerd worden binnen de entiteit die instaat voor de berekening van de onrendabele toppen, aangezien voor deze berekeningen de informatie uit de dossiers cruciaal is; bijgevolg stelde de VREG voor om deze taak over te dragen aan het observatorium dat wordt opgericht binnen het Vlaams Energieagentschap (VEA), met inbegrip van de huidige dossierbehandelaars van de VREG en hun kennis ter zake.

Het samenvoegen van de personeelsleden van de VREG, die de dossiers van de groene stroom- en warmtekrachtcertificaten behandelen, met de personeelsleden van VEA die het groenestroom- en warmtekrachtbeleid vorm geven (inclusief de 6 VTE die aan het VEA als "observatorium" toegekend werden bij de hervorming van het certificatenstelsel), moet het mogelijk maken om efficiëntiewinsten te boeken en daardoor de extra werklast op te vangen zoals meegebracht door de hervorming van het certificatenstelsel.

De VREG was dan ook verheugd dat de Vlaamse Regering in de tweede helft van 2013 en het Vlaams Parlement laatst nog in februari 2014 instemden met dit voorstel, en dit meer bepaald door de definitieve goedkeuring van een decreet en een besluit van de Vlaamse Regering ter overdracht van de betrokken personeelsleden van de VREG aan VEA, en de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering van een besluit ter regeling van de overdracht van de taak inzake de dossierbehandeling inzake de groenestroom- en WKK-dossiers van de VREG naar VEA (exclusief de PV-dossiers die in de toekomst zouden overgedragen worden van de VREG naar de distributienetbeheerders).

Concreet gaat het om de volgende goedkeuringen:

- de eerste principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 6 september 2013 van een ontwerp van decreet en twee ontwerpbesluiten ter regeling van deze overdracht, met name één inzake de overdracht van personeel van VREG naar VEA en één inzake de overdracht van de taak inzake dossierbehandeling van VREG naar VEA;
- de tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 25 oktober 2013 van een ontwerp van decreet en het ontwerpbesluit ter regeling van de overdracht van taken;

---

<sup>1</sup> Advies van de VREG van 20 juni 2012 inzake de organisatie van het Vlaamse energiebeleid, terug te vinden via <http://www.vreg.be/adv-2012-06>

- de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering op 20 december 2014 van een ontwerp van decreet ter regeling van de overdracht en een besluit ter overdracht van de betrokken personeelsleden van de VREG naar VEA;
- de definitieve goedkeuring door het Vlaams Parlement op 26 februari 2014 van een decretale basis voor de overdracht in het Energiedecreet.

Bij elke goedkeuring werd daarbij verwezen naar het voorstel van de VREG en met name de hogervermelde argumenten uit het advies van de VREG van juni 2012.

De voorbereiding van de overdracht van deze taken wordt al meer dan een jaar intensief voorbereid door VREG en VEA, en de IT-investeringen nodig om deze overdracht mogelijk te maken zijn lopende.

De VREG stelt vast dat de definitieve goedkeuring van het ontwerpbesluit ter regeling van de overdracht van de taak inzake dossierbehandeling van VREG aan VEA nu reeds enkele weken uitblijft.

Het gevaar dreigt dat er geen beslissing meer zal genomen worden door de huidige regering, wat betekent dat de goedkeuring mogelijk nog maanden kan uitblijven en/of zelfs definitief wordt uitgesteld.

De Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement zijn reeds verscheidene keren (principieel) akkoord gegaan met de overdracht van deze taken van VREG naar VEA.

Het advies van de Raad van State over het ontwerpbesluit is reeds ontvangen en dit bevat geen juridische bezwaren om niet over te gaan tot deze overdracht.

De VREG ziet dan ook geen redenen waarom de Vlaamse Regering niet zou over gaan tot definitieve goedkeuring van het besluit.

Het uitstel van de definitieve goedkeuring van dit ontwerpbesluit is zeer problematisch!

De personeelsleden van de VREG die instonden voor de dossierbehandeling van deze groenestroom- en WKK-dossiers zijn immers reeds – zowel in het kader van de begroting 2014, als in het kader van een besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 - overgedragen aan het Vlaams Energieagentschap. Dit terwijl de bevoegdheid om deze dossiers te behandelen, door het uitblijven van de goedkeuring van het Ontwerpbesluit, juridisch gezien nog steeds een bevoegdheid van de VREG is.

Dit heeft tot gevolg dat wij momenteel niet over personeelsleden beschikken om beslissingen in deze dossiers voor te bereiden en wij aldus genoodzaakt zijn om voorlopig geen beslissingen te nemen in deze dossiers.

Het uitblijven van beslissingen in deze dossiers creëert grote risico's voor verschillende partijen:

- voor de producenten van hernieuwbare energie: zij lopen potentieel aanzienlijke financiële risico's doordat beslissingen in verband met de toekenning van groenestroom- en warmtekrachtcertificaten, in hun dossier mogelijks uitblijven tot nader order;
- voor het Vlaams Gewest: de ondersteuning van de decentrale productie en bijgevolg ook de realisatie van de doelstellingen van het Vlaams Gewest ter zake, komt hierdoor in gevaar;
- voor de VREG: de VREG staat hierdoor bloot aan juridische en financiële risico's (schadeclaims), evenals imago-risico's;

- voor VEA en de betrokken personeelsleden: deze personeelsleden zijn ondertussen werknemer bij VEA, terwijl de taak die zij (zouden) moeten uitoefenen (nog) geen taak is van VEA.

De VREG vraagt de Vlaamse Regering dan ook om zo snel mogelijk over te gaan tot de definitieve goedkeuring van het ontwerpbesluit ter regeling van de volledige overdracht van de bevoegdheid tot behandeling van de groenestroom- en WKK-dossiers (excl. de PV-dossiers) van VREG naar VEA.