

Beslissing

van de VREG van 8/10/2020

met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor het jaar 2021 van de opdrachthoudende vereniging IVEKA voor de elektriciteitsdistributienettarieven in de reguleringsperiode 2021-2024

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt,

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het Energiebeleid;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 augustus 2020 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2020-31) (hierna: Tariefmethodologie 2021-2024);¹

Overwegende dat alle beslissingen van de VREG vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de VREG;²

Overwegende dat de VREG overeenkomstig de artikelen 3.1.3, 2° en 3.1.4, § 2 van het Energiedecreet, bevoegd is om in Vlaanderen distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat de VREG conform art. 4.1.30, § 1 van het Energiedecreet een tariefmethodologie moet opstellen om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Overwegende dat uit de Tariefmethodologie 2021-2024 volgt dat de VREG het toegelaten inkomen van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders voor hun periodieke distributienettarieven van het jaar 2021 berekent, overeenkomstig de bepalingen hieromtrent in de Tariefmethodologie 2021-2024;

Overwegende dat de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven van de opdrachthoudende vereniging IVEKA (hierna: IVEKA), die voor 2020 in zijn netgebied gelden volgens BESL-2019-138 aflopen op 31 december 2020;

Overwegende dat met deze beslissing het toegelaten inkomen uit de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het jaar 2021 van IVEKA vastgesteld wordt;

Overwegende dat de VREG zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door IVEKA aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd.

¹ <https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024>

² <http://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

1. Vaststelling toegelaten inkomen 2021

1.1. Berekening van het toegelaten inkomen 2021

Voor de berekening van het toegelaten inkomen van IVEKA uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven van het jaar 2021, werkte de VREG overeenkomstig de bepalingen hieromtrent in de Tariefmethodologie 2021-2024.

Volgens paragraaf 5.1, formule 1, in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 wordt voor de geregleerde activiteit elektriciteitsdistributie het door de VREG toegelaten inkomen van IVEKA voor het jaar 2021 als volgt bepaald:

$$TI_{2021} = TI_{end,2021} + TI_{ex,2021}$$

Met hierin:

TI_{2021} Het door de VREG voor het jaar 2021 voor IVEKA toegelaten totale inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven, vertrekbasis voor opmaak van het tariefvoorstel voor 2021. (EUR)

$TI_{end,2021}$ Het door de VREG voor IVEKA in het jaar 2021 toegelaten inkomen (EUR) uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor de kosten van IVEKA die in de Tariefmethodologie 2021-2024 als endogeen worden beschouwd.

Voor 2021 omvatten deze inkomsten, volgens formule 3 in par. 5.5.2 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024, het basisgedeelte $TI_{basis,2021}$, een correctie VNB_{2021} voor de vennootschapsbelasting van IVEKA m.b.t. het jaar 2021, een aanvullende endogene term $HWMW_{2021}$ voor de kosten m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden van IVEKA m.b.t. het jaar 2021, de voorlopige of definitieve impact van eventueel door de VREG aan IVEKA gegeven financiële incentives BM_{2021} , een eventueel door de VREG aan IVEKA toegekend voorschot V_{2021} en een eventuele terugname van een eerder door de VREG toegekend voorschot TV_{2021}

$$TI_{end,2021} = TI_{basis,2021} + VNB_{2021} + HWMW_{2021} + BM_{2021} + V_{2021} - TV_{2021}$$

Met hierin:

$TI_{basis,2021}$ Het basisgedeelte van het door de VREG voor IVEKA m.b.t. het jaar 2021 op basis van de ex-ante inflatieverwachtingen toegelaten inkomen (EUR) uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor de kosten van IVEKA die als endogeen worden beschouwd, dat als volgt ex-ante wordt berekend, volgens formule 7 in par. 5.5.3.5.2 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024:

$$TI_{basis,2021} = [TK_{trend,2021} \times a \times (1 + CPI_{2021,v} - x'') \times (1 + q)] - (a \times FI_{21})$$

Met hierin:

$TK_{trend,2021}$ De extrapolatie naar 2021 door lineaire regressie van de, voor inflatie naar 2020 geactualiseerde, relevante endogene sectorkosten in de jaren 2015-2019.

De berekening wordt verduidelijkt in de volgende formule, volgens formule 8 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024:

$$TK_{trend,2021} = TRENDSK(SK_{2015} \dots SK_{2019}; 2015 \dots 2019; 2021)$$

Met hierin:

TREND(y-waarden ; x-waarden ; nieuwe x-waarde)

De functie die voor de 'nieuwe x-waarde' de overeenstemmende y-waarde oplevert volgens de lineaire trend berekend met de kleinste-kwadrantenmethode toegepast op de gegeven set 'y-waarden' en 'x-waarden'.

SK_n *De relevante historische endogene sectorkosten van het afgelopen jaar n, gelegen in de historische referentieperiode 2015-2019, bepaald volgens de volgende berekening (EUR), volgens formule 9 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024:*

$$SK_n = (\sum_{dnb} TK_{act,n}) - FI_n$$

Met hierin:

FI_n *De correctie voor de op 1 januari 2021 inefficiënt gewogen kosten uit 2015-2019, door de besparingsstimulans in de tariefmethodologie 2017-2020 in de jaren 2019 en 2020, mogelijk gemaakt door de fusie van de werkmaatschappijen tot FLUVIUS, volgens de bepalingen in par. 5.5.3.3.2 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024. (EUR)*

$TK_{act,n}$ *De niet-verworpen endogene kosten van IVEKA in het afgelopen jaar n, onderdeel van de historische referentieperiode 2015-2019, geactualiseerd volgens*

waargenomen inflatie naar waarde in het jaar 2020. (EUR)

De berekening wordt verduidelijkt in de volgende formule, volgens formule 10 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024:

$$TK_{act,n} = TK_n \times \frac{I_{2020}}{I_n}$$

Met hierin:

TK_n De niet-verworpen endogene kosten van IVEKA in jaar n (uit 2015-2019). (EUR)

I_{2020} Het werkelijk indexcijfer der consumptieprijzen van juli in het jaar 2020. (-)

I_n Het werkelijk indexcijfer der consumptieprijzen van juli in het jaar n (uit 2015-2019). (-)

a Het aandeel van IVEKA in de toegelaten sectorinkomsten voor endogene kosten, gelijk aan zijn aandeel in de relevante geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2015-2019. (-).

De berekening wordt verduidelijkt in de volgende formule, volgens formule 11 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024:

$$a = \frac{\sum_{n=2015}^{2019} (TK_{act,n})}{\sum_{\forall dnb} \left(\sum_{n=2015}^{2019} (TK_{act,n}) \right)}$$

Met hierin $TK_{act,n}$ zoals hierboven toegelicht.

$CPI_{2021,v}$ De verwachte inflatie jaar op jaar (-), door de verwachte evolutie van de nationale consumptieprijsindex van de maand juli in het jaar 2020 naar de maand juli in het jaar 2021. (-)

x'' De x'' -waarde die ervoor zorgt dat de toegelaten inkomsten evolueren volgens de productiviteitsverbeteringen die verwacht kunnen

worden bij IVEKA indien hij maximaal efficiënt werkt, nl. volgens de netto frontier shift. (-)

q Het financieel effect van de kwaliteitsprikkel op het toegelaten inkomen van IVEKA, op basis van de kwaliteitsprestaties van IVEKA in de periode 2017-2019 en volgens de zero-sum prikkel gegeven in de tariefmethodologie 2017-2020. (-)

Fl_{21} De kostenbesparing opgelegd aan de distributienetbeheerders in 2021, mogelijk gemaakt door de fusie van de werkmaatschappijen tot FLUVIUS in 2018, gelijk aan 14,0 miljoen EUR voor elektriciteitsdistributie.

VNB_{2021} De ex-ante correctie voor de vennootschapsbelasting van IVEKA in het jaar 2021, volgens par. 7 in bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024. (EUR)

$HWMW_{2021}$ De ex-ante aanvullende endogene term voor de kosten m.b.t. de herwaarderingsmeerwaarden van IVEKA in het jaar 2021 (zie par. 5.5.4.2. in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024). (EUR)

BM_{2021} De voorlopige of definitieve impact van eventueel door de VREG aan IVEKA gegeven financiële incentives (zie par. 5.5.4.3. in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024). (EUR)

V_{2021} Eventueel voorschot toegekend door de VREG aan IVEKA voor zijn inkomsten uit periodieke elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2021 (zie par. 5.5.4.4. in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024). (EUR)

TV_{2021} Eventuele, geheel of gedeeltelijke, terugname van een eerder toegekend voorschot door de VREG aan IVEKA voor zijn inkomsten uit periodieke elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2021 (zie par. 5.5.4.4. in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024). (EUR)

$TI_{ex,2021}$ Het door de VREG voor het jaar 2021 voor IVEKA toegelaten inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven ter dekking van de kosten van IVEKA die in de Tariefmethodologie 2021-2024 als exogeen worden beschouwd (EUR):

$$TI_{ex,2021} = TI_{ex,2021,budget}$$

Met hierin:

$TI_{ex,2021,budget}$ Het door de VREG aanvaarde budget van IVEKA aan verwachte exogene kosten in het jaar 2021. (EUR)

1.2. Parameters ter berekening van het toegelaten inkomen 2021

De VREG bepaalde vervolgens de waarde van de hoger vermelde parameters als volgt.

1.2.1. $TK_{\text{trend},2021}$

Ter bepaling van het basisgedeelte van het door de VREG voor IVEKA m.b.t. het jaar 2021 op basis van de ex-ante inflatieverwachtingen toegelaten inkomen (EUR) uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor de kosten van IVEKA die als endogene worden beschouwd, wordt gestart met de actualisatie naar 2020 van de relevante endogene sectorkosten in de jaren 2015-2019. Daarbij worden voor de jaren in de historische referentieperiode 2015-2019 volgende actualisatiefactoren gehanteerd, berekend volgens de verhouding van het werkelijke indexcijfer der consumptieprijzen van juli in het jaar 2020 (109,34) t.o.v. het werkelijk indexcijfer der consumptieprijzen van juli in het jaar n (2015=101,01 ; 2016=103,31 ; 2017=105,15 ; 2018=107,43 ; 2019=108,96):

- Actualisatiefactor 2015: 1,08247
- Actualisatiefactor 2016: 1,05837
- Actualisatiefactor 2017: 1,03985
- Actualisatiefactor 2018: 1,01778
- Actualisatiefactor 2019: 1,00349

Uiteraard dienen de relevante endogene kosten voor de periode 2015-2019 voor elke distributienetbeheerder overeen te komen met het werkingsgebied van diezelfde distributienetbeheerder in de reguleringsperiode 2021-2024. In tabel 5 van par. 5.5.3.1 van de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 worden de fusies en splitsingen van de distributienetbeheerders weergegeven dewelke hun invloed hebben op de trendberekening voor de historische referentieperiode 2015-2019. De VREG heeft deze gemeenteverhuivingen bijgevolg in rekening genomen voor de bepaling van de relevante endogene kosten voor elke distributienetbeheerder in de jaren 2015-2019. Op die manier wordt het aandeel van elke distributienetbeheerder in de relevante geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode bepaald overeenkomstig zijn werkingsgebied in de reguleringsperiode 2021-2024.

Merk op dat in de trendberekening geen rekening wordt gehouden met de voor 2015-2019 door de distributienetbeheerder gemaakte kosten voor de in 2019 verloren rechtszaken tegen de VREG over de saldi 2010-2014 en de x' -factor. Verder werden door de VREG in de periode 2015-2019 geen kosten als onredelijk verworpen.

Vervolgens worden de naar 2020 geactualiseerde, relevante sectorkosten in de jaren 2015-2019 gecorrigeerd voor de op 1 januari 2021 inefficiënt gewogen kosten door de besparingsstimulans in de tariefmethodologie 2017-2020 in de jaren 2019 en 2020. Daarbij wordt voor de jaren 2015-2018 voor elektriciteitsdistributie een besparing van 17.000.000 EUR in rekening gebracht, gelijk aan de jaarlijkse besparing die vanaf 2020 moest behaald worden n.a.v. de fusie van de werkmaatschappijen tot FLUVIUS volgens de tariefmethodologie 2017-2020. Voor het jaar 2019 wordt maar een deel van die besparing in rekening gebracht, nl. 8.463.046,65 EUR conform de bepalingen in par. 5.5.3.3.2 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024. Deze bedragen worden niet verder opgedeeld per distributienetbeheerder maar toegepast op het totaalbedrag van de sectorkosten.

Hieruit resulteren de naar 2020 geactualiseerde relevante historische endogene sectorkosten van het afgelopen jaar n , gelegen in de historische referentieperiode 2015-2019, dewelke a.d.h.v. een lineaire regressie worden geëxtrapoleerd naar 2021.

1.2.2. a

[Het aandeel van IVEKA in de relevante naar 2020 geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2015-2019 is gelijk aan 7,12%³.]⁴

1.2.3. $CPI_{2021,v}$

Overeenkomstig de formule 5 in par. 5.5.3.5.1 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 wordt de verwachte inflatie van het jaar 2020 op het jaar 2021 bepaald door de verwachte evolutie van de nationale consumptieprijsindex tussen juli 2020 en juli 2021. Deze laatste waarde werd bepaald volgens de in de Tariefmethodologie 2021-2024 voorgeschreven werkwijze, nl. op basis van de prognose door het Federaal Planbureau voor de waarde van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen van de maand juli van het jaar 2021. De in de berekening van het toegelaten inkomen voor 2021 gehanteerde waarde voor het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen van de maand juli van het jaar 2021 bedraagt 111,13 volgens de door het Planbureau gepubliceerde prognose⁵ op datum van 6 oktober 2020, terwijl deze voor de maand juli van het jaar 2020 109,76 bedroeg en dit volgens de door de Federale Overheidsdienst Economie gepubliceerde data⁶.

1.2.4. x'' -waarde

Zoals in par. 5.5.3.4.2 van de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 aangegeven, wordt aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders een netto frontier shift van 0,0% per jaar opgelegd.

1.2.5. q-factor

[Op basis van de kwaliteitsprestaties van IVEKA in de periode 2017-2019 en volgens de zero-sum prikkel gegeven in de tariefmethodologie 2017-2020 bepaalt de VREG het financiële effect van de kwaliteit van dienstverlening op de toegelaten inkomsten voor endogene kosten (basisgedeelte). Voor IVEKA bedraagt deze kwaliteitsprikkel in de reguleringsperiode 2021-2024 0,026%⁷.]⁸

1.2.6. FI_{21}

Zoals reeds aangegeven, wordt aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders in 2021 een kostenbesparing van 14,0 miljoen EUR opgelegd. De besparing die daarbij in 2021 aan IVEKA wordt opgelegd wordt bepaald door het aandeel van IVEKA in de relevante naar 2020 geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2015-2019 (cfr par. 1.2.2).

1.2.7. $TI_{basis,2021}$

³ Omwille van de leesbaarheid werd het aandeel a hier afgerond op 2 decimalen.

⁴ Gewijzigd bij beslissing van de VREG van 11 januari 2022 (BESL-2022-07)

⁵ www.plan.be

⁶ www.economie.fgov.be/nl/

⁷ Omwille van de leesbaarheid werd de q-factor hier afgerond op 3 decimalen.

⁸ Gewijzigd bij beslissing van de VREG van 11 januari 2022 (BESL-2022-07)

[Het basisgedeelte $T_{basis,2021}$ van de door de VREG ex-ante toegelaten inkomsten van IVEKA uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het jaar 2021 voor wat betreft zijn endogene kosten, dus exclusief de correcties voor vennootschapsbelasting VNB_{2021} , de ex-ante aanvullende endogene term voor de kosten m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden $HWMW_{2021}$, de voorlopige of definitieve impact van eventueel door de VREG aan IVEKA gegeven financiële incentives BM_{2021} , het eventueel voorschot V_{2021} en de eventuele terugname van een eerder toegekend voorschot TV_{2021} , is volgens de hoger vermelde berekeningswijze gelijk aan 55.156.512,72 EUR.]⁹

1.2.8. VNB_{2021}

Overeenkomstig par. 7 in bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024 werd door de VREG de ex-ante correctie voor vennootschapsbelasting VNB_{2021} berekend m.b.t. de voor IVEKA door te voeren correcties op de in de tariefmethodologie aangeboden winstmarge en dit op basis van het door hem ingediende en door de VREG nagekeken budget voor 2021. Hierbij wordt voor de bepaling van de correctie m.b.t. de notionele intrestaftrek door de VREG een ex-ante basistarief voor de notionele intrestaftrek voor 2021 ter waarde van 0,000% in rekening genomen en dit conform de bepalingen in art. 205^{quater} Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992.

FLUVIUS SYSTEM OPERATOR cvba (hierna: FLUVIUS), aangesteld door IVEKA als zijn werkmaatschappij, leverde op 1 september 2020 per e-mail haar budget voor 2021 op aan de VREG volgens het model van bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2021-2024. Op 3 september 2020 werd het dossier ook per drager aan de VREG bezorgd. Op 9 september 2020 maakte de VREG aan FLUVIUS een e-mail met vragen en bemerkingen hieromtrent over. FLUVIUS antwoordde op de vragen en bemerkingen van de VREG per e-mail op 16 september 2020. Op 25 september 2020 maakte de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen over waarop hij op 28 september 2020 per e-mail een antwoord ontving. Op 30 september 2020 stelde de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen waarop hij per e-mails van 1 oktober, 2 oktober en 5 oktober 2020 een antwoord ontving.

De VREG stelde op basis van de bepalingen in art. 205^{quater} Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 vast dat het basistarief voor de notionele intrestaftrek voor 2021 tot een negatieve waarde resulteert. Uit eerder contact met de Federale Overheidsdienst voor Financiën leerde de VREG dat het basistarief voor de notionele intrestaftrek geen negatieve waarde kan vertonen waardoor deze wordt afgetopt op 0,000%.

Voor wat betreft IVEKA bedraagt de ex-ante correctie voor vennootschapsbelasting VNB_{2021} 548.938,50 EUR.

1.2.9. $HWMW_{2021}$

De VREG voorziet ook in een ex-ante aanvullende endogene term voor de kosten m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden van IVEKA in het jaar 2021.

FLUVIUS, aangesteld door IVEKA als zijn werkmaatschappij, leverde op 1 september 2020 per e-mail haar budget voor 2021 op aan de VREG volgens het model van bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2021-2024. Op 3 september 2020 werd het dossier ook per drager aan de VREG bezorgd. Op 9 september 2020 maakte de VREG aan FLUVIUS een e-mail met vragen en bemerkingen hieromtrent over. FLUVIUS antwoordde op de vragen en bemerkingen van de VREG per e-mail op 16 september 2020. Op 25 september 2020 maakte de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen over waarop hij op 28 september 2020 per e-mail een antwoord ontving. Op 30 september 2020 stelde de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende

⁹ Gewijzigd bij beslissing van de VREG van 11 januari 2022 (BESL-2022-07)

vragen en bemerkingen waarop hij per e-mails van 1 oktober, 2 oktober en 5 oktober 2020 een antwoord ontving. Op 5 oktober 2020 maakte de VREG aan FLUVIUS per e-mail zijn laatste bemerkingen over waarop hij per e-mail van 6 oktober 2020 een antwoord ontving.

Voor wat betreft IVEKA bedraagt de ex-ante aanvullende endogene term voor de kosten m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden $HWMW_{2021}$ 3.554.119,33 EUR.

1.2.10. BM₂₀₂₁

In het toegelaten inkomen voor het jaar 2021 is er geen impact van een door de VREG aan IVEKA gegeven financiële incentive. Voorlopig heeft de VREG aan IVEKA bovendien nog geen financiële incentives gegeven.

1.2.11. V₂₀₂₁ en TV₂₀₂₁

De VREG kan onder bepaalde voorwaarden een voorschot toekennen, volgens de bepalingen in par. 5.5.4.4 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024.

De VREG ontving daartoe op 28 augustus 2020 per brief het verzoek van de distributienetbeheerders om de voorschotregeling toe te passen op het toegelaten inkomen elektriciteit en aardgas in de reguleringsperiode 2021-2024. De beslissing van de Vlaamse Regering om de digitale meters versneld en maximaal uit te rollen heeft volgens hen tot gevolg dat ze in de reguleringsperiode 2021-2024 geconfronteerd worden met een significante investering waarvoor in het toegelaten inkomen geen budget voorzien is.

De VREG erkent dat door het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020¹⁰ omtrent de versnelde uitrol van de digitale meter bijkomende investeringen door de distributienetbeheerders nodig zullen zijn, die een aanpassing van de toegelaten inkomsten uit periodieke distributienettarieven met behulp van voorschotten verantwoordt. Per brief van 15 september 2020 bracht de VREG de distributienetbeheerders ervan op de hoogte dat het door hen op 28 augustus 2020 ingediende voorstel tot voorschot d.m.v. een investeringsbudget onvoldoende werd onderbouwd. Bovendien wordt een voorschot volgens de Tariefmethodologie 2021-2024 vastgesteld per toegelaten inkomen, dus per kalenderjaar.

Op 24 september 2020 ontving de VREG per e-mail van de distributienetbeheerders voor het jaar 2021 een aangepast voorstel tot voorschot. Op 28 september 2020 maakte de VREG aan de distributienetbeheerders per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen over waarop hij per e-mail van 1 oktober 2020 een antwoord ontving. Per e-mail van 5 oktober 2020 maakten de distributienetbeheerders hun definitief voorstel tot voorschot voor het jaar 2021 over aan de VREG.

In het voorstel van de distributienetbeheerders wordt de hoogte van het globale voorschot noodzakelijk voor de versnelde uitrol van de digitale meters voor het jaar 2021 bepaald door:

- De afschrijvingen op te investeren activa m.b.t. digitale meters;
- De hieraan gekoppelde kosten van slopen, exclusief slopingskosten m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden;
- Een kapitaalkostvergoeding volgens de hoogte van de wacc (3,5%) op te investeren activa;
- Gerelateerde wijziging in operationele nettokosten.

¹⁰ BS 19 augustus 2020.

Overeenkomstig het voorstel van de distributienetbeheerders wordt het globale voorschot voor het jaar 2021 voor de gereguleerde activiteit elektriciteit over de verschillende elektriciteitsdistributienetbeheerders verdeeld volgens de procentuele verhouding per distributienetbeheerder van het aantal, in de periode januari-augustus 2020, geplaatste digitale meters voor de gereguleerde activiteit elektriciteit.

De VREG acht het voorstel van de distributienetbeheerders redelijk en heeft deze dan ook als basis gebruikt voor de vaststelling van het voorschot V_{2021} , hetgeen voor IVEKA voor het jaar 2021 resulteert in een voorschot V_{2021} van 1.381.192,20 EUR.

Het voorschot wordt toegekend onder de voorwaarden in par. 5.5.4.4.1 van de tariefmethodologie 2021-2024. Het zal m.a.w. in mindering gebracht worden van het endogene toegelaten inkomen van één of meer latere jaren, volgens de werkwijze in par. 5.5.4.4.1 pt. 6 of 7 of eventueel een combinatie hiervan. Het is op dit ogenblik nog niet duidelijk welke de beste methodiek of wat het beste tempo van terugname voor distributienetbeheerder en distributienetgebruikers zal zijn. Dit wordt duidelijk in de volgende jaren van de uitrol van digitale meter, zodra een goede beoordeling kan gemaakt worden op basis van de evolutie van de werkelijke en efficiënte endogene kosten door de distributienetbeheerders.

Door het gebrek aan in het verleden aan IVEKA toegekende voorschotten, zal de VREG geen voorschotten terugnemen door afhouding van het toegelaten inkomen 2021. De waarde TV_{2021} is gelijk aan nul EUR.

1.2.12. $T_{\text{end},2021}$

[Het door de VREG voor IVEKA in het jaar 2021 toegelaten inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor de kosten van IVEKA die als endogeen worden beschouwd, $T_{\text{end},2021}$, is, als som van hoger vermelde waarden voor $T_{\text{basis},2021}$, VNB_{2021} , $HWMW_{2021}$, BM_{2021} , V_{2021} en TV_{2021} gelijk aan 60.640.762,75 EUR.]¹¹

1.2.13. $T_{\text{ex},2021,\text{budget}}$

Het ex-ante door de VREG toegelaten inkomen van IVEKA uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven in 2021 ter dekking van de kosten die in de Tariefmethodologie 2021-2024 als exogeen worden beschouwd, wordt gebaseerd op zijn verwachte exogene kosten in 2021. IVEKA rapporteerde daartoe aan de VREG zijn budget aan exogene kosten in 2021 volgens het model van bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2021-2024.

De Tariefmethodologie 2021-2024 geeft in par. 5.4 van de hoofdtekst de opsomming van de exogene kosten.

Wat de afbouw van de regulatoire saldi betreft, wijst de VREG erop dat hij op 1 september 2020 voor IVEKA een beslissing met betrekking tot het vaststellen van de regulatoire saldi inzake elektriciteit voor het jaar 2019 nam (BESL-2020-42). Samen met de door de VREG vastgestelde regulatoire saldi uit de vorige exploitatiejaren, worden deze regulatoire saldi in het toegelaten inkomen voor 2021 verder afgebouwd conform de bepalingen in par. 5.6.7.2 van de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024. Merk bovendien op dat de afbouw van de regulatoire saldi over de exploitatiejaren 2010-2014 in het jaar 2020 volledig werd afgerond.

¹¹ Gewijzigd bij beslissing van de VREG van 11 januari 2022 (BESL-2022-07)

Ook het regulatorisch saldo door herindexering naar werkelijke inflatie van het budget voor endogene kosten 2020 is gekend en kan bijgevolg volgens de bepalingen in par. 5.6.7.2 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 gedeeltelijk worden afgebouwd in het toegelaten inkomen voor het jaar 2021. Voor 2020 wordt het regulatorisch saldo inzake herindexering van het budget voor endogene kosten van IVEKA als volgt bepaald, volgens formule 23 in par. 5.6.2.10 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2017-2020:

$$RS_{end,2020} = (B_{2020} - VNB_{2020} - V_{2020} + TV_{2020}) \times \left(\frac{1 + CPI_{2020} - x + q}{1 + CPI_{2020,v} - x + q} - 1 \right)$$

Met hierin:

$RS_{end,2020}$	Het regulatorisch saldo voor herindexering van het budget voor endogene kosten 2020 van IVEKA. (EUR)
B_{2020}	Het budget endogene kosten van IVEKA voor 2020 zoals door de VREG aan IVEKA kenbaar gemaakt in zijn brief van 22 juni 2020. (EUR)
VNB_{2020}	De ex-ante correctie voor de vennootschapsbelasting van IVEKA in het jaar 2020, volgens par. 4.5.2.1.3 in bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2017-2020, zoals door de VREG aan IVEKA kenbaar gemaakt in zijn brief van 22 juni 2020. (EUR)
V_{2020}	Eventueel voorschot toegekend door de VREG aan IVEKA voor zijn inkomsten uit periodieke elektriciteitsdistributietarieven in het jaar 2020 (zie par. 5.6.2.8. in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2017-2020). De waarde van V_{2020} is gelijk aan nul EUR.
TV_{2020}	Eventuele, geheel of gedeeltelijke, terugname(s) van een eerder toegekend(e) voorschot(ten) door de VREG van distributienetbeheerder IVEKA voor zijn inkomsten uit elektriciteitsdistributietarieven in het jaar 2020 (zie par. 5.6.2.8 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2017-2020). De waarde van TV_{2020} is gelijk aan nul EUR.
CPI_{2020}	De werkelijke inflatie jaar op jaar (-), door de evolutie van de nationale consumptieprijsindex van de maand juli in het jaar 2019 naar de maand juli in het jaar 2020, zoals hoger vermeld. (-)
$CPI_{2020,v}$	De, bij de vaststelling van het ex-ante toegelaten inkomen $TI_{end,2020}$ toen door het Federaal Planbureau verwachte inflatie jaar op jaar (-), door de verwachte evolutie van de nationale consumptieprijsindex van de maand juli in het jaar 2019 naar de maand juli in het jaar 2020. Het betreft de waarde gehanteerd door de VREG bij de vaststelling van het toegelaten inkomen voor endogene kosten 2020 (BESL-2019-71), basis van het tariefvoorstel voor 2020 van IVEKA. (-)

Voor IVEKA leidt dit tot een regulatorisch saldo voor herindexering van het budget voor endogene kosten 2020 van -482.429,47 EUR.

Ook voorziet de Tariefmethodologie 2021-2024 in een kapitaalkostenvergoeding m.b.t. de gegarandeerde activa, nl. de voorraad groenestroom- en warmtekrachtcertificaten en de bedragen op de regulatoire rekeningen¹²:

- Ex-ante kapitaalkostenvergoedingspercentage 2021 m.b.t. voorraad steuncertificaten: 0,61%;
- Ex-ante kapitaalkostenvergoedingspercentage 2021 voor de regulatoire saldi: 0,15%.

Uiteraard wordt in de bepaling van het toegelaten inkomen voor het jaar 2021 voor elke exogene kostenrubriek (incl. de afbouw van de regulatoire saldi) ook rekening gehouden met het werkingsgebied van elke distributienetbeheerder voor het jaar 2021, dit conform de fusies en splitsingen zoals weergegeven in tabel 5 van par. 5.5.3.1 van de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024.

FLUVIUS maakte op 10 augustus 2020 per e-mail aan de VREG een voorstel over van uitgangspunten voor het budget exogene kosten 2021. De VREG zond op 17 augustus 2020 een e-mail met een terugkoppeling omtrent het voorstel van uitgangspunten voor het budget exogene kosten 2021, waarop FLUVIUS vervolgens op 24 augustus 2020 per e-mail een aangepast voorstel aan de VREG voorlegde. Op 26 augustus 2020 maakte de VREG per e-mail nog enkele bijkomende bemerkingen over, waarna FLUVIUS op 28 augustus het finale voorstel per e-mail aan de VREG voorlegde.

FLUVIUS, aangesteld door IVEKA als zijn werkmaatschappij, leverde op 1 september 2020 per e-mail haar budget voor 2021 op aan de VREG volgens het model van bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2021-2024. Op 3 september 2020 werd het dossier ook per drager aan de VREG bezorgd. Op 9 september 2020 maakte de VREG aan FLUVIUS een e-mail met vragen en bemerkingen hieromtrent over. FLUVIUS antwoordde op de vragen en bemerkingen van de VREG per e-mail op 16 september 2020. Op 25 september 2020 maakte de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen over waarop hij op 28 september 2020 per e-mail een antwoord ontving. Op 30 september 2020 stelde de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen waarop hij per e-mails van 1 oktober, 2 oktober en 5 oktober 2020 een antwoord ontving. Op 6 oktober 2020 maakte de VREG aan FLUVIUS per e-mail zijn laatste bemerkingen over waarop hij op 7 oktober 2020 per e-mail een antwoord ontving.

De VREG kon aldus zijn goedkeuring geven over het volgende bedrag aan gebudgetteerde exogene kosten voor IVEKA over boekjaar 2021, gelijk aan de door de VREG toegelaten inkomsten van deze distributienetbeheerder uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het jaar 2021 voor wat betreft de inkomsten voor zijn exogene kosten 2021 of $T_{I_{ex,2021,budget}}$: 108.096.901,83 EUR. Deze toegelaten inkomsten kunnen worden opgesplitst in een gedeelte m.b.t. distributie en een gedeelte m.b.t. transmissie, dewelke voor IVEKA voor het jaar 2021 respectievelijk 60.780.908,45 EUR en 47.315.993,38 EUR bedragen.

1.2.14. $T_{I_{2021}}$

[Het door de VREG voor het jaar 2021 toegelaten totale inkomen van IVEKA uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven, som van zijn toegelaten inkomen $T_{I_{end,2021}}$ voor endogene kosten en van zijn toegelaten inkomen $T_{I_{ex,2021,budget}}$ voor exogene kosten, bedraagt aldus 168.737.664,57 EUR.]¹³

¹² De bepaling van de hoogte van deze kapitaalkostenvergoeding wordt beschreven in bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024.

¹³ Gewijzigd bij beslissing van de VREG van 11 januari 2022 (BESL-2022-07)

2. Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. [Het toegelaten inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het jaar 2021 voor IVEKA wordt vastgesteld op 168.737.664,57 EUR, waarvan 60.640.762,75 EUR het toegelaten inkomen voor endogene kosten is en 108.096.901,83 EUR het toegelaten inkomen voor exogene kosten.]¹⁴

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op 8 oktober 2020, zijnde de dag van de publicatie van deze beslissing.

Voor de VREG

Brussel, 8 oktober 2020

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur

¹⁴ Gewijzigd bij beslissing van de VREG van 11 januari 2022 (BESL-2022-07)