

# VREG

uw gids op de  
energiemarkt

Vlaamse overheid  
Koning Albert II-laan 20 bus 19  
1000 BRUSSEL  
[www.vreg.be](http://www.vreg.be)

## Beslissing van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 14 december 2016

met betrekking tot de aanvraag van de firma [...] <sup>1</sup> tot toelating van de aanleg van een directe  
lijn tussen een PV-installatie en een WKK-installatie enerzijds, en bestaande en nieuwe  
gebouwen van de firma [...] als afnemer anderzijds

BESL-2016-78

---

<sup>1</sup> door de publicatie van geanonimiseerde beslissingen proberen we een evenwicht te vinden tussen de  
transparantie van het behandelingskader en de confidentialiteit van de gegevens.

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt,

Gelet op 1.1.3, 30°/1 en 101°/2, art. 4.5.1. en 4.7.1. Energiedecreet;

Gelet op het Technisch Reglement voor Distributie van Elektriciteit;

Gezien de aanvraag van [...], ontvangen per brief op 24 oktober 2016, tot toelating van de aanleg van een directe lijn tussen een te installeren WKK (300 MWh/jaar) en een te installeren PV-installatie (300 MWh/jaar), enerzijds, en de bestaande gebouwen van de firma gelegen aan de [...] en een nieuw te bouwen gebouw aan de overzijde van de openbare weg (hierna 'Afnemer') , anderzijds;

Gezien het advies van Eandis van 14 november 2016;

Overwegende dat de Afnemer momenteel bestaande gebouwen omvat, gelegen aan een kant van de Industrielaan (hierna genoemd: 'site A');

Dat de Afnemer aan de overzijde van de [...]laan, tegenover site A, een nieuwe fabriek wenst op te richten (hierna genoemd: 'site B');

Dat de Afnemer op site A een WKK, en op site B een PV-installatie wenst te plaatsen, telkens met een productie van 300 MWh/jaar;

Overwegende dat de wens is dit geheel aan te sluiten op eenzelfde, nieuw op site B op te richten klantencabine, zodat beide productie-installaties leveren aan zowel site A als B;

Dat de lijnen tussen de productie-installaties en de Afnemer directe lijnen uitmaken;

Overwegende dat deze directe lijnen zich niet situeren op verschillende kadastrale percelen in handen van dezelfde persoon als eigenaar, opstalhouder of concessiehouder zijn, zodat het om een directe lijn gaat gelegen buiten "eigen site" zoals gedefinieerd in art. 1.1.3, 30°/1 van het Energiedecreet;

Dat immers, naast de kadastrale percelen in handen van de Afnemer (percelen [...] en [...]) ook een openbare weg betrokken is zodat een perceel betrokken is dat geen kadastraal perceel is<sup>2</sup>, zodat geen sprake kan zijn van aaneensluitende *kadastrale* percelen;

Overwegende dat conform art. 4.5.1 van het Energiedecreet de betrokken distributienetbeheerder om advies gevraagd werd; dat dit Gaselwest betreft, die een beroep doet op werkmaatschappij Eandis;

Overwegende dat de VREG, conform art. 4.5.1 Energiedecreet, bij de beoordeling van een aanvraag tot toelating voor de aanleg van een directe lijn rekening houdt met (1°) de risico's inzake inefficiëntie, (2°) de risico's inzake veiligheid, (3°) de impact op de nettarieven, (4°) de waarborg van de rechten van afnemers, alsook (5°) de eventuele weigering van een aansluiting op het net door de

---

<sup>2</sup> Openbare wegen, waterlopen, enz. zijn ongenummerde percelen. Ongenummerde percelen zijn geen kadastrale percelen, want elk kadastraal perceel draagt per definitie een kadastraal perceelnummer waarmee het kadastraal geïdentificeerd kan worden, en waarmee het opgenomen kan worden in de alfanumerieke database en waardoor er een kadastraal inkomen aan kan worden toegekend.

betrokken netbeheerder of een gebrek aan aanbod tot aansluiting of toegang op het net tegen redelijke economische of technische voorwaarden; dat de criteria hierna opeenvolgend besproken worden;

### **1° Risico's inzake inefficiëntie**

Overwegende dat de distributie van zelf opgewekte stroom via directe lijn een wijze van distributie van elektriciteit naast het bestaande distributienet is;

Dat omwille van een efficiënte uitbouw en exploitatie van het distributienet de aanleg van parallelle distributienetten vermeden moet worden en gewaarborgd moet worden dat het bestaande distributienet zo efficiënt mogelijk gebruikt wordt;

Dat de verplichtingen van beheerders van distributienetten en de rechten die de op deze netten aangesloten afnemers hebben immers grote investeringen vergen;

Dat de tendens naar schaalvergroting (creatie van werkmaatschappijen, het opgaan van gemeentelijke regies in grotere netbeheerders) in de sector van elektriciteitsdistributie erop wijst dat deze investeringen aanzienlijk zijn;

Overwegende dat site A van de Afnemer momenteel aangesloten is op het distributienet;

Overwegende dat uit het advies van de distributienetbeheerder blijkt dat het aanwezige middenspanningsnet voldoende capaciteit heeft voor het verwachte productievermogen van de op site A te plaatsen WKK-installatie (300 MWh/jaar);

Overwegende dat uit het advies van de distributienetbeheerder blijkt dat de nieuwe site B van de Afnemer, aan de overzijde van de openbare weg, aansluitbaar is op het distributienet, inclusief de daar tevens op te richten PV-installatie, gezien het middenspanningsnet voldoende capaciteit heeft voor de nieuwe afnamebehoeften alsook het productievermogen van de PV-installatie;

Overwegende dat beide sites dus apart aangesloten kunnen worden op het distributienet, inclusief de respectievelijk op beide sites te plaatsen productie-installaties, waarbij op ieder ogenblik over de volledige gevraagde afname- en injectievermogens beschikt zou kunnen worden;

Overwegende dat, gezien de lage te verwachten afnamevraag van site B, en het productievermogen van de daar te plaatsen PV-installatie (300 MWh/jaar), door verbinding met site A minder, alsook minder vaak, injectie op het middenspanningsnet zal plaatsvinden, dan wanneer er geen verbinding met site A gemaakt zou worden;

Overwegende dat hoe dan ook, door verbinding van zowel de WKK als de PV-installatie met site A en B, voor gevolg heeft dat minder afname van het middenspanningsnet zal plaatsvinden, gezien enkel de stroom die niet lokaal geproduceerd wordt, van het distributienet wordt afgenomen;

Dat echter de Afnemer op het elektriciteitsdistributienet aangesloten blijft voor het totale afname- én injectievermogen, dat gegarandeerd blijft;

Dat de aanleg van dit concept met directe lijnen bijgevolg het inefficiënte gebruik van het distributienet impliceert, hetgeen niet gecompenseerd wordt door netefficiëntiewinst in termen van vrijgekomen capaciteit;

Overwegende dat de inefficiënte uitbouw van het distributienet evenmin gecompenseerd wordt door netefficiëntiewinst in termen van vermeden netverliezen;

Dat immers niet is aangetoond dat de aansluiting via directe lijn leidt tot een gevoelige daling van de netverliezen in vergelijking met energietransport over het distributienet;

## **2° Risico's inzake veiligheid**

### *- art. III.5.1.3 TRDE*

Overwegende dat op grond van art. III.5.1.3 TRDE installaties gelegen achter verschillende toegangspunten zonder expliciete toestemming van de distributienetbeheerder op geen enkele manier met elkaar verbonden mogen worden;

Dat het geheel van gebouwen van de Afnemer, alsook beide productie-installaties, via één toegangspunt van de Afnemer tot het middenspanningsnet met het net verbonden zouden worden;

Dat door aanleg van de gevraagde directe lijnen er bijgevolg geen sprake zou zijn van twee installaties gelegen achter verschillende toegangspunten op hetzelfde net, die via directe lijn met elkaar verbonden zullen zijn;

### *- kruising andere netinfrastructuur*

Overwegende dat bij aanleg van de directe lijn openbaar domein gekruist moet worden;

Dat het handelt over een openbare weg die loodrecht gekruist moet worden;

Dat langsheen deze openbare weg bestaande netinfrastructuur aanwezig kan zijn of in de toekomst aangelegd kan worden;

Dat de aanleg van een elektrische lijn dan ook enkele veiligheidsrisico's met zich meebrengt, aangezien aanwezige of later aan te leggen nutsleidingen van de distributienetbeheerder gekruist moet worden;

Overwegende dat uitgegaan moet worden van het feit dat het openbaar domein per definitie 'voor het gebruik van allen' is, en dus ook gebruikt wordt voor infrastructuren die allen dienen, zoals nutsleidingen;

Dat deze directe lijn dan ook in de onmiddellijke nabijheid van andere nutsvoorzieningen, zoals kabels behorende tot het elektriciteitsdistributienet, zou worden aangelegd;

Dat de aanleg van elektriciteitsleidingen door derden, op openbaar domein, hierdoor een veiligheidsrisico teweeg kan brengen;

Dat aannemers die werken uitvoeren op het openbaar domein, en hiertoe de openbare nutsleidingen lokaliseerden, immers het risico kunnen lopen de aanwezigheid van een private kabel

over het hoofd te zien, met niet alleen risico op beschadiging van deze kabel, maar ook op letsel bij de aannemer;

Dat het particuliere belang bij de aanleg van elektrische kabels, door derden, en enkel dienstig voor deze derden, niet opweegt tegen het algemene belang van de veiligheid;

Dat het veiligheidsrisico weliswaar al deels beperkt is als gevolg van de verplichte registratie van elke kabel en leiding in het KLIP (Kabel- en Leidinginformatieportaal); dat de aanlegger van de directe lijn in zijn aanvraag ook expliciet verklaart kennis te hebben van deze registratieplicht, en dus verantwoordelijk is voor alle gevolgen van een niet-registratie;

Dat wel begrijpelijk is dat de veiligheid van aannemers op het openbare domein zo goed mogelijk gegarandeerd moet zijn; dat netbeheerders dan ook veeleer weigerachtig zijn om, ondanks het KLIP, private kabels en leidingen aangelegd te zien op openbaar domein, zoals ook blijkt uit het advies van de netbeheerder in dit dossier;

Dat de kenbaarheid van de aanwezigheid van elektrische kabels, krachtens het KLIP, nog niet verhindert dat de fysieke aanwezigheid van die kabels in de onmiddellijke omgeving (langsheen of kruisend) van elektrische kabels van de distributienetbeheerder leidt tot veiligheidsproblemen;

Dat er bijvoorbeeld een snelle interventie vereist is na beschadiging, waarbij de elektriciteitsdistributienetbeheerder het best geplaatst is voor het snel veiligstellen van elektrische kabels gelegen in de sleuf met nutsvoorzieningen;

Dat er ook ten allen tijde absolute zekerheid moet zijn omtrent de vraag of dat de elektrische kabels spanningsloos zijn als het personeel van de distributienetbeheerder onderhouds- of herstellingswerken moet uitvoeren aan zijn distributienet;

Dat bij aanleg van elektrische kabels die niet beheerd worden door de netbeheerder, omwille van exploitatieveiligheid, daarom een minimale afstand ten opzichte van de elektrische kabels van de distributienetbeheerder gerespecteerd moet worden;

Dat de beschikbare sleufbreedte die –meestal op openbaar domein- gemaakt wordt voor aanleg van de nutsvoorzieningen echter beperkt is;

Dat, behoudens indien de elektrische kabels op voldoende afstand van de publieke nutsvoorzieningen kunnen worden aangelegd – zoals bij kruising middels een voldoende diepe onderboring - de beperkte sleufbreedte en de nood aan efficiënt gebruik ervan voor gevolg heeft dat de kabels binnen de veiligheidsperimeter van publieke kabels gelegen zijn;

Overwegende dat er bij de aanleg van de directe lijn, voor zover en in de mate dat deze in de onmiddellijke nabijheid van publieke nutsvoorzieningen wordt aangelegd - wat meestal het geval is bij aanleg op of met kruising van openbaar domein - veiligheidsrisico's rijzen;

Dat deze veiligheidsrisico's echter te ondervangen zijn mits het bepalen van specifieke voorwaarden, zoals technische specificaties van het materiaal en configuratie (zoals bijvoorbeeld labeling van kabels), en afspraken met betrekking tot beheers- en exploitatietaken, zoals, bijvoorbeeld, inzake het toegangsrecht van de distributienetbeheerder tot de (kop)cabines van de producent en Afnemer;

Dat in geval van een loodrechte kruising, *quod in casu*, dergelijke voorwaarde erin kan bestaan dat de onderboring van de openbare weg voldoende diep onder de bestaande netinfrastructuur gebeurt, en de kabel voldoende ver van de rooilijn bovengronds komt;

### **3° Impact op de nettarieven**

Overwegende dat de exploitatie van directe lijnen inhoudt dat de netbeheerder een deel van de bijdragen in de kosten van het netbeheer en de openbaredienstverplichtingen (ODV) verliest; dat bijgevolg de distributienettarieven voor de overige netgebruikers verhogen, in de mate dat een deel van deze kosten voor de netbeheerder vaste kosten zijn die niet proportioneel verminderen bij het verlies van bepaalde klanten;

Dat in deze de exploitatie van de beoogde directe lijnen beoogt de lokaal geproduceerde energie vanuit twee productie-installaties in eerste instantie door het eigen bedrijf te verbruiken;

Dat hierdoor minder elektriciteit afgenomen en geïnjecteerd zou worden op het net door de lokale productie en de directe afname ervan;

Dat bijgevolg de Afnemer de door hem te betalen nettarieven kan beperken, en de netbeheerder de bijdrage in zijn kosten voor het netbeheer en de ODV ziet dalen;

Overwegende dat het inkoppelen van een productie-installatie op de installatie van een afnemer steeds een impact heeft op de nettarieven in die zin dat hierdoor een deel van de nettarieven vermeden wordt;

Dat dit, gelet op de huidige tariefstructuur, weliswaar eigen is aan elke rechtstreekse afname van stroom van een productie-installatie via directe lijn, en daarmee gepaard gaande verminderde injectie op het net, enerzijds, en verminderde afname van het net, anderzijds;

Dat deze impact op de tarieven en daarmee de inkomsten van de netbeheerder echter louter inherent is aan de aanleg van een directe lijn en de bestaande tariefstructuur;

### **4° Rechten van de Afnemer**

Overwegende dat, bij beoordeling van dit criterium, nagegaan wordt of en in welke mate bij aanleg van een directe lijn de rechten van de afnemer(s) gevrijwaard worden;

Overwegende dat de Afnemer een eigen aansluiting op, en dus toegang tot, het net heeft en zal behouden, en op diezelfde aansluiting ook de nieuwe site B zal worden aangesloten;

Dat hij de rechten die voortkomen uit een rechtstreekse toegang tot het distributienet behoudt;

Dat hij dan ook geen rechten verliest door de verbinding, via directe lijn, met de PV-installatie of de WKK;

Overwegende dat de rechten van de Afnemer gevrijwaard zijn;

### **5° Eventuele weigering van een aansluiting op het net door de betrokken netbeheerder of een gebrek aan aanbod tot aansluiting of toegang op het net tegen redelijke economische of technische voorwaarden**

Overwegende dat bij beoordeling van een aanvraag tot toelating van de aanleg van een directe lijn rekening gehouden wordt met de toegankelijkheidsmogelijkheid van de afnemer tot het net;

Dat het feit dat de productie-installatie, of de afnemer, niet aangesloten kan worden, of de voorwaarden voor aansluiting technisch of economisch onredelijk zijn, een relevant element is voor een eventuele toelating van de aanleg van een directe lijn;

Overwegende dat de bestaande gebouwen van de Afnemer, meer bepaald site A, reeds aangesloten is op het net;

Overwegende dat uit het advies van de netbeheerder blijkt dat het nieuwe gebouw van de Afnemer aan de andere kant van de openbare weg aansluitbaar is op het distributienet;

Overwegende dat, wat de aansluiting van de productie-installaties betreft, uit het advies van de netbeheerder blijkt dat voor zowel met betrekking tot de aansluiting van de PV-installatie als voor de WKK offertes werden overgemaakt aan de aanvrager de Afnemer;

Dat dus ook de productie-installaties aansluitbaar zijn op het distributienet;

Overwegende dat niet beweerd wordt noch aangetoond is dat de in dit aanbod tot aansluiting vermelde voorwaarden technisch of economisch onredelijk zijn;

### **Algemene conclusie**

Overwegende dat geconcludeerd kan worden dat, hoewel de rechten van de Afnemer gewaarborgd zijn, er geen impact op de nettarieven is die niet louter inherent is, en er een beheersbaar veiligheidsrisico rijst, de aanleg en exploitatie van deze directe lijnen een risico op inefficiënte uitbouw en exploitatie van het distributienet teweegbrengen, temeer er geen weigering van een aansluiting op het net door de betrokken netbeheerder, noch een gebrek aan aanbod tot aansluiting of toegang op het net tegen redelijke economische of technische voorwaarden, voorligt;

### **Beslist:**

**Enig artikel.** de toelating voor aanleg van de directe lijnen tussen een WKK-installatie en een PV-installatie en de gebouwen van [...], gelegen aan de [...] te [...], niet te verlenen.

Voor de VREG

Brussel,

Thierry Van Craenenbroeck  
Waarnemend Gedelegeerd Bestuurder