

VREG

uw gids op de
energiemarkt

Koning Albert II-laan 20 bus 19
1000 BRUSSEL
www.vreg.be

Beslissing van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 21 augustus 2018

met betrekking tot het vaststellen van de regulatoire saldi inzake aardgas voor het jaar 2017
van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS

BESL-2018-48

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt,

Gezien de beslissing van de VREG van 24 augustus 2016 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2016-09), zoals gewijzigd bij beslissing van 6 juli 2018 (BESL-2018-23)¹, hierna genoemd “tariefmethodologie 2017-2020”;

Gezien de beslissing van de VREG van 7 oktober 2016 met betrekking tot het vaststellen van de regulatoire saldi voor het jaar 2015 en het toegelaten inkomen voor het jaar 2017 van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS voor de distributienettarieven voor aardgas in de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2016-16)²;

Gezien de beslissing van de VREG van 20 december 2016 met betrekking tot de goedkeuring van de tariefvoorstellen van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS voor de distributienettarieven voor aardgas voor het exploitatiejaar 2017 in de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2016-63)³;

Overwegende dat alle beslissingen van de VREG vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de VREG⁴;

Overwegende dat de VREG overeenkomstig de artikelen 3.1.3, 2° en 3.1.4, § 2 van het Energiedecreet bevoegd is om in Vlaanderen distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat conform art. 4.1.30, § 1 van het Energiedecreet de VREG een tariefmethodologie heeft opgesteld om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Overwegende dat uit de tariefmethodologie 2017-2020 volgt dat de VREG de regulatoire saldi van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders voor het jaar 2017 vaststelt, overeenkomstig de bepalingen hieromtrent in de tariefmethodologie 2017-2020 en haar bijlagen;

Overwegende dat met deze beslissing de regulatoire saldi inzake aardgas voor het jaar 2017 van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS (hierna: SIBELGAS) vastgesteld worden door de VREG;

Overwegende dat de VREG, gedurende zijn onderzoek en op de dag van vandaag, geen reden heeft gevonden om aan de correctheid en billijkheid van de onderzochte cijfers te twijfelen;

Overwegende dat de VREG zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door SIBELGAS aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd.

¹ <https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2017-2020-2>

² <http://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

³ <http://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

⁴ <http://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

1. Procedure

Op 27 juni 2018 heeft de VREG van SIBELGAS zowel de papieren als de elektronische versie⁵ van de rapporteringsmodellen inzake exogene kosten (ex-post) 2017 (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020), de rapporteringsmodellen inzake endogene kosten 2017 (bijlagen 5 en 6 van de tariefmethodologie 2017-2020) en de rapporteringsmodellen inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2017 (bijlage 9 van de tariefmethodologie 2017-2020) ontvangen. Vervolgens werden op 29 juni 2018 de rapporten inzake feitelijke bevindingen opgesteld door de commissaris van SIBELGAS ontvangen. De rapporteringsvereisten zoals opgelegd in de par. 8.1, tabel 15 van de tariefmethodologie 2017-2020 werden aldus gerespecteerd.

De rapporteringsmodellen en de rapporten inzake feitelijke bevindingen van de commissaris werden door de VREG in detail nagezien. De rapporten inzake feitelijke bevindingen van de commissaris van SIBELGAS zijn opgesteld conform de door de VREG goedgekeurde werkzaamheden die door de commissaris werden uitgevoerd. Hiervoor ontving de VREG via e-mail op 27 maart 2018 van de commissaris het eerste voorstel inzake de werkzaamheden voor 2017. Hierop heeft de VREG via e-mail op 29 maart 2018 zijn bemerkingen kenbaar gemaakt, waarna hij op 24 april 2018 via e-mail een nieuw voorstel ontving. Op 25 april 2018 maakte de VREG via e-mail nog een laatste bedenking aan de commissaris over en ontving hij op 26 april 2018 via e-mail het definitief voorstel inzake de werkzaamheden 2017. Zoals ook in bijlage 1 van de tariefmethodologie 2017-2020 wordt aangegeven, brengt de commissaris in zijn rapporten geen enkele mate van zekerheid tot uitdrukking. Wel kan de VREG op basis van de bevindingen van de commissaris een conclusie trekken omtrent de correctheid van de cijfers zoals opgenomen in de rapporteringsmodellen.

Op basis van de controlewerkzaamheden die door de VREG op alle ontvangen informatie werden uitgevoerd, legde de VREG zowel aan FLUVIUS SYSTEM OPERATOR cvba (hierna: FLUVIUS), aangesteld door SIBELGAS als zijn werkmaatschappij, als aan de commissaris vragen en bemerkingen voor via e-mail op 17 juli 2018. Een eerste gedeelte van het schriftelijk antwoord van FLUVIUS en de commissaris op deze vragen en bemerkingen werd ontvangen via e-mail op 31 juli 2018. Deze antwoorden hebben bij de VREG aanleiding gegeven tot enkele bijkomende vragen en bemerkingen dewelke op 3 augustus 2018 opnieuw via e-mail aan FLUVIUS en de commissaris werden bezorgd. Op 8 augustus 2018 ontving de VREG via e-mail een antwoord op deze bijkomende vragen en bemerkingen, aangevuld met het tweede gedeelte van het antwoord op de initiële vragen en bemerkingen van de VREG. Op 9 augustus 2018 legde de VREG via e-mail nog bijkomende vragen en bemerkingen voor, waarop hij op diezelfde dag via e-mail een antwoord ontving.

Op basis van alle ontvangen informatie had de VREG voldoende zekerheid⁶ omtrent de correctheid van de cijfers zoals opgenomen in het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2017 (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020) enerzijds en het rapporteringsmodel inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2017 anderzijds (bijlage 9 van de tariefmethodologie 2017-2020) en kon hij overgaan tot de vaststelling van de regulatoire saldi 2017.

⁵ Via e-mail.

⁶ Onder voorbehoud dat de VREG passende maatregelen zal nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door SIBELGAS aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd.

2. Gerapporteerde regulatoire saldi 2017

Uit het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2017 (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020) kunnen de verschillende regulatoire saldi als volgt worden afgeleid:

- Uit Tabel 3B blijkt het regulatorisch saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie,
- Uit Tabel 5A blijkt het regulatorisch saldo voor het budget endogene kosten: volumerisico m.b.t. verbruiksgerelateerde tariefdragers (hierna: het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen),
- Uit Tabel 6A blijkt het regulatorisch saldo voor het budget endogene kosten: herindexering budget (hierna: het regulatorisch saldo inzake herindexering),
- Uit Tabel 7 blijkt het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting, dewelke wordt afgeleid uit Tabel 1 van de door SIBELGAS gerapporteerde bijlage 9 van de tariefmethodologie 2017-2020.

Op basis van deze tabellen heeft SIBELGAS de regulatoire saldi 2017 berekend en voorgesteld aan de VREG, aangevuld met de attesten van de commissaris. In onderstaande Tabel 1 wordt dan ook een overzicht opgenomen van de regulatoire saldi die m.b.t. 2017 door SIBELGAS voor zijn gereguleerde activiteit aardgas werden gerapporteerd. Hierbij werden door SIBELGAS in het rapporteringsmodel ook de cellen ingevuld die normaliter door de VREG worden ingevuld⁷. Dit teneinde in zijn boekhouding voor het exploitatiejaar 2017 zoveel als mogelijk rekening te kunnen houden met de regulatoire saldi volgens de berekeningswijze zoals aangegeven in de tariefmethodologie 2017-2020.

Tabel 1 Overzicht regulatoire saldi 2017 zoals gerapporteerd door SIBELGAS⁸

	SIBELGAS (in EUR)
Regulatorisch saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2017	-6.299,81
Regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2017	-29.883,04
Regulatorisch saldo inzake herindexering 2017	35.060,38
Regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2017	-15.279,78

⁷ De gegevens die door de VREG dienen worden ingevuld, kunnen rechtstreeks uit het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020) worden afgeleid op basis van hun blauwe markering.

⁸ Positieve waarde = gerapporteerd tekort;
Negatieve waarde = gerapporteerd overschot.

3. Vaststelling van de regulatoire saldi 2017 door de VREG

Ter vaststelling van de regulatoire saldi 2017 vulde de VREG in het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2017 (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020) alle rubrieken in die door hem dienden worden aangevuld en dit conform de bijlage 1 van de tariefmethodologie 2017-2020. Meer bepaald vulde de VREG volgende rubrieken aan:

- In Tabel 3B werden de waarden van de kapitaalkostvergoedingen voor 2017 ingevuld, dewelke in de bijlage 11 van de tariefmethodologie 2017-2020 werden berekend conform de bepalingen in de bijlage 2 van de tariefmethodologie 2017-2020. Deze berekeningen resulteren in volgende ex-post kapitaalkostvergoedingspercentages voor 2017:
 - o het gemiddeld regulatoir actief/passief: 2,00%⁹,
 - o het regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie bij het begin van het boekjaar: 1,70%,
 - o het gemiddeld regulatoir saldo inzake volumeverschillen: 1,70%,
 - o het gemiddeld regulatoir saldo inzake herindexering: 1,70%
 - o het gemiddeld regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting: 1,70%.

Deze waarden werden aldus in elk van de betrokken kostenrubrieken in Tabel 3B van het betreffende rapporteringsmodel in rekening gebracht.

- In Tabel 6A werd de ex-ante correctie voor vennootschapsbelasting, zoals op 7 oktober 2016 vastgesteld door de VREG m.b.t. het toegelaten inkomen voor endogene kosten 2017 ingevuld¹⁰. Hiernaast vulde de VREG ook de bij de vaststelling van het toegelaten inkomen 2017 verwachte inflatie door de evolutie van de nationale consumptieprijsindex van juli 2016 naar juli 2017 aan evenals de werkelijke inflatie voor diezelfde periode. Deze waren respectievelijk 1,39%¹¹ en 1,78%¹².

In het rapporteringsmodel inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2017 (bijlage 9 van de tariefmethodologie 2017-2020) dienden door de VREG geen aanvullingen te gebeuren.

Na invulling van alle nodige gegevens kon de VREG voor de gereguleerde activiteit aardgas overgaan tot een gedetailleerd nazicht van de rapporteringsmodellen en de attesten van de commissaris en dit ter vaststelling van zowel het regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2017, het regulatoir saldo inzake volumeverschillen 2017, het regulatoir saldo inzake herindexering 2017 als het regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2017.

⁹ Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening tegen intrest, deelt de Algemene administratie van de Thesaurie van de Federale Overheidsdienst Financiën de wettelijke interestvoet mee die bepaald wordt volgens de methode uiteengezet in voornoemd artikel 2, § 1. Voor het jaar 2017 is de wettelijke interestvoet : 2,00 % (B.S. 27/01/2017).

¹⁰ BESL-2016-16.

¹¹ Om redenen van presentatie werd het percentage hier afgerond.

¹² Om redenen van presentatie werd het percentage hier afgerond.

3.1. Regulatorisch saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2017

Het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2017 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.1 in de tekst van de tariefmethodologie 2017-2020 door:

- De afwijking tussen de werkelijke exogene kosten 2017 en de gebudgetteerde exogene kosten 2017, plus;
- De afwijking tussen de gebudgetteerde exogene kosten 2017 en de werkelijke ontvangsten inzake exogene kosten 2017.

In essentie komt het er aldus op neer dat het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2017 ontstaat door de afwijking tussen de werkelijke exogene kosten 2017 en de werkelijke ontvangsten inzake exogene kosten 2017.

Het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2017 wordt afgeleid uit Tabel 3B van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2017 (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten betekent dat er meer werkelijke exogene kosten dan werkelijke ontvangsten voor exogene kosten waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven, overeenkomstig de bepalingen hierover in de tariefmethodologie 2017-2020. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten geldt het omgekeerde.

Teneinde de correcte bepaling van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2017 na te gaan, heeft de VREG ook de gebudgetteerde kosten, die in Tabel 3B van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2017 worden opgenomen, afgestemd met het definitief rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-ante) 2017 (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020). Met het definitief rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-ante) 2017 worden de gebudgetteerde exogene kosten 2017 bedoeld die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2017 voor de gereguleerde activiteit aardgas¹³. Bij deze afstemming werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

Bij het gedetailleerd nazicht van de bepaling van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2017 werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

3.2. Regulatorisch saldo voor endogene kosten: volumerisico m.b.t. verbruiksgerelateerde tariefdragers 2017

Het regulatorisch saldo voor endogene kosten: volumerisico m.b.t. verbruiksgerelateerde tariefdragers, hier ook het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen genoemd, voor 2017 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.2 van de tekst van de tariefmethodologie 2017-2020 door de afwijking tussen:

¹³ BESL-2016-16.

- het door SIBELGAS toegewezen budget inzake endogene kosten 2017, exclusief het door SIBELGAS toegewezen budget inzake endogene kosten m.b.t. de tariefcomponent 'meet- en teltarief', afgeleid uit SIBELGAS zijn tariefvoorstel voor het exploitatiejaar 2017, en
- de werkelijke ontvangsten m.b.t. endogene kosten van SIBELGAS in 2017 uit zijn periodieke distributienettarieven, exclusief zijn ontvangsten voor endogene kosten m.b.t. de tariefcomponent 'meet- en teltarief'.

Het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2017 wordt afgeleid uit Tabel 5A van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2017 (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen betekent dat er minder werkelijke ontvangsten dan toegewezen budget inzake endogene kosten¹⁴ waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort, overeenkomstig de bepalingen hierover in de tariefmethodologie 2017-2020. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen geldt het omgekeerde.

Bij het gedetailleerd nazicht van de bepaling van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2017 werden geen afwijkingen vastgesteld.

3.3. Regulatorisch saldo voor het budget endogene kosten 2017: herindexering budget

Het regulatorisch saldo voor het budget endogene kosten: herindexering budget, hier ook het regulatorisch saldo inzake herindexering genoemd, voor 2017 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.3 van de tekst van de tariefmethodologie 2017-2020 door de afwijking tussen het budget inzake endogene kosten, zoals opgenomen in het tariefvoorstel voor 2017, volgens de toen verwachte inflatie en het budget inzake endogene kosten volgens de werkelijke inflatie.

Het regulatorisch saldo inzake herindexering 2017 wordt afgeleid uit Tabel 6A van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2017 (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering betekent dat de werkelijke inflatie hoger was dan verwacht, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven, overeenkomstig de bepalingen hierover in de tariefmethodologie 2017-2020. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering geldt het omgekeerde.

Bij het gedetailleerd nazicht van de bepaling van het regulatorisch saldo inzake herindexering 2017 werden geen afwijkingen vastgesteld.

¹⁴ Exclusief deze m.b.t. het 'meet- en teltarief'.

3.4. Regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2017

Het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2017 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.4 in de tekst van de tariefmethodologie 2017-2020 door de afwijking tussen de werkelijke afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden en de werkelijke notionele intrestaftrek t.o.v. hun gebudgetteerde bedragen.

Het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2017 wordt afgeleid uit Tabel 1 van het rapporteringsmodel m.b.t. saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2017 (bijlage 9 van de tariefmethodologie 2017-2020) en is eveneens vervat in Tabel 7 van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2017 (bijlage 4 van de tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting betekent dat enerzijds meer werkelijke afschrijvingen en/of anderzijds minder notionele intrestaftrek dan gebudgetteerd waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort, overeenkomstig de bepalingen hierover in de tariefmethodologie 2017-2020. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting geldt het omgekeerde.

Teneinde de correcte bepaling van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2017 na te gaan, heeft de VREG ook de gebudgetteerde kosten, die in het rapporteringsmodel m.b.t. vennootschapsbelasting (ex-post) 2017 worden opgenomen, afgestemd met het definitief rapporteringsmodel m.b.t. vennootschapsbelasting (ex-ante) 2017 (bijlage 9 van de tariefmethodologie 2017-2020). Met het definitief rapporteringsmodel m.b.t. vennootschapsbelasting (ex-ante) 2017 worden de gebudgetteerde bedragen inzake vennootschapsbelasting 2017 bedoeld die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2017 voor de gereguleerde activiteit aardgas¹⁵. Bij deze afstemming werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

De VREG stelde vast dat het ex-post basistarief voor de notionele intrestaftrek voor het aanslagjaar 2018 samenvalt met het ex-ante verwachte tarief, zijnde 0,237%, hetgeen door SIBELGAS correct in rekening werd genomen.

Bij het gedetailleerd nazicht van de bepaling van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2017 werden aldus geen afwijkingen vastgesteld.

¹⁵ BESL-2016-16.

4. Beschikkend gedeelte

Op basis van voorgaande overwegingen en analyse beslist de VREG:

Enig artikel. De regulatoire saldi 2017 voor de aardgasdistributienetbeheerder SIBELGAS overeenkomstig de tariefmethodologie 2017-2020 vast te stellen als volgt¹⁶:

	SIBELGAS (in EUR)
Regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2017	-6.299,81
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen 2017	-29.883,04
Regulatoir saldo inzake herindexering 2017	35.060,38
Regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2017	-15.279,78

Voor de VREG

Brussel, 21 augustus 2018



Pieterjan Renier
Algemeen Directeur

¹⁶ Positieve waarde = regulatoir tekort;
Negatieve waarde = regulatoir overschot.