

# Beslissing

**van de VREG van 2/02/2021**

met betrekking tot de voorwaardelijke goedkeuring van de overeenkomst tussen de DNB en de FSP in het kader van de levering van flexibiliteitsdiensten door het gebruik van flexibiliteit bij distributienetgebruikers

# 1. Inleiding

## 1.1. Voorgeschiedenis

Per bericht van 21 februari 2020 heeft Synergrid de gewestelijke regulatoren op de hoogte gebracht van de lancering van een publieke consultatie over een nieuwe FSP-DNB overeenkomst. Meer specifiek is dit een type-overeenkomst of modelcontract, die de levering van verschillende flexibiliteitsdiensten omvat door gebruik te maken van de flexibiliteit van de gebruikers van het distributiesysteem. Synergrid wil met dit gebundeld modelcontract afstappen van de historische benadering die bestond uit het opstellen van specifieke contracten voor één of meer balanceringsproducten en/of voor strategische reserve zoals Strategic Demand Reserve, en dit om een opstapeling van contracten in de toekomst te vermijden. Eén modelcontract met aanpasbare bijlagen is beter voor de verdere ontwikkeling van flexibiliteitsdiensten.

Synergrid organiseerde in het eerste kwartaal van 2020 een publieke consultatie over het ontwerp van modelcontract. Vier marktpartijen dienden een reactie in: Febeg, Febeliec, Centrica en Next Kraftwerke.

Op 1 april 2020 heeft Synergrid het ontwerp van het FSP-DNB modelcontract, zoals herzien na de publieke consultatie, ter goedkeuring voorgelegd aan de gewestelijke regulatoren. Het gaat om een samenvoeging van de bestaande contracten:

- Modelovereenkomst tussen de DNB en de Dienstverlener van Flexibiliteit (FSP) in het kader van levering van Manuele frequentieherstelreserve (mFRR of R3) of strategische (SDR) reserves aan Elia, door het gebruik van de flexibiliteit van distributienetgebruikers aangesloten op het hoogspanningsdistributienet;
- Modelovereenkomst tussen de DNB en de Dienstverlener van Flexibiliteit in het kader van de levering van Frequentiebegrenzingsreserve (FCR of R1) aan Elia door het gebruik van de flexibiliteit van distributienetgebruikers aangesloten op het hoogspanningsdistributienet;
- Modelovereenkomst tussen de DNB en de Dienstverlener van Flexibiliteit in het kader van de levering van FCR aan Elia door het gebruik van de flexibiliteit van distributienetgebruikers aangesloten op het laagspanningsdistributienet.

Het voorstel bevat ook de afspraken tussen de FSP en de DSO in het kader van levering van Automatische frequentieherstelreserve (aFRR of R2) door het gebruik van flexibiliteit van distributienetgebruikers aangesloten op het hoogspanningsdistributienet.

Op 19 mei 2020 hebben de gewestelijke regulatoren hun opmerkingen over het ontwerp van modelcontract meegedeeld. Op 20 mei 2020 heeft de VREG ook via een brief laten weten dat het modelcontract zoals dat op dat moment voorlag (nog) niet kon worden goedgekeurd.

Op 1 september 2020 nam de VREG de beslissing (BESL-2020-34) om het door Synergrid voorgelegde modelcontract voorwaardelijk goed te keuren, met daarbij volgende voorwaarden:

- De aanpassing in artikel 7 van de zin “De FSP is verantwoordelijk voor hun juistheid en het ter beschikking stellen binnen de noodzakelijke termijnen.” naar: “De FSP is verantwoordelijk voor hun juistheid en het ter beschikking stellen ervan bij het updaten van de Bijlage 3 volgens de procedure beschreven in het artikel 5.2.”;
- De aanpassing in artikel 12 van de zin “in voorkomend geval volgens de gewestelijke reglementering” naar “tenzij de toepasselijke gewestelijke regelgeving dit anders bepaalt”;
- De aanpassingen van de dienstencatalogus door de herhaaldelijke toevoeging van de zin “tenzij de toepasselijke regelgeving dit anders bepaalt”.

De beslissing werd vergezeld van een gezamenlijke nota opgesteld door de gewestelijke regulatoren, waarbij nog bijkomende suggesties tot aanpassing en verbeteringen van het contract werden meegedeeld en waarin ook de vraag werd opgenomen om een visiedocument over te maken tegen eind 2020, met daarin de mogelijkheden voor de openstelling van de flexibiliteitsmarkt voor laagspanningsklanten.

Synergrid heeft tussen 5 oktober 2020 en 2 november 2020 een beperkte wijziging van het ontwerp van modelcontract FSP-DNB ter consultatie voorgelegd aan de stakeholders. Febeliec, Next Kraftwerke en Centrica hebben als stakeholders gereageerd op deze publieke consultatie.

De beperkte wijziging werd voorgelegd naar aanleiding van de voorwaardelijke goedkeuringsbeslissing van de VREG van 1 september 2020 (BESL-2020-34). Synergrid heeft deze wijziging ook aangegrepen om nog enkele andere wijzigingen door te voeren, waaronder de toevoeging van twee diensten in de dienstencatalogoog en een aantal aanpassingen aan artikel 8.

## 1.2. Voorwerp van deze beslissing

Op 4 december 2020 werd door Synergrid dit gevraagde visiedocument overgemaakt, samen met een nieuwe versie van het contract FSP-DNB (evenals enkele aanpassingen aan de technische voorschriften C10-11 en C8-01).

## 1.3. Wettelijk kader

**Artikel 4.2.1** van het Energiedecreet bepaalt dat:

*§ 2. De technische reglementen, [...] bevatten voor het beheer, de toegang tot en de aansluiting op het net in ieder geval:*

*[...]*

*6° de informatieverplichtingen of voorafgaande goedkeuring of vaststelling door de VREG van de operationele regels, algemene voorwaarden, typeovereenkomsten, formulieren en procedures die gebruikt worden door de netbeheerder ten aanzien van leveranciers, aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren en afnemers;*

**Artikel 1.2.4** van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit (hierna afgekort: 'TRDE'),<sup>1</sup> bepaalt dat modelcontracten, sinds de inwerkingtreding van het TRDE op 24 oktober 2019, moeten worden goedgekeurd door de VREG:

*“§1. De elektriciteitsdistributienetbeheerders streven, door onderling overleg, naar het opstellen van uniforme modelcontracten, reglementen, technische voorschriften, procedures en formulieren in het kader van dit reglement.*

*§2. Alle modelcontracten, reglementen, technisch voorschriften, procedures en formulieren van de elektriciteitsdistributienetbeheerder, opgesteld in uitvoering van dit reglement, alsook elke wijziging daaraan, moeten overgemaakt worden aan de VREG. [...]*

*§5. In geval van vaststelling of wijziging van de voorwaarden, bedoeld in §3, op initiatief van de elektriciteitsdistributienetbeheerder, maakt deze het voorstel van gewijzigde tekst, na consultatie van alle belanghebbenden, samen met de opmerkingen van de geconsulteerde partijen en een motivering voor de niet aangehouden opmerkingen op het voorstel, over aan de VREG met het oog op de goedkeuring zoals bedoeld in §3.*

*Uiterlijk 60 dagen na het overmaken van het voorstel en de resultaten van de publieke consultatie neemt de VREG een beslissing tot goedkeuring, tot verzoek tot herziening van het voorstel, of tot weigeren van de goedkeuring.”*

Verder bepaalt **artikel 2.3.21** van het TRDE dat een dienstverlener van flexibiliteit een overeenkomst met de elektriciteitsdistributienetbeheerder dient af te sluiten. De overeenkomst bepaalt onder meer de procedure die de elektriciteitsdistributienetbeheerder toepast op de kwalificatie van het toegangspunt of allocatiepunt; de informatie die de dienstverlener van flexibiliteit ter beschikking moet stellen van de elektriciteitsdistributienetbeheerder voor de netanalyse en na de levering van de diensten; de wijze waarop de elektriciteitsdistributienetbeheerder de meetgegevens en/of andere data zal overmaken, indien van toepassing; en de respectievelijke aansprakelijkheden. Paragraaf §7 bepaalt dat de modelovereenkomsten en alle andere relevante documenten ter goedkeuring voorgelegd moeten worden aan de VREG, publiek geconsulteerd moeten worden en openbaar raadpleegbaar moeten zijn.

---

<sup>1</sup> Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest van 20 september 2019, te raadplegen op [https://www.vreg.be/sites/default/files/document/trde\\_2019.pdf](https://www.vreg.be/sites/default/files/document/trde_2019.pdf).

## 2. Analyse

### 2.1. Bespreking

#### Nieuwe versie FSP-DNB modelcontract

De analyse door de VREG van de bepalingen van het ter goedkeuring voorgelegde modelcontract werd uitgevoerd in het kader van een raadpleging van de andere gewestelijke regulatoren, hetgeen resulteerde in het document "Opmerkingen van de regionale regulatoren over het contract tussen de distributienetbeheerder en de FSP in het kader van de levering van flexibiliteitsdiensten voor de gebruikers van het distributiesysteem, het technisch voorschrift C8-01 en het voorstel van amendement van C10-11", dat als bijlage bij deze beslissing is opgenomen.

De VREG heeft tijdens deze analyse opgemerkt dat in deze nieuwe versie van het modelcontract, die op 4 december 2020 is ingediend, **de voorwaarden uit de beslissing BESL-2020-34 zijn vervuld**.

De VREG merkt evenwel op dat er ook een aantal nieuwe wijzigingen werden doorgevoerd aan het contract. Samen met de andere gewestelijke regulatoren heeft de VREG, in bovengenoemd gezamenlijk document, dan ook nog een aantal opmerkingen gemaakt waarmee Synergrid in de toekomst rekening zal moeten houden, zonder dat dit evenwel de voorwaardelijke goedkeuring van het modelcontract in twijfel trekt.

De VREG heeft echter ook, samen met de andere gewestelijke regulatoren, enkele meer dwingende opmerkingen, waardoor het modelcontract slechts voorwaardelijk kan worden goedgekeurd, en volgende wijzigingen moeten worden aangebracht in het modelcontract:

- In artikel 8, betreffende mogelijke inbreuken op de confidentialiteit, dient deze bepaling **wederkerig** te worden gemaakt in die zin dat de DNB ook de FSP moet vrijwaren van elke claim. Er is immers nood aan een evenwichtigheid tussen beide partijen.
- In bijlage I, betreffende CRM:
  - Specifieke aansluitingsvoorwaarden moeten in het aansluitingscontract of aansluitingsreglement, niet in het contract FSP-DNB. **Deze dienen te worden geschrapt uit dit modelcontract.**
  - Afwijkingen voor CRM op het technisch voorschrift C8/01 moeten in dat voorschrift zelf staan, niet in het contract FSP-DNB. **Deze dienen te worden geschrapt uit dit modelcontract en toegevoegd aan het technisch voorschrift C8/01.**
  - De verwijzing naar compliance met metering-vereisten is te vaag. Er moet uitdrukkelijk **gespecificeerd worden welke metering-vereisten** geldig zijn.

### 2.2. Beoordeling

Aangezien de voorwaarden, opgelegd in de beslissing BESL-2020-34, zijn **vervuld** en de bijkomende opmerkingen van de gewestelijke regulatoren niet van dien aard zijn om een goedkeuring van het modelcontract te verhinderen, keurt de VREG de overeenkomst tussen de distributienetbeheerder en de FSP voor de levering van flexibiliteitsdiensten aan gebruikers van het distributienet voorwaardelijk goed, mits aan de voorwaarden uit het beschikkend gedeelte van deze beslissing wordt voldaan.

### 3. Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

**Art. 1.** “De overeenkomst tussen de DNB en de FSP in het kader van de levering van flexibiliteitsdiensten door het gebruik van flexibiliteit bij distributienetgebruikers”, goed te keuren onder volgende voorwaarden:

- In artikel 8, betreffende mogelijke inbreuken op de confidentialiteit, dient deze bepaling **wederkerig** te worden gemaakt in die zin dat de DNB ook de FSP moet vrijwaren van elke claim. Er is immers nood aan een evenwichtigheid tussen beide partijen.
- In bijlage I, betreffende CRM:
  - Specifieke aansluitingsvoorwaarden moeten in het aansluitingscontract of aansluitingsreglement, niet in het contract FSP-DNB. **Deze dienen te worden geschrapt uit dit modelcontract.**
  - Afwijkingen voor CRM op het technisch voorschrift C8/01 moeten in dat voorschrift zelf staan, niet in het contract FSP-DNB. **Deze dienen te worden geschrapt uit dit modelcontract en toegevoegd aan het technisch voorschrift C8/01.**
  - De verwijzing naar compliance met metering-vereisten is te vaag. Er moet uitdrukkelijk **gespecificeerd worden welke metering-vereisten** geldig zijn.

**Art. 2.** De voorwaarden uit artikel 1 dienen zich te hebben gerealiseerd alvorens de finale versie van het modelcontract FSP-DNB publiek bekend wordt gemaakt.

Voor de VREG

Brussel, 2 februari 2021

Pieterjan Renier  
Algemeen directeur

**Bijlage 1:** Nota met opmerkingen van de regionale regulatoren over het contract tussen de distributienetbeheerder en de FSP in het kader van de levering van flexibiliteitsdiensten voor de gebruikers van het distributiesysteem, het technisch voorschrift C8-01 en het voorstel van amendement van C10-11.

**Bijlage 2:** Tekst van het modelcontract FSP-DNB.