

Beslissing

van de VREG van 13/08/2019

met betrekking tot de weigering van Zweedse Garanties van Oorsprong

Gelet op artikel 19 van de Richtlijn 2018/2001/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (hierna: “Richtlijn Hernieuwbare Energiebronnen”);

Gelet op artikel 7.1/1.3 van het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: het “Energiedecreet”);

Gelet op artikel 6.2/3.22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid (hierna: het “Energiebesluit”), zoals gewijzigd door het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 houdende de wijzigingen van het Energiebesluit, wat betreft garanties van oorsprong voor gas en warmte en koude, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 7 augustus 2019;

Gezien een review report van de Association of Issuing Bodies (AIB-EECS-SD07) van 17 mei 2019, over de toekenning van GOs door *Energimyndigheten* (een onderdeel van het Zweedse ministerie van infrastructuur) waaruit blijkt dat in Zweden garanties van oorsprong worden uitgereikt voor energie die ter plaatse wordt verbruikt;

Gezien een verslag van de Association of Issuing Bodies (AIB-2019-GM-02 10) van 14 juni 2019, waaruit eveneens blijkt dat in Zweden garanties van oorsprong worden uitgereikt voor elektriciteitsproductie die niet in het net geïnjecteerd wordt;

Overwegende dat artikel 19 van de Richtlijn Hernieuwbare Energiebronnen stelt:

1. Teneinde aan de eindafnemer het aandeel of de hoeveelheid energie uit hernieuwbare bronnen aan te tonen in de energiemix van een energieleverancier en in energie die aan consumenten wordt geleverd in het kader van overeenkomsten die in de handel zijn gebracht met verwijzing naar het verbruik van energie uit hernieuwbare bronnen, zorgen de lidstaten ervoor dat de oorsprong van energie uit hernieuwbare bronnen als zodanig kan worden gegarandeerd in de zin van deze richtlijn, overeenkomstig objectieve, transparante en niet-discriminerende criteria.

2. [...]

De lidstaten zorgen ervoor dat er geen dubbeltellingen zijn voor dezelfde eenheid energie uit hernieuwbare bronnen.

6. De lidstaten of de aangewezen bevoegde organen stellen passende mechanismen in die ervoor moeten zorgen dat garanties van oorsprong elektronisch worden afgegeven, overgedragen en geschrapt en nauwkeurig, betrouwbaar en fraudebestendig zijn. De lidstaten en aangewezen bevoegde organen zorgen ervoor dat de vereisten die zij opleggen in overeenstemming zijn met norm CEN-EN 16325.

9. De lidstaten erkennen de door andere lidstaten afgegeven garanties van oorsprong overeenkomstig deze richtlijn uitsluitend als bewijs van de in lid 1 en lid 7, eerste alinea, onder a) tot en met f), bedoelde elementen. Een lidstaat mag een garantie van oorsprong alleen weigeren te erkennen, als hij gegronde twijfels heeft omtrent de nauwkeurigheid, betrouwbaarheid of waarachtigheid daarvan. De lidstaten stellen de Commissie van deze weigering en de rechtvaardiging ervan in kennis. [...].

Overwegende dat, overeenkomstig de artikelen 7.1/1.1. tot en met 7.1/1.3 van het Energiedecreet in het Vlaams Gewest de VREG verantwoordelijk is voor het registreren van garanties van oorsprong voor elektriciteit of gas uit hernieuwbare energiebronnen, dat deze garanties van oorsprong worden

geregistreerd in een centrale databank die wordt beheerd door de VREG (hierna: de “Certificatendatabank”) en dat de Vlaamse Regering bepaalt onder welke voorwaarden garanties van oorsprong die zijn toegekend in een ander land kunnen worden ingeleverd om het overeenkomstig aan kWh elektriciteit of volume gas te kunnen leveren als elektriciteit of gas uit hernieuwbare energiebronnen;

Overwegende dat artikel 6.2/3.22 van het Energiebesluit stelt:

Een garantie van oorsprong die afkomstig is uit een ander gewest of een ander land uit de Europese Economische Ruimte, of uit een land waarmee de Europese Unie een overeenkomst heeft gesloten over de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong die in de Europese Unie zijn uitgereikt en over verenigbare systemen voor garanties van oorsprong die zijn vastgesteld in dat derde land, kan in het Vlaamse Gewest worden ingevoerd en gebruikt om de herkomst van geleverde energie te staven, als de eigenaar ervan aan de VREG aantoont dat voldaan wordt aan al de volgende voorwaarden:

1°de garantie van oorsprong voor energie vermeldt minstens de gegevens, vermeld in artikel 6.2/3.21, §2 en §3, van dit besluit;

2°de garantie van oorsprong is het enige bewijs dat voor de hoeveelheid energie in kwestie uitgereikt is en toont aan dat een producent in een daarin aangegeven jaar een daarin aangegeven hoeveelheid energie, uitgedrukt in MWh, heeft opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen en geleverd heeft als energie uit hernieuwbare energiebronnen of een daarin aangegeven hoeveelheid elektriciteit, uitgedrukt in MWh, heeft opgewekt in een kwalitatieve warmtekrachtcentrale en geleverd heeft als elektriciteit uit kwalitatieve warmte-krachtkoppeling als vermeld in artikel 7.1/1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009;

3°de hoeveelheid energie waarop de garantie van oorsprong betrekking heeft, is nog niet verkocht of gebruikt onder de benaming energie uit hernieuwbare energiebronnen, elektriciteit uit kwalitatieve warmte-krachtkoppeling of een gelijkwaardige benaming;

4°de garantie van oorsprong wordt elektronisch overgedragen vanuit het andere gewest of land naar de portefeuille van de eigenaar van de ingevoerde garantie van oorsprong inde centrale databank van de VREG, via een systeem dat de betrouwbaarheid en de uniciteit van de garantie van oorsprong garandeert;

5°de garantie van oorsprong is niet vervallen, is nog niet eerder ingeleverd en is niet toegekend voor energie die op de plaats van productie gebruikt is.

Ingevoerde garanties van oorsprong kunnen verhandeld, uitgevoerd of ingeleverd worden in de centrale databank. De VREG bepaalt via welk formaat, welke procedure en welk medium garanties van oorsprong kunnen worden ingevoerd uit een ander gewest of een ander land.

Overwegende dat uit een review report van de Association of Issuing Bodies (AIB-EECS-SD07) van 17 mei 2019, over de toekenning van garanties van oorsprong door *Energimyndigheten* blijkt dat in Zweden garanties van oorsprong worden uitgereikt voor energie die ter plaatse wordt verbruikt;

Dat het document uitdrukkelijk stelt:

“Observation

Onsite consumption - As far as aware EM (Energimyndigheten) is the only Member currently issuing tradeable GOs for onsite consumption. WGIA meeting Q4 2017 in Vienna advised to stick to the ER preface and elaborate the preface mindset further in the body of the EECS Rules, being: that tradable GOs are only to be issued for electricity injected into the grid.

Some other Members issue GOs for onsite consumption, though these GOs are cancelled immediately after issuing, and never become tradeable. This was the original intention of AIB, and confirmed in the WGIA meeting in Q4 2017.

Given recent developments in another Domain (France), this needs urgent and close consideration by WGIA.

[...]”

Vrije vertaling

“Observatie

Ter plaatse verbruik: Voor zover duidelijk, is EM (Energimyndigheten) het enige lid dat momenteel verhandelbare GO's uitgeeft voor verbruik ter plaatse. De WGIA vergadering Q4 2017 in Wenen adviseerde om zich te houden aan de ER overwegingen en deze gedachte over te nemen in de daadwerkelijke tekst van de EECS regels, namelijk zijnde: dat verhandelbare GO's enkel uitgegeven mogen worden voor elektriciteit die in het net geïnjecteerd wordt.

Andere lidstaten geven ook GO's uit voor verbruik ter plaatse, maar deze worden onmiddellijk vernietigd na de uitgifte, en worden nooit verhandelbaar. Dit was ook de oorspronkelijke intentie van AIB, en werd ook zo bevestigd tijdens de WGIA vergadering in Q4 2017.

Gelet op de recente ontwikkelingen in een ander domein (Frankrijk), vereist dit urgente en nauwe opvolging door WGIA.

[...]”

Overwegende dat uit een executive summary van de Association of Issuing Bodies (AIB-2019-GM-02 10) van 14 juni 2019 blijkt dat er in Zweden garanties van oorsprong worden uitgereikt voor energie die ter plaatse wordt verbruikt

Dat het document uitdrukkelijk stelt:

“Onsite consumption: the practice of issuing EECS GOs for electricity production that doesn't flow into the grid, is so far an isolated case in Sweden. [...]”.

Vrije vertaling:

“Ter plaatse verbruik: de praktijk van de uitgifte van EECS Garanties van Oorsprong voor elektriciteitsproductie die niet in het net geïnjecteerd wordt, komt voorlopig enkel en alleen voor in Zweden. [...]”.

Overwegende dat uit artikel 19 van de Richtlijn Hernieuwbare Energiebronnen voortvloeit dat garanties van oorsprong ertoe dienen om aan de eindafnemer het aandeel of de hoeveelheid

energie uit hernieuwbare bronnen aan te tonen in de energiemix van een energieleverancier en in energie die aan consumenten wordt geleverd, en dat de ter plaatse verbruikte elektriciteit niet in de energiemix van een leverancier zit en ook niet aan consumenten wordt geleverd, waardoor er dus geen verhandelbare garanties van oorsprong voor ter plaatse verbruikte elektriciteit mogen worden uitgegeven;

Overwegende dat conform art. 19(9) van de Europese Richtlijn 2018/2001 garanties van oorsprong kunnen worden geweigerd als de lidstaat gegronde twijfels heeft omtrent de nauwkeurigheid, betrouwbaarheid of waarachtigheid ervan;

Overwegende dat zowel de betrouwbaarheid als de waarachtigheid in het gedrang komt bij de garantie van oorsprong die is toegekend voor elektriciteit die op de plaats van productie wordt verbruikt;

Dat verhandelbare garanties van oorsprong die worden toegekend voor energie uit hernieuwbare energiebronnen die op de plaats van de productie-installatie wordt verbruikt, immers nog de mogelijkheid bieden om diezelfde hoeveelheid energie uit hernieuwbare energiebronnen elders als dusdanig te claimen, wat een dubbeltelling veroorzaakt van dezelfde hoeveelheid energie uit hernieuwbare energiebronnen en bijgevolg de betrouwbaarheid van de desbetreffende garanties van oorsprong schaadt;

Dat dergelijke praktijk bovendien de geloofwaardigheid schaadt van het hele systeem van garanties van oorsprong;

Overwegende dat dergelijke praktijk ook risico's inhoudt voor de correctheid van de bepaling van de residuele mix berekening in heel Europa, aangezien dat in de gangbare residuele mix methodiek enkel wordt gerekend met elektriciteit die op het net is geïnjecteerd, en met verhandelbare garanties van oorsprong voor ter plaatse verbruik bijkomende groene claims gefaciliteerd worden bovenop de totale hoeveelheid stroom waarvoor herkomstattributen moeten gestaafd worden, wat eveneens de betrouwbaarheid van het systeem van garanties van oorsprong schade berokkent;

Overwegende dat uit art.6.2/3.20 van het Energiebesluit ook duidelijk voortvloeit dat verhandelbare garanties van oorsprong niet kunnen worden toegekend voor energie die op de plaats van productie verbruikt is, dat deze praktijk in Zweden wel courant is;

Overwegende dat er in Zweden op de garanties van oorsprong die worden uitgegeven voor ter plaatse verbruikte elektriciteit, niet wordt aangemerkt dat deze elektriciteit niet op het net is geïnjecteerd en dus niet aan eindafnemers wordt geleverd, en dat deze garanties van oorsprong dus niet onmiddellijk na de uitgifte vernietigd worden, en dus verhandelbaar zijn;

Dat er dus bij de Zweedse garanties van oorsprong geen onderscheid wordt gemaakt tussen garanties van oorsprong bij elektriciteit die werd geïnjecteerd in het net, en elektriciteit die op de plaats van productie werd verbruikt;

Dat de Zweedse garanties van oorsprong bijgevolg niet in het Vlaams Gewest kunnen worden ingevoerd en gebruikt kunnen worden om de herkomst van de geleverde energie te staven;

Dat bijgevolg alle garanties van oorsprong uit Zweden geweigerd dienen te worden vanaf 17 augustus 2019, zijnde de datum van inwerkingtreding van het besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het Energiebesluit;

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist dat:

Enig artikel. De invoer van Garanties van Oorsprong, in de zin van artikel 6.2/3.22 van het Energiebesluit, vanaf 17 augustus 2019 wordt geweigerd voor wat betreft de Garanties van Oorsprong uitgereikt voor productie van elektriciteit uit Zweden.

Voor de VREG

Brussel, 13 augustus 2019

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'P. Renier', is positioned above the printed name and title.

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur