

Beslissing

van de VREG

met betrekking tot de consultatieprocedure voor marktprocessen in het kader van
flexibiliteit

Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijk kader	3
I.3.	Voorwerp.....	4
I.4.	Voorafgaand traject.....	5
II.	Analyse en beoordeling.....	6
II.1.	Bespreking	6
II.1.1.	Het voorstel van Fluvius	6
II.1.2.	Beoordeling door de VREG.....	7
II.2.	Conclusie	7
	Beschikking gedeelte	8

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Op 28 oktober 2021 maakte Fluvius System Operator cv. (hierna Fluvius), in naam van de elektriciteitsdistributienetbeheerders in Vlaanderen, een procedure over om de marktprocessen voor flexibiliteit te consulteren. Deze beslissing beoordeelt die procedure.

I.2. Wettelijk kader

Afdeling V/1 van het Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna afgekort: “Energiedecreet”) voerde, onder Europese impuls,¹ een juridisch kader in voor flexibiliteit op het distributienet.²

Artikel 4.2.1 van het Energiedecreet, betreffende de technische reglementen, bepaalt in paragraaf 2, punt 15 dat de “*technische reglementen in ieder geval de regels bepalen die zijn opgelegd in het kader van flexibiliteit aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de dienstverleners van flexibiliteit*”.

Het indienen van dit voorstel kadert in art. 4.3.63, §1 van het Technisch Reglement voor de distributie van elektriciteit in het Vlaamse Gewest (hierna afgekort: “TRDE”)³, met name:

§1. De elektriciteitsdistributienetbeheerders en de dienstverleners van flexibiliteit communiceren met betrekking tot de relationele gegevens en de meetgegevens van een toegangspunt of een allocatiepunt voor flexibiliteit, indien van toepassing, volgens de regels voor de marktprocessen voor flexibiliteit.

Er moeten dus regels bestaan voor de communicatie over flexibiliteitsdiensten tussen de elektriciteitsdistributienetbeheerders (DNB’s) en de dienstverleners van flexibiliteit (FSP’s).

§2. De elektriciteitsdistributienetbeheerder stelt deze regels voor de marktprocessen voor flexibiliteit op, conform de procedure beschreven in §3 van dit artikel. Deze regels voor de marktprocessen voor flexibiliteit op het distributienet bevatten minstens de volgende onderwerpen: [...]

Paragraaf 2 beschrijft de minimale inhoud van deze regels. Zij maken niet het onderwerp uit van deze beslissing. Voor de procedure voor de totstandkoming van de regels wordt verwezen naar §3.

¹ Richtl. (EU) 2019/944 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU (herschikking), *Pb.L.* 14 juni 2019, afl. 158, 128.

² VI.Decr. 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid, BS 7 juli 2009, zoals recent gewijzigd door het VI.Decr. 2 april 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU, BS 28 mei 2021 (inwerkingtreding: 7 juni 2021).

³ VREG, Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest, versie 25 juni 2021, BS 19 juli 2021 (inwerkingtreding 29 juli 2021).

§3. Het vaststellen en de wijziging van de regels voor de marktprocessen voor flexibiliteit gebeurt na voorafgaandelijk overleg met de transmissienetbeheerder en met de op het distributienet actieve marktdeelnemers, waaronder evenwichtsverantwoordelijken, toegangshouders en dienstverleners van flexibiliteit. Via dit overleg moeten deze marktpartijen op de meest efficiënte manier geïnformeerd worden van het voorstel, moeten zij opmerkingen kunnen formuleren, alsook geïnformeerd worden over de wijze waarop met deze opmerkingen wordt omgegaan door de elektriciteitsdistributienetbeheerder, inclusief de omstandige motivering daarvan.

De elektriciteitsdistributienetbeheerder legt een consultatieprocedure vast die minstens aan de voorwaarden vermeld in het voorgaande lid voldoet, en legt deze ten laatste ten laatste 2 maanden na de datum van inwerkingtreding van het nieuwe TRDE ter goedkeuring voor aan de VREG. De procedure uit §1.2.4 is daarbij van toepassing.

Indien in het kader van bovenstaande procedure een beroep gedaan wordt op de klachtenprocedure bepaald in artikel 3.1.4/3 van het Energiedecreet, kan de VREG eisen dat de elektriciteitsdistributienetbeheerder een uitgebreide motivatie en toelichting geeft, waaronder dat hij een kosten-batenanalyse maakt, ter ondersteuning van de wijze waarop hij met een opmerking van de betrokken partijen is omgegaan. Deze kosten-batenanalyse wordt dan in overleg met de VREG en de betrokken partijen opgesteld.

Deze paragraaf vormt de directe aanleiding voor deze beslissing. Er moet een consultatieprocedure worden bepaald om de regels voor de marktprocessen in overleg met de marktpartijen op te stellen. Die consultatieprocedure moet aan een aantal voorwaarden voldoen:

- De marktpartijen moeten op de meest efficiënte manier geïnformeerd worden van het voorstel;
- Ze moeten opmerkingen kunnen formuleren;
- Ze moeten geïnformeerd worden over de wijze waarop met hun opmerkingen wordt omgegaan door de DNB;
- Deze informatie moet begeleid zijn van een omstandige motivatie.

Een eerste voorstel voor deze consultatieprocedure moest 2 maanden na de inwerkingtreding van het TRDE worden ingediend bij de VREG. Het TRDE trad in werking op 29 juli 2021. Het eerste voorstel moest dus ingediend worden tegen 29 september 2021.

De daadwerkelijke regels voor de marktprocessen voor flexibiliteit moeten ten laatste 1 jaar na de datum van inwerkingtreding van het TRDE ingediend worden bij de VREG ter goedkeuring (dus ten laatste op 29 juli 2022).

I.3. Voorwerp

Deze beslissing handelt over de procedure die gevolgd moet worden om de regels voor marktprocessen voor flexibiliteit vast te leggen in samenspraak met de marktpartijen.

I.4. Voorafgaand traject

Op 14 oktober 2021 stuurde de VREG een brief naar Fluvius omdat de elektriciteitsdistributienetbeheerders nog geen consultatieprocedure hadden ingediend, ondanks het verlopen van meer dan 2 maanden na inwerkingtreding van het TRDE.

Op 28 oktober 2021 diende Fluvius een voorstel in, dat in deze beslissing wordt beoordeeld.

II. Analyse en beoordeling

II.1. Bespreking

II.1.1. Het voorstel van Fluvius

Het voorstel van Fluvius omvat een document “consultatieprocedure marktprocessen flexibiliteit”. Naast een beschrijving van de context, beschrijft dit document de werking van “Synergrid Product Design Groups”.

Fluvius beschrijft dat het samen met de verschillende netbeheerders in België *product design groups* (PDG) organiseert, voor het ontwikkelen van nieuwe of aangepaste marktprocessen. Een PDG wordt steeds rond één of meerdere usecases georganiseerd.

De werking van een dergelijke PDG wordt beschreven in een charter. Het document verwijst daarvoor naar het charter gepubliceerd op de website van Synergrid. Algemeen gesteld dicteert deze procedurebeschrijving dat er gewerkt wordt op basis van een referentiekader dat door de DNB's wordt opgesteld, en dat doelstellingen, randvoorwaarden en timing van de nodige ontwikkelingen bevat. Marktpartijen kunnen zich inschrijven voor deelname aan een PDG, hetzij als L1 deelnemer (input en feedback) of L2 deelnemer (actieve co-creatie). De deelnemerslijst wordt daarbij gepubliceerd.

De PDG levert uiteindelijk finale *product designs* op en notulen van vergaderingen, die de opmerkingen en suggesties van de stakeholders en de gemotiveerde reactie van Fluvius bevatten. Uiteindelijk worden de finale product designs goedgekeurd door het Synergrid marktcomité.

Uit het charter blijkt dat het referentiekader voor de PDG rond flexibiliteit nog niet bestaat. Het referentiekader bepaalt echter eerder de concrete inhoud, dan wel de consultatieprocedure die hier het voorwerp van de beslissing is. De concrete organisatie van de PDG verloopt in elk geval door een productverantwoordelijke (product owner) en een facilitator van de werkgroep. De product owner bewaakt de werking volgens het referentiekader, stuurt de inhoud van besprekingen en werkzaamheden, bereidt inhoudselementen voor, consolideert en voltooit activiteiten ter voorbereiding van werkzaamheden van de PDG of ter afronding ervan. Belangrijk in dit kader is dat de product owner wanneer er geen consensus gevonden wordt en wanneer de timing in het gedrang komt, kan besluiten om een beslissing te nemen, onder de vorm van “toestemming”⁴. De facilitator van de groep faciliteert en begeleidt de activiteiten van de groep, en staat de product owner verder bij in zijn taken.

Het charter geeft ook meer toelichting bij de types deelnemers. Waar de L1 deelnemers enkel verwacht worden om de outputs van de werkgroep te bekijken, en eventuele input per mail over te maken, zullen L2 deelnemers actief deelnemen aan vergaderingen van de werkgroep en actief deel te nemen, door o.a. suggesties en aanbevelingen aan te dragen.

⁴ Het gaat om een iets te letterlijke vertaling van “consent”, waarmee bedoeld wordt dat een consensus wordt verondersteld als er geen fundamentele bezwaren worden geuit bij het voorstel.

II.1.2. Beoordeling door de VREG

Conform de eerste alinea van art. 4.3.63, §3 TRDE moeten de regels voor de marktprocessen voor flexibiliteit worden opgesteld *na voorafgaandelijk overleg met de transmissienetbeheerder en met de op het distributienet actieve marktdeelnemers, waaronder evenwichtsverantwoordelijken, toegangshouders en dienstverleners van flexibiliteit*. In het aangeleverde document, en in het charter, wordt zeer duidelijk uitgelegd hoe de marktpartijen worden geconsulteerd. Het is echter minder duidelijk hoe de transmissienetbeheerder betrokken wordt in het overleg. Hoewel er in het document staat dat Synergrid de PDG's organiseert "in samenwerking met de verschillende netbeheerders in België" is het niet duidelijk of dit ook de transmissienetbeheerder omvat. Fluvius verduidelijkte echter op onze vraag dat Elia net als andere stakeholders kan deelnemen aan een PDG, maar dat zij wel mee beslissingsrecht hebben in het marktcomité van Synergrid, dat de uiteindelijke beslissing neemt.

Zoals beschreven in I.2 moet de consultatieprocedure verder voldoen aan een aantal voorwaarden, die hieronder één voor één worden beschreven.

1) De marktpartijen moeten op de meest efficiënte manier geïnformeerd worden van het voorstel

De Synergrid Market Consultation werd relatief breed gecommuniceerd. Gezien deelnemers kunnen kiezen welk niveau van engagement zij nemen (L1 of L2) lijkt het inderdaad dat ze de meest efficiënte manier van informatie inderdaad zelf kunnen bepalen.

2) De marktpartijen moeten opmerkingen kunnen formuleren

Zowel de L1 als de L2 deelnemers krijgen inderdaad de mogelijkheid om opmerkingen te formuleren.

3) Ze moeten geïnformeerd worden over de wijze waarop met hun opmerkingen wordt omgegaan door de DNB

De notulen moeten in principe alle geformuleerde opmerkingen (zowel schriftelijk als mondeling) omvatten.

4) Deze informatie moet begeleid zijn van een omstandige motivatie.

In de notulen zou gemotiveerd worden wat er met een opmerking werd gedaan (verworpen of op een bepaalde manier verwerkt).

II.2. Conclusie

De VREG stelt vast dat het door Fluvius ingediende voorstel van een consultatieprocedure voor de marktprocessen rond flexibiliteit, inclusief het charter waarnaar verwezen wordt, voldoet aan de in art. 4.3.63 TRDE opgenomen voorwaarden. De VREG stelt in de procedure ook geen tekortkomingen vast, noch redenen om aan te nemen dat deze niet tot het gewenste resultaat zou leiden. De consultatieprocedure kan dus gevolgd worden om de marktprocessen voor flexibiliteit op te stellen.

De VREG merkt tot slot nog op dat daadwerkelijke regels voor de marktprocessen voor flexibiliteit ten laatste 1 jaar na de datum van inwerkingtreding van het TRDE ter goedkeuring ingediend moeten worden bij de VREG (dus **ten laatste op 29 juli 2022**).

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. De door Fluvius ingediende consultatieprocedure voor de marktprocessen voor flexibiliteit, goed te keuren.

Artikel 2. Te verklaren dat de beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie op de website van de VREG.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node,

Pieterjan Renier
Algemeen directeur

Bijlage: Voorstel Fluvius voor een consultatieprocedure voor de marktprocessen voor flexibiliteit