

Beslissing

van de VREG van 15/12/2020

met betrekking tot het investeringsplan 2021-2023 van de beheerder van het plaatselijk vervoernet van Elektriciteit, Elia System Operator

Inhoud

Inleiding	3
Voorwerp beslissing	3
Wettelijke basis	3
Procedure	3
Voorgaanden	4
Ontvankelijkheid	5
Tijdig	5
Inhoud	5
Opmerkingen op het investeringsplan	6
Capaciteit	6
Dienstverlening	6
Energietransitie	6
Conclusie	7
Beschikkend gedeelte	8

Inleiding

Voorwerp beslissing

Deze beslissing betreft de beoordeling van het door de beheerder van het plaatselijk vervoernet, Elia System Operator, (hierna: Elia) investeringsplan, als ingediend op 29 juni 2020.

Wettelijke basis

Art. 4.1.6, 2° van het Energiedecreet verplicht de netbeheerder tot het aanhouden van voldoende capaciteit om de elektriciteitsbehoefte te dekken van de afnemers die aangesloten zijn op zijn net, en het vervoer van elektriciteit naar distributienetten mogelijk te maken. Hier ziet de VREG op toe. Het is de taak van de VREG om erop toe te zien dat de investeringen van de netbeheerder hem in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen.

De VREG baseert zich hiervoor op het door de netbeheerder op te stellen investeringsplan.

Artikel 4.1.19, §1 van het Energiedecreet verplicht de netbeheerders om jaarlijks een indicatief investeringsplan op te stellen voor de netten die ze beheren. Het investeringsplan bestrijkt een periode van drie jaren en bevat een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie met aanduiding van de onderliggende hypothesen, het investeringsprogramma inzake vernieuwing en uitbreiding van het net dat de netbeheerder zal uitvoeren om aan de behoeften te voldoen, een overzicht en toelichting over de in het afgelopen jaar uitgevoerde investeringen en de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie.

Dit investeringsplan moet ter goedkeuring voorgelegd worden aan de VREG. Als de VREG, na overleg met de netbeheerder, vaststelt dat de investeringen voorzien in het investeringsplan de netbeheerder niet in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen, kan de VREG de netbeheerder verplichten om het plan binnen een redelijke termijn aan te passen.

Het Technisch Reglement Plaatselijk Vervoernet van Elektriciteit (TRPV) bepaalt op welke wijze het investeringsplan ter beschikking wordt gesteld.

Art. II.1.1.1. van het TRPV bepaalt dat het investeringsplan moet worden opgesteld op basis van de gegeven in de Planningscode van het TRPV, volgens een rapporteringsmodel dat in overleg met de VREG wordt opgesteld. De indiening van het investeringsplan moet gebeuren vóór 1 juli.

Art. II.1.1.2 van het TRPV bevat enkele bijkomende inhoudelijke vereisten van het investeringsplan. Art. II.1.1.3 van het TRPV verplicht de netbeheerder tot jaarlijks overleg met de netbeheerders van de aan zijn net gekoppelde elektriciteitsdistributienetten, en art. II.1.1.5 TRPV bevat de publicatieplicht van het investeringsplan.

Procedure

De procedure met betrekking tot de indiening ter goedkeuring van het investeringsplan is bepaald in art. 4.1.19, §2 van het Energiedecreet. Deze procedure komt neer op hetgeen hierna uiteengezet wordt:

Het investeringsplan moet jaarlijks ter goedkeuring voorgelegd worden aan de VREG.

De VREG heeft 3 maanden de tijd om een beslissing te nemen met betrekking tot dit investeringsplan. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn van 3 maanden met 3 maanden verlengd.

Als de VREG vaststelt dat de investeringen (voorzien in het investeringsplan) de netbeheerder niet in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen. In dat geval kan de VREG de netbeheerder verplichten om het plan binnen een redelijke termijn aan te passen.

A contrario, als vastgesteld wordt dat de investeringen (voorzien in het investeringsplan) de netbeheerder in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen, wordt het investeringsplan goedgekeurd.

Bij gebrek aan beslissing van de VREG binnen drie maanden na de ontvangst van het investeringsplan wordt dit geacht te zijn goedgekeurd.

Conform art. II.1.1.4 TRPV analyseert de VREG de investeringsplannen en beoordeelt of de beheerder van het Plaatselijk Vervoernet het nodige doet om te voldoen aan de taak, opgenomen in artikel 4.1.6. 2°, van het Energiedecreet (zie hoger). De VREG bezorgt zijn conclusies aan de beheerder van het Plaatselijk Vervoernet en de CREG.

Voorgaanden

Op 29 juni 2020 diende netbeheerder Elia per brief een investeringsplan in bij de VREG.

Gelet op artikel 4.1.19 van het Energiedecreet diende de VREG in principe tegen ten laatste 29 september 2020 een beslissing te nemen over de al dan niet goedkeuring van het voorliggende investeringsplan.

Op 7 juli, 18 september en 9 oktober 2020 heeft de VREG per e-mail vragen gesteld en bijkomende inlichtingen gevraagd aan Elia, ter verduidelijking van het ingediende investeringsplan.

Dit zorgt ervoor dat de initiële beslissingstermijn van drie maanden, conform artikel 4.1.19 van het Energiedecreet, met nog eens drie maanden wordt verlengd. De VREG heeft bijgevolg uiterlijk tijd tot 29 december 2020 om een beslissing te nemen over het al dan niet goedkeuring van het ingediende investeringsplan.

Elia heeft op de gestelde vragen antwoorden bezorgd per e-mail op 7 juli, 6 oktober en 22 oktober 2020. Elia heeft in een vergadering op 15 september 2020 verder toelichting gegeven bij het ingediende investeringsplan.

Ontvankelijkheid

Tijdig

Conform art. II.1.1.1., §1 TRPV moet het investeringsplan vóór 1 juli aan de VREG worden meegedeeld.

Het investeringsplan werd op 29 juni 2020, en dus **tijdig**, ingediend.

Inhoud

Het investeringsplan bevat de **vereiste gegevens** zoals bepaald in art. 4.1.19 van het Energiedecreet, alsook art. II.1.1.1. en II.1.1.2. van het TRPV.

De minimale inhoud van het investeringsplan is bepaald in art. 4.1.19 van het Energiedecreet:

- 1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie, met aanduiding van de onderliggende hypothesen;*
- 2° het investeringsprogramma inzake vernieuwing en uitbreiding van het net dat de netbeheerder zal uitvoeren om aan de behoeften te voldoen;*
- 3° een overzicht en toelichting over de in het afgelopen jaar uitgevoerde investeringen;*
- 4° de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie.*

Art. II.1.1.2 TRPV, ten slotte, bepaalt: *“Het investeringsplan omvat een gedetailleerde raming van alle gedetecteerde behoeften aan capaciteit van de netgebruikers (afname en injectie), met aanduiding van de onderliggende hypothesen, en vermeldt het investeringsprogramma (programma van uitbreiding en versterkingen van het Plaatselijk Vervoernet, programma van het ondergronds brengen van verbindingen enzovoort) dat de beheerder van het Plaatselijk Vervoernet vooropstelt om die behoeften te kunnen dekken. Bij de ontwikkeling van het investeringsplan zal gestreefd worden naar een globaal technisch-economisch optimum voor de gemeenschap.”*

Opmerkingen op het investeringsplan

Zoals hoger aangegeven (onder 'wettelijke basis') legt het Energiedecreet de netbeheerder de taak op voldoende capaciteit aan te houden om de elektriciteitsbehoefte te dekken van de afnemers die aangesloten zijn op hun netten en het vervoer van elektriciteit naar distributienetten mogelijk te maken. Het investeringsplan dient aan te tonen dat de netbeheerder de nodige investeringen inplant om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoefte te voldoen.

Om te beoordelen of de netbeheerder aan deze taak voldoet dient het ingediende investeringsplan aan meerdere aspecten te worden getoetst.

Capaciteit

Om te kunnen beoordelen of de netbeheerder voldoende capaciteit aanhoudt om te voorzien in de toekomstige behoefte is er een goede, onderbouwde, voorspelling van de toekomstige capaciteit noodzakelijk. Deze voorspelling wordt door de netbeheerder op de volgende manier benaderd.

De beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit gaat uit van een groei van de elektriciteitsvraag -conform het NEKP (Nationaal Energie en Klimaat Plan)- en veronderstelt dat een groeiende afname een groeiende capaciteit behoeft. Hierbij wordt evenwel geen rekening gehouden met de groeiende decentrale productie. Algemeen kunnen we stellen dat met een (ruime) groeioprognose van jaarlijks 0,75% er binnen de 3 jaar geen capaciteitsproblemen voor afname worden verwacht op het plaatselijk vervoernet van elektriciteit of op de koppelpunten met het distributienet.

Dienstverlening

In de kwaliteitsrapportering van de netbeheerder wordt geen melding gemaakt van grote tekortkomingen inzake de dienstverlening van de netbeheerder. We kunnen dan ook stellen dat er in het verleden voldoende is geïnvesteerd om een goede dienstverlening te garanderen.

Energietransitie

Bij een aanvraag voor decentrale productie op het midden- of hoogspanningsnet zal er steeds een netstudie worden uitgevoerd. Deze studie gaat na of en hoe de productie-installatie kan worden aangesloten. Indien de lokale onthaalcapaciteit is opgebruikt kan de netbeheerder, mits goedkeuring van de netgebruiker, opteren om de productie-installatie flexibel aan te sluiten. Door de vele decentrale productie-installaties aan te sluiten op het net, dat origineel was aangelegd voor afname, is de maatschappelijke kost tot vandaag beperkt.

Van de bestaande knelpunten wordt er steeds een analyse gemaakt door de relevante netbeheerder(s). Eer er wordt overgegaan tot bijkomende investeringen wordt steeds een afweging gemaakt tussen de maatschappelijke kost (investeringen door de netbeheerders) en de maatschappelijke baten (meer decentrale productie). Deze afweging leidt in een aantal gevallen tot het flexibel aansluiten van de bijkomende productie-installaties. De VREG is er van bewust dat een investering om bijkomende decentrale productie te onthalen grote investeringen vraagt van de netbeheerders. De doorlooptijd van een beslissing tot investering en de realisatie van de

investering kan maanden tot jaren in beslag nemen. Dit omdat sommige investeringen afhankelijk zijn van het verkrijgen van vergunningen of afhankelijk zijn van investeringen in het transmissienet (bijvoorbeeld het Ventilus project). Een goede planning en een weloverwogen investeringsbeslissing is dan ook noodzakelijk. Tevens hebben we heden geen klachten ontvangen wegens een weigering voor decentrale productie.

Conclusie

Er is voldoende aangetoond dat de geplande investeringen, voorzien in het investeringsplan, de netbeheerder in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Enig artikel. De VREG keurt het investeringsplan 2021-2023 van Elia System Operator, als beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit goed.

Voor de VREG

Brussel, 15 december 2020

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur