

Beslissing

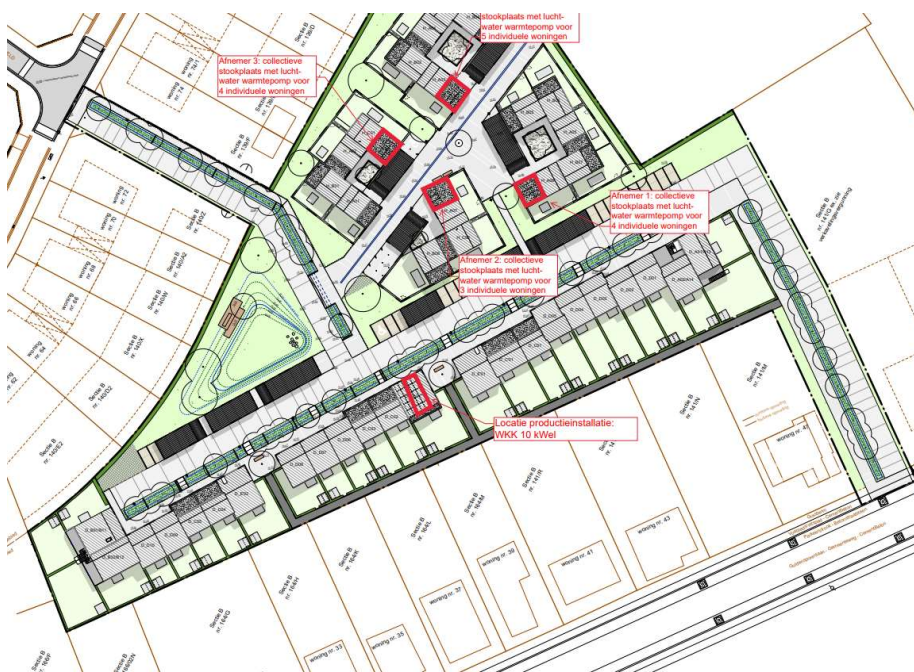
van de VREG van 27/10/2020

met betrekking tot de aanvraag tot toelating van de aanleg en het beheer van een directe lijn door De Zonnige Kempen cvba (met ondernemingsnummer 0404.221.368) tussen een WKK-installatie gesitueerd in een nieuwbouwproject gelegen tussen de Guldensporenlaan en de Rodekruisstraat te 2260 Westerlo, en enkele verbruiksinstallaties van het nieuwbouwproject, beheerd door De Zonnige Kempen cvba

1. Inleiding

1.1. Voorwerp

Op 15 juni 2020 diende De Zonnige Kempen cvba met als zetel Grote Markt 39, 2260 Westerlo (met ondernemingsnummer 0404.221.368), hierna ‘de aanvrager’, een aanvraag in tot toelating van de aanleg en het beheer van een directe lijn tussen een WKK-installatie gesitueerd “aan de Dreefwoningen” in een nieuwbouwproject gelegen tussen de Guldensporenlaan en de Rodekruisstraat te 2260 Westerlo, en vier gemeenschappelijke verbruiksinstallaties (waaronder stookplaatsen en verlichting) gesitueerd “aan de Hofwoningen” van ditzelfde nieuwbouwproject, waarbij de afnemer eveneens De Zonnige Kempen cvba is.



Het betreft meer specifiek een nieuwbouwproject van de sociale huisvestingsmaatschappij De Zonnige Kempen voor de bouw van 44 huurwoningen te Westerlo tussen de Rodekruisstraat en de Guldensporenlaan.

Er zou sprake zijn van ‘Dreefwoningen’ en ‘Hofwoningen’. De Hofwoningen omvatten 4 blokken van aaneengesloten woningen, met 3 tot 5 individuele woningen per blok. Elk blok heeft een gemeenschappelijke stookplaats waarin zich tevens een lucht-waterwarmtepomp van klein vermogen bevindt.

De WKK (met een vermogen van 10 kW) zou gesitueerd zijn in de stookplaats van de Dreefwoningen en verbonden zijn met het elektrisch bord van de “gemeenschap van de Dreefwoningen” dat een eigen afnamepunt heeft.

De elektriciteit die door de WKK zal worden geproduceerd, zal aangesloten worden op:

- het algemeen laagspanningsbord (hierna afgekort als “ALSB”) van de Dreefwoningen;
- de vier algemene laagspanningsborden van de blokken Hofwoningen.

De algemene laagspanningsborden die door de WKK gevoed worden, voorzien in de nodige stroom voor de centrale stookplaats en de gemeenschappelijke verbruikinstallaties, zoals (gemeenschappelijke) verlichting van de Dreefwoningen en de 4 Hofcomplexen. In het oorspronkelijke ontwerp zou elk elektrisch bord daarbij een eigen afnamepunt tot het publieke net krijgen.

De directe lijn doorkruist de openbare weg (nog aan te leggen wegen tussen de Dreefwoningen en de Hofwoningen) en de perceelsgrenzen, en overschrijdt dus de eigen site.

1.2. Wettelijk kader

1.2.1. Toelating vereist – ligging buiten eigen site

De directe lijn doorkruist openbare wegen, meer bepaald nog aan te leggen wegen tussen de Dreefwoningen en de Hofwoningen, en overschrijdt dus de ‘eigen site’. Daarom is deze directe lijn krachtens art. 4.5.1, §2, eerste lid van het Energiedecreet onderworpen aan een toelating van de VREG.

1.2.2. Beoordelingscriteria

Artikel 4.5.1, §2, derde lid van het Energiedecreet bepaalt dat de VREG alleen een toelating kan weigeren als:

- 1° installaties gelegen achter verschillende toegangspunten met elkaar worden verbonden, of
- 2° de rechten van afnemers niet gewaarborgd worden, of
- 3° er niet voldaan is aan de toelatingsvoorwaarden bepaald door de Vlaamse regering, of
- 4° de veiligheid van het net van de netbeheerder in wiens geografisch gebied de directe lijn of directe leiding is gelegen, aantoonbaar in het gedrang komt.

1.2.3. Adviesverlening

Conform art. 4.5.1, §2, tweede lid van het Energiedecreet moet de betrokken netbeheerder om advies gevraagd worden.

De algemene laagspanningsborden die door de WKK zullen worden gevoed, worden aangesloten op het elektriciteitsdistributienet. Bijgevolg is de elektriciteitsdistributienetbeheerder de betrokken netbeheerder die advies moet verlenen. Dit advies werd verleend door Fluvius System Operator, de werkmaatschappij van alle in het Vlaamse Gewest gesitueerde distributienetbeheerders.

We ontvingen een eerste (negatieve) advies van Fluvius System Operator cvba bij e-mail van 15 september 2020. Naar aanleiding van verschillende vragen van zowel de VREG als Fluvius omtrent de concrete uitwerking van dit project in de praktijk, en de bijkomende toelichting, verduidelijking én ook een concrete wijziging van het project door de aanvrager, werd een tweede (positieve) advies gevraagd aan Fluvius. Dit advies werd ontvangen via e-mail op 15 oktober 2020.

2. Analyse

2.1. Bespreking beoordelingscriteria

2.1.1. -- 1° installaties gelegen achter verschillende toegangspunten worden met elkaar verbonden

Artikel 2.2.43 van het Technisch Reglement Distributie Elektriciteit (hierna afgekort: "TRDE") bepaalt dat installaties gelegen achter verschillende toegangspunten, zonder expliciete toestemming van de distributienetbeheerder, op geen enkele manier met elkaar verbonden mogen worden.

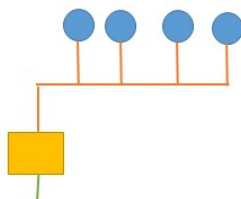
Uit de oorspronkelijke configuratie (hierna: "eerste configuratie") die werd meegedeeld bij de aanvraag, bleek dat de WKK-installatie verbonden zou worden met het ALSB van de "gemeenschap van de Dreefwoningen", dat een eigen afnamepunt op het publieke distributienet zou hebben. De WKK-installatie zou daarbij, naast het ALSB van de Dreefwoningen; ook de ALSB's van de (vier) blokken van Hofwoningen voeden. Ook voor deze vier ALSB's van de blokken van Hofwoningen zou telkens in een aparte aansluiting op het openbaar net voorzien zijn, alsook een aparte teller.

In de eerste configuratie zou de WKK-installatie dus de gemeenschappelijke verbruiksinstallaties van in totaal 5 wooncomplexen voeden (in elk complex wordt hiermee de stookinstallatie, gemeenschappelijke elektriciteit en verlichting gevoed), waarbij die gemeenschappelijke verbruiksinstallaties (de ALSB's) ook elk hun eigen aansluiting op het distributienet zouden hebben. De VREG lichtte de aanvrager in, via een e-mails van 3 september 2020 en 7 september 2020, dat dergelijke configuratie resulteert in de achterliggende verbinding (nl. via de WKK) van verschillende op het net aangesloten installaties hetgeen in principe verboden is.

Fluvius gaf in zijn eerste (negatieve) advies van 15 september 2020 ook aan dat er sprake is van achterliggende verbindingen, waardoor deze configuratie stuit op veiligheidsproblemen.

Er werd meegedeeld dat deze eerste configuratie dan ook om die redenen zou leiden tot een weigering van de directe lijn.

Daarop liet de aanvrager, via een e-mail van 10 september 2020, weten dat hij de configuratie aanpast (hierna: "tweede configuratie") waarbij de 4 ALSB's van Hofwoningen geen afnamepunt op het openbare net zouden hebben, maar de voeding van deze ALSB's zou laten vertrekken vanuit het ALSB/de teller van de Dreefwoningen. Er wordt dan enkel nog in één aansluitingspunt en één teller voorzien, namelijk bij het ALSB van de Dreefwoningen. Er zou voorzien worden in 4 aparte voedingskabels van ALSB Dreefwoningen naar elk ALSB Hofwoningen.



Enkel indien de 4 ALSB's geen eigen aansluiting op het net verkrijgen, is er geen sprake meer van achterliggende (verboden) verbindingen.

Fluvius gaf in zijn tweede (positieve) advies van 15 oktober 2020 op de nieuwe, tweede configuratie mee dat, gelet op het feit dat de individuele woningen niet verbonden zijn met de WKK, en dat de WKK enkel distribueert naar afnamepunten in handen van dezelfde afnemer, de eerdere bezwaren vervallen. Fluvius benadrukt daarbij wel dat - aangezien elke woongelegenheden over een eigen aansluiting beschikt – hij ervan uitgaat dat er op geen enkele manier een verbinding kan worden gemaakt tussen de installaties van deze woningen en de voeding van de WKK. In zijn advies werpt Fluvius daaromtrent dan ook op dat er gecertificeerd zal moeten worden dat de individuele woningen op geen enkel moment verbonden kunnen worden met de voeding van de WKK.

2.1.2. -- 2° de rechten van afnemers worden niet gewaarborgd

Bij de beoordeling van dit criterium wordt nagegaan of en in welke mate bij de aanleg van een directe lijn de rechten van de afnemer(s) gevrijwaard worden.

Bij de tweede configuratie – waarbij de 4 ALSB's van de Hofwoningen geen eigen aansluiting meer hebben met het openbare net, maar de voeding van deze ALSB's vertrekt vanuit het ALSB/teller van de Dreefwoningen – is er geen sprake meer van installaties die achter verschillende toegangspunten met elkaar verbonden worden". Deze tweede configuratie zorgt er evenwel voor dat er een situatie van *doorlevering* ontstaat. De ALSB's van de gemeenschappelijke stookplaatsen hebben immers geen eigen aansluiting op het publieke net meer, en dus worden de rechten van de afnemers niet gewaarborgd en is er bijvoorbeeld geen vrije leverancierskeuze.

Via e-mail van 10 september 2020 vroeg de VREG de aanvrager dan ook om een toelichting over wie de afnemers zijn die achterliggend gesitueerd zijn. Indien het gaat om verschillende rechtspersonen, bijvoorbeeld een aparte VME per gemeenschappelijke stookplaats, dan zou er immers sprake kunnen zijn van een verboden privé-distributienet.

Via e-mail van 17 september 2020 werd door de aanvrager aan de VREG meegedeeld dat alle gemeenschappelijke stookplaatsen in handen zijn van één enkele afnemer, namelijk De Zonnige Kempen cvba (tevens de producent).

Door het feit dat de WKK enkel distribueert naar afnamepunten in handen van één en dezelfde afnemer, nl. De Zonnige Kempen cvba, zijn de rechten van deze afnemer, die voortkomen uit een rechtstreekse toegang tot het net, gewaarborgd.

Fluvius gaf in zijn advies aan geen opmerkingen ter zake te hebben.

2.1.3. -- 3° er is niet voldaan aan de toelatingsvoorwaarden bepaald door de Vlaamse regering

Tot op heden zijn geen (extra) toelatingsvoorwaarden bepaald door de Vlaamse regering.

2.1.4. -- 4° veiligheid van het net van de netbeheerder komt aantoonbaar in het gedrang

Aangezien uit de aanvraag blijkt dat de directe lijn zal worden aangelegd in het kader van een nieuwbouwproject, zullen er in principe geen andere, reeds bestaande nutsleidingen ondergronds worden gekruist.

Fluvius benadrukt in zijn tweede (positieve) advies van 15 oktober 2020 dat - aangezien elke woongelegenheden over een eigen aansluiting zal beschikken – hij ervan uitgaat dat er op geen enkele manier een verbinding kan worden gemaakt tussen de installaties van deze woningen en de voeding van de WKK. Dit veiligheidsrisico wordt beoordeeld onder het 1^{ste} criterium, zie de bespreking onder punt 2.1.1.

Uit het advies blijkt dat er voor het overige geen veiligheidsrisico's aanwezig zijn, en de veiligheid van het net van de netbeheerder dus niet aantoonbaar in het gedrang komt.

De veiligheid van het net is natuurlijk enkel ten volle gegarandeerd als de geldende regelgeving wordt nageleefd.

Op basis van bestaande regelgeving, zoals de wetgeving en de algemene voorschriften van de netbeheerder (vb. Sycnergridcode C2/112 voor cabines, het aansluitingsreglement en -contract) gelden tal van eisen die onder meer de veiligheid van het net beogen. Deze regelgeving is ook relevant en van toepassing in het kader van de aanleg en het beheer van een directe lijn.

De netbeheerder licht de netgebruiker in omtrent deze eisen in het kader van de aanvraag tot aansluiting van een productie-installatie.

De veiligheid van het net van de netbeheerder komt bijgevolg niet aanzienlijk in het gedrang, mits de geldende regelgeving wordt nageleefd en mits gegarandeerd wordt dat op geen enkele manier een verbinding kan worden gemaakt tussen de elektrische installaties van de individuele woningen en de elektrische installaties van de centrale stookplaatsen.

2.2. Beoordeling

Concluderend kan worden vastgesteld dat er bij de tweede configuratie (zie punt 2.1.1, 1^o, zesde alinea) geen installaties gelegen achter verschillende toegangspunten met elkaar worden verbonden, de rechten van de afnemer worden gewaarborgd en er geen veiligheidsrisico's aanwezig zijn die de veiligheid van het net van de netbeheerder aantoonbaar in het gedrang brengen.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. Toelating wordt verleend aan De Zonnige Kempen cvba met als zetel Grote Markt 39, 2260 Westerlo (met ondernemingsnummer 0404.221.368), voor de aanleg en het beheer van een directe lijn tussen een WKK-installatie gesitueerd “aan de Dreefwoningen” in een nieuwbouwproject gelegen tussen de Guldensporenlaan en de Rodekruisstraat te 2260 Westerlo, en enkele verbruiksinstallaties gesitueerd “aan de Hofwoningen” van ditzelfde nieuwbouwproject.

Art. 2. De toelating geldt onder door de netbeheerder goed te keuren aansluitingsconfiguratie, met het oog op de garantie van het verbod bepaald in art. 2.2.43 TRDE.

Art. 3. De beheerder is verplicht de VREG op de hoogte te brengen van elke wijziging in de identiteit van de beheerder van de directe lijn, alsook van de eventuele buitendienststelling van de directe lijn.

Voor de VREG

Brussel, 27 oktober 2020

Pieterjan Renier
algemeen directeur