

Beslissing

van de VREG van 25/04/2019

tot aanwijzing van Fluvius Antwerpen als aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Brasschaat, Boechout, Boom, Borsbeek, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kampenhout, Kapellen, Kontich, Laakdal, Lier, Lint, Mortsel, Niel, Nijlen, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Steenokkerzeel, Wijnegem, Zelzate en Zwijndrecht en tot opheffing van de beslissingen BESL-2008-255 (17 december 2008) en BESL-2015-48 (29 september 2014)

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt,

Gelet op de artikelen 4.1.1. tot en met 4.1.4. van het Energiedecreet;

Gelet op de artikelen 3.1.1. tot en met 3.1.27. van het Energiebesluit;

Gezien de beslissing van de VREG van 17 december 2008 met betrekking tot de aanwijzing van de Opdrachthoudende Vereniging Imea als aardgasnetbeheerder van het aardgasdistributienet gelegen op het volledige grondgebied van de gemeenten Brasschaat, Duffel, Kapellen, Mortsel, Zwijndrecht en de districten Antwerpen, Berchem, Berendrecht-Zandvliet-Lillo-Antwerpen, Borgerhout, Deurne Ekeren, Merksem, Wilrijk en het volledige havengebied van de stad Antwerpen, overeenkomstig artikel 6 van het Aardgasdecreet (BESL-2008-255);

Gezien de beslissing van de VREG van 30 september 2014 tot hernieuwing van de termijn van aanwijzing van Iveg als aardgasdistributienetbeheerder (BESL-2015-48);

Gezien de beslissing van de VREG van 29 september 2015 tot hernieuwing van de termijn van aanwijzing van Iveka als aardgasdistributienetbeheerder (BESL-2015-43);

Gezien de brief van Fluvius System Operator van 6 februari 2019 waarbij de aanvraag tot aanwijzing als aardgasdistributienetbeheerder, alsook de vraag tot toestemming om beroep te doen op de werkmaatschappij Fluvius System Operator, inclusief enkele stavingsstukken, werd overgemaakt;

Gezien de brieven van de VREG van 13 december 2018, 1 februari 2019, 15 maart 2019 en de e-mails van de VREG van 1 april 2019, waarbij Fluvius System Operator telkens verzocht werd bijkomende toelichting te verschaffen en bijkomende documenten over te maken;

Gezien de brieven van Fluvius System Operator van 18 februari 2018, 26 maart 2019, 28 maart 2019 en 29 maart 2019, en de mail van 10 april, waarbij bijkomende documenten en bijkomende antwoorden werden overgemaakt;

M.b.t. fusie Iveg, Imea en Integan, naamswijziging Iveg tot Fluvius Antwerpen, en gebiedsuitbreidingen op 1 april 2019

Overwegende dat Iveg vanaf 1 april 2019 Imea en Integan overneemt, waarna Iveg de naam Fluvius Antwerpen aanneemt;

Overwegende dat er op hetzelfde moment tevens een aantal gebiedsuitwisselingen gebeuren met Iveka;

Overwegende dat deze fusie conform artikel 4.1.4, §4 van het Energiedecreet leidt tot een automatische beëindiging van de aanwijzing van de distributienetbeheerders Iveg en Imea, en dat deze aanwijzingsbeslissingen bijgevolg opgeheven moeten worden;

Overwegende dat de fusie ook noodzaakt dat er een nieuwe aanwijzing moet gebeuren voor een distributienetbeheerder voor de betrokken gemeenten;

Overwegende dat de Raden van Bestuur van Imea en Iveg in zitting van respectievelijk 13 en 14 maart 2018 hun goedkeuring hebben gehecht aan het voorstel tot aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen als distributienetbeheerder voor aardgas (en elektriciteit) voor het volledig grondgebied waarop beide distributienetbeheerders actief zijn;

Overwegende dat de gemeenteraden van deze gemeenten een positief advies hebben afgeleverd ten aanzien van de aanwijzing van Fluvius Antwerpen als aardgasdistributienetbeheerder, zoals vastgesteld op de algemene vergaderingen van Imea en Iveg van 20 juni 2018;

Overwegende dat de algemene vergadering van Imea d.d. 18 december 2018 respectievelijk van Iveg d.d. 19 december 2018 kennis heeft genomen van de goedkeuring van de Raad van Bestuur van Imea d.d. 18 december 2018 respectievelijk van Iveg d.d. 19 december 2019 van de lijst van de gemeenten die aan Fluvius Antwerpen zullen deelnemen, met name, voor wat aardgas betreft, de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Brasschaat, Boechout, Boom, Borsbeek, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kampenhout, Kapellen, Kontich, Laakdal, Lier, Lint, Mortsel, Niel, Nijlen, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Steenokkerzeel, Wijnegem, Zelzate en Zwijndrecht;

M.b.t. onderzoek naleving Fluvius Antwerpen aan de voorwaarden opgelegd aan distributienetbeheerders

Overwegende dat de VREG in het kader van de beoordeling van de aanvraag tot aanwijzing van Fluvius Antwerpen als aardgasdistributienetbeheerder voor deze gemeenten moet nagaan of Fluvius Antwerpen voldoet aan de aanwijzingsvoorwaarden bepaald in de artikelen 4.1.1. tot en met 4.1.4 van het Energiedecreet en de artikelen 3.1.1. tot en met 3.1.27 van het Energiebesluit;

Overwegende dat de VREG deze voorwaarden heeft afgetoetst aan de hand van de door Fluvius System Operator overgemaakte documenten;

M.b.t. onderzoek onafhankelijkheidsvoorwaarden

Overwegende dat uit het ingediende aanvraagdossier blijkt dat geen ongeoorloofde participaties of aandeelhouderschap aanwezig zijn, en aldus voldaan is aan de voorwaarden uit de artikelen 3.1.12 en 3.1.13 van het Energiebesluit;

Overwegende dat Fluvius Antwerpen een verklaring op eer heeft overgemaakt met betrekking tot het verbod op positieve discriminatie (het bevoordelen) van marktpartijen en aldus verklaart te voldoen aan de vereisten uit artikel 3.1.14 van het Energiebesluit;

Dat de samenstelling van de Raad van Bestuur aan de VREG werd toegezonden op 28 maart 2019;

Overwegende dat de nieuwe raad van bestuur volledig voorgedragen is door gemeenten-aandeelhouders en volledig bestaat uit onafhankelijke bestuurders, zodat geen corporategovernancecomité moet zijn opgericht;

Dat dus voldaan is aan artikelen 3.1.15 en art. 3.1.17 van het Energiebesluit;

Overwegende dat van elke bestuurder een verklaring op eer werd ontvangen waarin hij/zij verklaart te voldoen aan de artikelen 3.1.15 en 3.1.16 van het Energiebesluit;

Overwegende dat niet voldaan wordt aan artikel 3.1.11, eerste lid van het Energiebesluit, aangezien Fluvius Antwerpen, voor de voorbereiding van beslissingen van voor het netbeheer strategische en vertrouwelijke aangelegenheden, naast eigen personeel of dat van de werkmaatschappij Fluvius System Operator, tevens een beroep doet op een derde, meer bepaald Fluvius opdrachthoudende vereniging;

Dat Fluvius opdrachthoudende vereniging, om redenen van interne arbeidsorganisatie, de statutaire personeelsleden van de voormalige distributienetbeheerder Infrax Limburg bevat en vanaf 1 april 2019 de statutaire personeelsleden van de voormalige distributienetbeheerders Iveg, Infrax-West, PBE en Integan bevat;

Overwegende dat deze werkwijze, die een inbreuk op artikel 3.1.11, eerste lid van het Energiebesluit voor gevolg heeft, enkel verder gedoogd kan worden in zoverre deze tijdelijk is, en niet bestendig wordt;

Overwegende dat de VREG op 29 maart 2019 een limitatieve lijst heeft ontvangen van Fluvius System Operator met de namen van de 859 personeelsleden (826 VTE's) die op 1 april 2019 in dienst zijn van Fluvius o.v. en dat werd aangegeven dat 669,9 VTE's hiervan taken uitoefenen met betrekking tot distributie van elektriciteit en aardgas;

Dat, concreet, Fluvius Antwerpen enkel die personeelsleden van Fluvius opdrachthoudende vereniging mag inzetten voor taken met betrekking tot distributie van elektriciteit en aardgas die op 1 april 2019 in dienst waren van Fluvius o.v en op de op 29 maart 2019 overgemaakte lijst vermeld staan, en dat daarvan niet meer dan 669,9 VTE's taken mogen uitoefenen met betrekking tot distributie van elektriciteit en aardgas;

M.b.t. onderzoek financiële capaciteit

Overwegende dat de VREG de financiële capaciteit van Fluvius Antwerpen heeft onderzocht, zoals vereist door het artikel 3.1.1. van het Energiebesluit;

Overwegende dat het fusievoorstel en het ondernemingsplan 2019-2024 werd overgemaakt door Fluvius Antwerpen;

Overwegende dat door de VREG informatie werd opgevraagd omtrent interne verdeelsleutels, voorraadbeheer, overheadkosten en waarderingsregels;

Dat de behandeling van deze onderwerpen via een afzonderlijk traject verder zal worden opgevolgd door de VREG;

Overwegende dat de overgelegde documenten en bijkomende informatie aantonen dat Fluvius Antwerpen op heden voldoet aan de vereisten uit artikel 3.1.1 van het Energiebesluit;

Dat de financiële capaciteit van Fluvius Antwerpen in de komende jaren echter in sterke mate zal bepaald worden door de financiële strategie, de operationele strategie en de dividendpolitiek van de werkmaatschappij Fluvius System Operator;

Dat deze financiële strategie, operationele strategie en dividendpolitiek van de werkmaatschappij Fluvius System Operator zich in de komende jaren verder zullen ontwikkelen waardoor de VREG niet in staat is om over de toekomstige financiële capaciteit van Fluvius Antwerpen te oordelen;

Dat de financiële capaciteit van Fluvius Antwerpen te allen tijde gewaarborgd dient te worden;

Dat de VREG het daarom aangewezen acht om gedurende de aanwijzingstermijn minstens jaarlijks toezicht uit te oefenen op de financiële capaciteit van Fluvius Antwerpen.

M.b.t. de aanwijzingstermijn

Overwegende dat Fluvius Antwerpen in een brief van 6 februari 2019 verzoekt om een nieuwe aanwijzing voor een periode van 12 jaar;

Dat artikel 3.1.27 van het Energiebesluit evenwel bepaalt dat als de aanwijzing van een netbeheerder wordt beëindigd met toepassing van artikel 4.1.4 van het Energiedecreet, de VREG een nieuwe netbeheerder aanwijst en die aanwijzing betrekking heeft op de resterende duurtijd van de aanwijzing die beëindigd werd;

Overwegende dat Iveg, als aardgasdistributienetbeheerder, aangewezen is tot 14 oktober 2027, en Imea tot 1 januari 2021;

Dat de duurtijd van de aanwijzing van Fluvius Antwerpen bijgevolg kan vastgelegd worden op 14 oktober 2027;

Conclusie

Overwegende dat Fluvius Antwerpen voldoet aan alle voorwaarden om aangewezen te worden als aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Brasschaat, Boechout, Boom, Borsbeek, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kampenhout, Kapellen, Kontich, Laakdal, Lier, Lint, Mortsel, Niel, Nijlen, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Steenokkerzeel, Wijnegem, Zelzate en Zwijndrecht, behoudens wat betreft artikel 3.1.11 van het Energiebesluit;

Dat deze inbreuk op artikel 3.1.11 van het Energiebesluit gedoogd wordt onder voorwaarde dat de inbreuk tijdelijk is, in die zin dat Fluvius opdrachthoudende vereniging voor taken met betrekking tot distributie van elektriciteit en aardgas enkel die personeelsleden mag bevatten die op 1 april 2019 in dienst waren van Fluvius opdrachthoudende vereniging en op de op 29 maart 2019 overgemaakte lijst vermeld staan, en dat daarvan niet meer dan 669,9 VTE's taken mogen uitoefenen met betrekking tot distributie van elektriciteit en aardgas;

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. De opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen, met zetel aan Antwerpsesteenweg 260 te 2660 Hoboken wordt aangewezen als beheerder van het aardgasdistributienet op het grondgebied van de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Brasschaat, Boechout, Boom, Borsbeek, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kampenhout, Kapellen, Kontich, Laakdal, Lier, Lint, Mortsel, Niel, Nijlen, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Steenokkerzeel, Wijnegem, Zelzate en Zwijndrecht.

Artikel 2. De aanwijzing, vermeld in artikel 1, geldt tot 14 oktober 2027.

Artikel 3. De beslissing van de VREG van 29 september 2014 tot hernieuwing van de termijn van aanwijzing van Iveg als aardgasdistributienetbeheerder (BESL-2015-48), wordt opgeheven.

Artikel 4. De beslissing van de VREG van 17 december 2008 met betrekking tot de aanwijzing van de Opdrachthoudende Vereniging Imea als aardgasnetbeheerder van het aardgasnet gelegen op het volledige grondgebied van de gemeenten Brasschaat, Duffel, Kapellen, Mortsel, Zwijndrecht en de districten Antwerpen, Berchem, Berendrecht-Zandvliet-Lillo-Antwerpen, Borgerhout, Deurne Ekeren, Merksem, Wilrijk en het volledige havengebied van de stad Antwerpen, overeenkomstig artikel 6 van het Aardgasdecreet (BESL-2008-255), wordt opgeheven.

Voor de VREG

Brussel, 25 april 2019



Pieterjan Renier
Algemeen directeur