

Beslissing

van de VREG van 25/04/2019

met betrekking tot de toepassing van een overgangsmaatregel conform par. 9.2.2 van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas voor de reguleringsperiode 2017-2020 voor de opdrachthoudende vereniging IVEKA voor de distributienettarieven voor aardgas

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt;

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het Energiebeleid (hierna: Energiebesluit);

Gezien de beslissing van de VREG van 24 augustus 2016 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2016-09); zoals gewijzigd bij beslissingen van 6 juli 2018 (BESL-2018-23) en 20 september 2018 (BESL-2018-73)¹ (hierna: Tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020);

Gezien de beslissing van de VREG van 14 december 2018 met betrekking tot de goedkeuring van de tariefvoorstellen van de opdrachthoudende vereniging IVEKA voor de distributienettarieven voor aardgas voor het exploitatiejaar 2019 in de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2018-146)²;

Gezien de beslissing van de VREG van 29 september 2015 tot hernieuwing van de termijn van aanwijzing van IVEKA als aardgasdistributienetbeheerder (BESL-2015-43)³;

Gezien de beslissing van de VREG van 25 april 2019 tot wijziging van de beslissing van de VREG van 29 september 2015 tot hernieuwing van de termijn van aanwijzing van IVEKA als aardgasdistributienetbeheerder (BESL-2019-09)⁴;

Overwegende dat alle beslissingen van de VREG vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de VREG;⁵

Overwegende dat de VREG overeenkomstig de artikelen 3.1.3, 2° en 3.1.4, § 2 van het Energiedecreet bevoegd is om in Vlaanderen distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat conform artikel 4.1.30, § 1 van het Energiedecreet de VREG een Tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 opgesteld heeft om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Overwegende dat de distributienetbeheerders niet gemachtigd zijn distributienettarieven toe te passen zonder dat deze vooraf door de VREG werden goedgekeurd of als voorlopige distributienettarieven werden opgelegd;

Overwegende dat de VREG zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door de distributienetbeheerder aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd.

¹ <https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2017-2020-2>

² <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2018-146>

³ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2015-43>

⁴ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2019-09>

⁵ <http://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

1. Analyse

1.1. Kader

Op de buitengewone algemene vergaderingen van IVEKA *d.d.* 12 december 2018 en IVEG *d.d.* 19 december 2018 werd de partiële splitsing goedgekeurd waarbij de activiteit gasdistributienetbeheer van de gemeenten Boom, Borsbeek, Brecht, Edegem, Hove, Kontich, Lier, Lint, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten en Wijnegem, die ressorteren onder IVEKA, overgedragen wordt aan IVEG en dit per 1 april 2019. De betrokken gemeenten hadden voordien bij gemeenteraadsbesluit goedkeuring verleend aan de operatie.

Ingevolge bovengenoemde beslissingen werd de VREG bij brief van 5 februari 2019 verzocht om de aanwijzingsbeslissing van IVEKA als aardgasdistributienetbeheerder voor al haar deelnemende gemeenten (BESL-2015-43⁶) dienovereenkomstig aan te passen.

Vervolgens heeft de VREG bij beslissing van 25 april 2019 beslist om de aanwijzingsbeslissing van IVEKA als aardgasdistributienetbeheerder conform aan te passen.

1.2. Tarifair

1.2.1. Algemeen

De VREG zorgt er bij de uitvoering van zijn reguleringstaken voor dat de distributietarieven niet discriminerend zijn. Hij is bevoegd om zo nodig van de distributienetbeheerders te verlangen dat zij de voorwaarden, inclusief de tarieven en methodologieën, wijzigen om ervoor te zorgen dat deze evenredig zijn en op niet-discriminerende wijze worden toegepast.⁷ Het non-discriminatiebeginsel inzake tarieven vindt men in het Energiedecreet terug onder artikel 4.1.32, §1, 4°. Het verbod op discriminatie houdt in essentie de verplichting in om personen die zich in gelijke omstandigheden bevinden, op een gelijke wijze te behandelen. Daarnaast verbiedt het de gelijke behandeling van personen die zich ten aanzien van de betreffende maatregel in wezenlijk verschillende omstandigheden bevinden.

De VREG waakt erover dat de tarieven een afspiegeling vormen van de kosten en rekening houden met de op lange termijn, marginale vermeden netkosten van gedistribueerde productie en vraagzijdebeheersmaatregelen. Het beginsel van kostenreflectiviteit vindt men in het Energiedecreet terug onder artikel 4.1.32, §1, 5°. De kostenreflectiviteit van de tarieven moet in die betekenis globaal worden beoordeeld, en niet o.b.v. het tarief dat elke categorie van netgebruikers betaalt.

Overeenkomstig par. 9.2.2 van de Tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 zal de VREG zo snel als mogelijk nadat de partiële splitsing voltrokken is, nieuwe distributietarieven per distributienetbeheerder (overnemende en inbrengende) toepassen.

De VREG zal dit doen op eigen initiatief, door een nieuw toegelaten inkomen te communiceren naar de distributienetbeheerders toe.

⁶ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2015-43>

⁷ Uit artikel 4.1.33, §4 van het Energiedecreet volgt dat de VREG de tariefmethodologie of de tarieven gedurende de reguleringsperiode te allen tijde kan wijzigen.

Overeenkomstig par. 9.2.2 van de Tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 kan de VREG, indien dat aangewezen zou zijn, als overgangsmaatregel tijdelijk de distributienettarieven overeenkomstig de netgebieden en distributienetbeheerders van vóór de transacties, toepassen.

De bepaling van de duurtijd van de overgangsmaatregel na de partiële splitsing, waarbinnen distributienettarieven overeenkomstig de netgebieden en distributienetbeheerders van vóór de transacties mogelijk zijn, behoort tot de discretionaire bevoegdheid van de VREG als gevolg van zijn onafhankelijkheid en exclusieve bevoegdheid inzake tarieven.

1.2.2. Concreet

De VREG heeft vastgesteld dat er argumenten zijn om nog tijdelijk aardgasdistributienettarieven overeenkomstig het 'oude' (grotere) netgebied van aardgasdistributienetbeheerder IVEKA van vóór de partiële splitsing in het 'nieuwe' (afgeslankte) netgebied van IVEKA toe te passen.

De VREG verwacht, gelet op 1) het moment van de partiële splitsing, 2) de maximale termijnen voor rapportering door de betrokken distributienetbeheerders volgens par. 9.2.3 van de Tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 en 3) de indicaties betreffende de timing van deze rapportering die hij ontving van de vertegenwoordigers van de distributienetbeheerders, dat hij de toegelaten inkomens voor het exploitatiejaar 2020 volgens de nieuwe samenstelling van de betrokken distributienetbeheerders pas definitief zal kunnen berekenen in dat jaar 2020, dus na het normale proces in het najaar van 2019 ter bepaling van de periodieke distributienettarieven voor het exploitatiejaar 2020.

Het lijkt de VREG niet aangewezen om de distributienettarieven voor het exploitatiejaar 2020 nog tijdens dat jaar aan te passen, zodra de nieuwe toegelaten inkomens gekend zijn. De VREG oordeelt in dit geval dat tarieven best stabiel, transparant en voorzienbaar voor de netgebruikers worden afgekondigd voorafgaand aan het begin van het jaar, zonder onzekerheid over een mogelijke aanpassing gedurende het kalenderjaar waarbij ook nog niet gekend is wanneer dit zal zijn. Het zich beperken tot één tariefvoorstel per kalenderjaar biedt administratieve efficiëntie voor de distributienetbeheerder, de toegangshouders en de regulator.

De overblijvende gemeenten binnen het nieuwe netgebied aardgas van IVEKA bevinden zich allemaal in gelijke omstandigheden ten aanzien van de voorgenomen maatregel. De voorgenomen maatregel zal voor alle deelnemende gemeenten dan ook dezelfde gevolgen hebben. Er zijn geen gemeenten die deel uitmaken van het huidige netgebied van de aardgasdistributienetbeheerder IVEKA die er voorheen geen deel van uitmaken. Het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel wordt gerespecteerd.

De werking van de Tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 op de distributienetbeheerders blijft achterliggend evenwel van kracht. De VREG zal aldus de regulatoire saldi voor de exploitatiejaren 2019 (bepaald in het derde kwartaal van 2020) en 2020 (bepaald in het derde kwartaal van 2021) berekenen volgens de Tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 gebruik makend van de toegelaten inkomens volgens de nieuwe samenstelling van de betrokken distributienetbeheerders na de splitsing. Op die manier wordt de kostenreflectiviteit van de tarieven verzekerd.

De VREG keurt met deze beslissing een overgangsmaatregel tot en met 31 december 2020 goed, om IVEKA toe te laten om gedurende die tijdspanne periodieke aardgasdistributienettarieven aan te rekenen aan zijn netgebruikers overeenkomstig het netgebied van IVEKA van vóór de partiële splitsing. Voor de niet-periodieke distributienettarieven is er geen overgangsperiode nodig. De

fusie van de werkmaatschappijen Eandis System Operator cvba en Infrax cvba tot Fluvius System Operator cvba heeft er namelijk toe geleid dat alle niet-periodieke distributietarieven sinds begin 2019 geharmoniseerd zijn. Alle klanten in het Vlaamse Gewest betalen hierdoor nu dezelfde niet-periodieke tarieven.

2. Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. Als overgangsmaatregel conform par. 9.2.2 van de Tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020, voor een periode die loopt tot en met 31 december 2020 de periodieke aardgasdistributietarieven van de gemeenten Arendonk, Balen, Beerse, Dessel, Essen, Geel, Herentals, Herenthout, Hoogstraten, Kalmthout, Kasterlee, Lille, Malle, Meerhout, Merksplas, Mol, Olen, Oud-Turnhout, Ranst, Ravels, Retie, Rijkevorsel, Turnhout, Vorselaar, Westerlo, Wommelgem, Wuustwezel, Zandhoven, Zoersel en het grondgebied van de wijk Zondereigen van de gemeente Baarle-Hertog, overeenkomstig het netgebied en de aardgasdistributienetbeheerder IVEKA van vóór de partiële splitsing toe te passen;

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op 25 april 2019, zijnde de dag van de publicatie van deze beslissing.

Voor de VREG

Brussel, 25 april 2019



Pieterjan Renier
Algemeen Directeur