

Beslissing

van de VREG van 21/12/2021

met betrekking tot het investeringsplan van elektriciteitsdistributienetbeheerder Fluvius

Antwerpen

Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijk kader	3
I.3.	Voorwerp.....	5
I.4.	Voorafgaand traject.....	5
II.	Ontvankelijkheid	7
Tijdig	.....	7
Vorm	.....	7
Inhoud	.....	7
III.	Analyse en beoordeling.....	9
II.1.	Bespreking	9
Juridisch.....	.....	9
Inhoudelijke opmerkingen	.....	9
II.2.	Conclusie	9
	Beschikkend gedeelte	10

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Deze beslissing betreft de beoordeling van het door distributienetbeheerder Fluvius Antwerpen (hierna: de netbeheerder) op 30 juni 2021 ingediende “Investeringsplan Elektriciteit voor de DNB’s bij de werkmaatschappij Fluvius 2022-2025” (hierna: investeringsplan 2022-2025).

I.2. Wettelijk kader

Art. 4.1.6, 2° van het Energiedecreet verplicht de netbeheerder tot het aanhouden van voldoende capaciteit om de elektriciteitsbehoefte te dekken van de afnemers die aangesloten zijn op zijn net, en het vervoer van elektriciteit naar distributienetten mogelijk te maken. Hier ziet de VREG op toe. Het is de taak van de VREG om erop toe te zien dat de investeringen van de netbeheerder hem in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen.

De VREG baseert zich hiervoor op het door de netbeheerder op te stellen investeringsplan.

Artikel 4.1.19 van het Energiedecreet bevat de bepalingen betreffende de inhoud van het door de netbeheerder in te dienen investeringsplan. Tot voor kort ging het om een “indicatief investeringsplan”, dat een periode diende te bestrijken van drie jaar:

1. Iedere netbeheerder stelt jaarlijks een indicatief investeringsplan op voor het net dat hij beheert. Het investeringsplan bestrijkt een periode van drie jaar.

Het investeringsplan bevat :

1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie, met aanduiding van de onderliggende hypothesen;

2° het investeringsprogramma inzake vernieuwing en uitbreiding van het net dat de netbeheerder zal uitvoeren om aan de behoeften te voldoen;

3° een overzicht en toelichting over de in het afgelopen jaar uitgevoerde investeringen;

4° de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie.

Voor wat de aardgasdistributienetbeheerders betreft, bevat het investeringsplan ook :

1° een gedetailleerd plan van het aardgasdistributienet van de aardgasdistributienetbeheerder, met aanduiding per straat (en eventueel huisnummers) van de bestaande aardgasleidingen;

2° een gedetailleerde lijst van het aardgasdistributienet van de aardgasdistributienetbeheerder, met aanduiding per straat (en eventueel huisnummers) van de aardgasleidingen waarvan de aanleg in de drie daaropvolgende jaren wordt gepland;

3° het aantal aangesloten en het aantal aansluitbare wooneenheden en gebouwen op 1 januari van het beschouwde jaar.

Het technisch reglement kan nader bepalen op welke wijze deze informatie ter beschikking wordt gesteld.

§ 2. Het investeringsplan wordt jaarlijks ter goedkeuring voorgelegd aan de VREG.

Als de VREG, na overleg met de netbeheerder, vaststelt dat de investeringen voorzien in het investeringsplan de netbeheerder niet in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen, kan de VREG de netbeheerder verplichten om het plan binnen een redelijke termijn aan te passen.

Bij gebrek aan een beslissing door de VREG binnen drie maanden na de ontvangst ervan wordt het investeringsplan geacht aangenomen te zijn. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt die termijn met nog eens drie maanden verlengd.

Onder Europese impuls moeten de toekomstige investeringsplannen evenwel grondig worden bijgestuurd. Zo bepaalt artikel 32 van de richtlijn betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit (hierna: de Vierde Elektriciteitsrichtlijn)¹ onder andere dat de ontwikkeling van een distributiesysteem wordt gebaseerd op een transparant netontwikkelingsplan dat ten minste om de twee jaar door de distributiesysteembeheerders bekend wordt gemaakt en bij de regulerende instantie wordt ingediend. In het netontwikkelingsplan wordt bijvoorbeeld op transparante wijze beschreven welke flexibiliteitsdiensten op middellange en lange termijn vereist zijn.

Het decreet van 2 april 2021 (hierna het EMD-decreet) wijzigde artikel 4.1.19 van het Energiedecreet dan ook grondig.²

Artikel 4.1.19 Energiedecreet bepaalt vandaag het volgende:

§ 1. De ontwikkeling van het distributienet en plaatselijk vervoernet van elektriciteit wordt gebaseerd op een transparant investeringsplan dat jaarlijks door de distributienetbeheerder en tweejaarlijks door de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit bij de VREG wordt ingediend, telkens voor het net dat hij beheert.

Het investeringsplan van de elektriciteitsdistributienetbeheerders bevat al de volgende elementen:

1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie en de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie voor een periode van drie en tien jaar, met aanduiding van de onderliggende hypothesen;

2° een investeringsprogramma voor vernieuwing en uitbreiding van het net dat de elektriciteitsdistributienetbeheerders uitvoeren om aan de behoeften te voldoen. Het investeringsprogramma bevat al de volgende elementen:

a) de concreet geplande investeringen voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van het net voor een periode van tien jaar;

b) de belangrijkste infrastructuur die vereist is voor de aansluiting van nieuwe productiecapaciteit en nieuwe belasting, inclusief oplaadpunten voor elektrische voertuigen en snellaadinfrastructuur;

c) voorspellingen van de langetermijntrends;

3° een transparante kwantitatieve en kwalitatieve beschrijving van de flexibiliteitsdiensten of andere hulpbronnen, inclusief de onderliggende parameters, de assumpties en de locaties waar die diensten vereist zijn, waarvoor de elektriciteitsdistributienetbeheerders zelf aanvrager van flexibiliteit zijn, in de vorm van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten en het beheer van lokale congestie binnen hun dekkingsgebied die voor een periode van drie jaar enerzijds en voor een periode van tien jaar anderzijds vereist zijn;

4° een transparante beschrijving van de toepassing van de methodologie, vermeld in artikel 4.2.1, § 2, 14°, waarmee een afweging wordt gemaakt tussen de aankoop van flexibiliteitsdiensten, in functie van het beheer van lokale congestie binnen hun eigen dekkingsgebied, en van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten en een netinvestering;

5° het resultaat van de afweging, vermeld in punt 4° ;

6° een overzicht van en toelichting bij de investeringen die in het afgelopen jaar uitgevoerd zijn;

¹ Richtl. (EU) 2019/944 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU (herschikking), *Pb.L.* 14 juni 2019, afl. 158, 128.

² VI.Decr. 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid, *BS* 7 juli 2009, zoals recent gewijzigd door het VI.Decr. 2 april 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU, *BS* 28 mei 2021 (inwerkingtreding: 7 juni 2021).

7° de volumerapportering van activaties van flexibiliteitsdiensten op het elektriciteitsdistributienet in de afgelopen twee jaar die voorafgaan aan de indiening van het investeringsplan;

8° de ontwikkeling van diensten en maatregelen die het gebruik van flexibiliteit op het elektriciteitsdistributienet verhogen.

[...]

Het technisch reglement kan nader bepalen welke bijkomende informatie kan worden opgevraagd en op welke wijze de informatie ter beschikking wordt gesteld.

§ 2. De distributienetbeheerder en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit consulteren alle relevante netgebruikers en de transmissienetbeheerder over het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1.

De distributienetbeheerder en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit bezorgen de resultaten van de publieke consultatie, vermeld in het eerste lid, samen met het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1, aan de VREG.

§ 3. Het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de VREG.

De VREG maakt zijn beslissing binnen negentig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen bekend of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met negentig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd.

De VREG kan, na overleg, de netbeheerder verplichten om het investeringsplan binnen een redelijke termijn aan te passen.

Het goedgekeurde investeringsplan wordt op de website van de netbeheerder bekendgemaakt.

[...].

Het EMD-decreet werd gepubliceerd op 28 mei 2021 en trad in werking op 7 juni 2021.

Het Technische Reglement Distributie van Elektriciteit (hierna afgekort: "TRDE") bepaalt op welke wijze het investeringsplan ter beschikking wordt gesteld.³ Art. 2.1.11 van het TRDE verplicht onder meer tot het gebruik van het rapporteringsmodel en vereist een indiening van het investeringsplan vóór 1 juli. Art. 2.1.12 TRDE verplicht de netbeheerder tot jaarlijks overleg met de netbeheerder van de aan zijn net gekoppelde netten, en art. 2.1.13 TRDE bevat de publicatieplicht van het investeringsplan.

I.3. Voorwerp

Het voorwerp van deze beslissing betreft de al dan niet goedkeuring van het investeringsplan 2022-2025 van de netbeheerder.

I.4. Voorafgaand traject

Op 30 juni 2021 diende werkmaatschappij Fluvius System Operator CV (hierna: Fluvius), handelend in naam en voor rekening van de elektriciteitsdistributienetbeheerder, per brief een investeringsplan in bij de VREG.

³ VREG, Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest, versie 20 september 2019, zoals geldig op het moment van het indienen van het investeringsplan.

Gelet op artikel 4.1.19 van het Energiedecreet diende de VREG in principe tegen ten laatste 30 september 2021 een beslissing te nemen over de al dan niet goedkeuring van het voorliggende investeringsplan.

Op 20 augustus 2021 en 30 september 2021 heeft de VREG per e-mail vragen gesteld en bijkomende inlichtingen gevraagd aan Fluvius, ter verduidelijking van het ingediende investeringsplan.

Dit zorgt ervoor dat de initiële beslissingstermijn van drie maanden, conform artikel 4.1.19 van het Energiedecreet, met nog eens drie maanden wordt verlengd. De VREG heeft bijgevolg uiterlijk tijd tot 30 december 2021 om een beslissing te nemen over het al dan niet goedkeuren van het ingediende investeringsplan.

Fluvius heeft op de gestelde vragen antwoorden bezorgd per e-mail op 10 september 2021 en 29 oktober 2021. Op 30 september 2021 heeft de VREG overlegd met Fluvius over de ingediende investeringsplannen.

II. Ontvankelijkheid

Tijdig

Conform art. 2.1.11, §1 TRDE moet het investeringsplan vóór 1 juli aan de VREG worden meegedeeld.

Het investeringsplan werd op 30 juni 2021, en dus **tijdig**, ingediend.

Vorm

Het investeringsplan werd eveneens conform het voorgeschreven **rapporteringsmodel** ingediend, zoals bepaald in artikel 2.1.11 TRDE (oud),⁴ en geconcretiseerd in de mededeling van de VREG gekend als MEDE-2014-02.

Inhoud

Gelet op de inwerkingtreding van het EMD-decreet op 7 juni 2021, diende het aan de VREG op 30 juni 2021 ter goedkeuring voorgelegde investeringsplan 2022-2025, reeds te voldoen aan de nieuwe bepalingen uit artikel 4.1.19 van het Energiedecreet. Het artikel voorziet immers niet in een overgangsbepaling voor het jaar 2021-2022.

Het feit dat op het moment van de indiening van het investeringsplan 2022-2025, het nieuw aangenomen TRDE nog niet in werking was getreden,⁵ en dus een vorige versie van artikel 2.1.11 uit het TRDE nog van toepassing was,⁶ is niet ter zake dienend. Een technisch reglement op besluitsniveau en een individuele beslissing vanwege de VREG (cf. huidige, voorliggende beslissing) kunnen namelijk op geen enkele wijze afbreuk doen of afwijken van de hiërarchisch hogere norm, namelijk het Energiedecreet. De inhoud van het Energiedecreet primeert.

Dat de termijn tussen de inwerkingtreding van het EMD-decreet en de indiening van het investeringsplan (nl. 23 dagen) bijzonder kort is, kan hieraan eveneens geen afbreuk doen, aangezien de regelgever uitdrukkelijk geen overgangsbepaling heeft ingeschreven. Er kan dus enkel en alleen van een onmiddellijke toepassing worden uitgegaan.

De VREG dient dan ook vast te stellen dat het investeringsplan 2022-2025 volgende elementen niet bevat:

- de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van het net voor een periode van tien jaar;
- een voorafgaande consultatieronde;
- een transparante kwantitatieve en kwalitatieve beschrijving van de flexibiliteitsdiensten of andere hulpbronnen, inclusief de onderliggende parameters, de assumpties en de locaties waar die diensten vereist zijn, waarvoor de elektriciteitsdistributienetbeheerders zelf

⁴ VREG, Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest, versie 20 september 2019, BS 14 oktober 2019.

⁵ VREG, Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest, versie 25 juni 2021, BS 19 juli 2021 (inwerkingtreding 29 juli 2021).

⁶ VREG, Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest, versie 20 september 2019, BS 14 oktober 2019.

- aanvrager van flexibiliteit zijn, in de vorm van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten en het beheer van lokale congestie binnen hun dekkingsgebied die voor een periode van drie jaar enerzijds en voor een periode van tien jaar anderzijds vereist zijn;
- een transparante beschrijving van de toepassing van de methodologie, vermeld in artikel 4.2.1, § 2, 14°, waarmee een afweging wordt gemaakt tussen de aankoop van flexibiliteitsdiensten, in functie van het beheer van lokale congestie binnen hun eigen dekkingsgebied, en van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten en een netinvestering;
 - het resultaat van de afweging, vermeld in het vorige punt;
 - de volumerapportering van activaties van flexibiliteitsdiensten op het elektriciteitsdistributienet in de afgelopen twee jaar die voorafgaan aan de indiening van het investeringsplan;
 - de ontwikkeling van diensten en maatregelen die het gebruik van flexibiliteit op het elektriciteitsdistributienet verhogen.

De VREG stelt dan ook vast dat het investeringsplan niet de **vereiste gegevens** bevat, zoals bepaald in art. 4.1.19 van het Energiedecreet.

III. Analyse en beoordeling

II.1. Bespreking

Juridisch

Gelet op de vaststelling dat het investeringsplan 2022-2025 niet voldoet aan de vereisten vermeld in artikel 4.1.19 van het Energiedecreet, kan de VREG niet anders dan vaststellen dat het investeringsplan 2022-2025 formeel niet kan worden goedgekeurd.

Inhoudelijke opmerkingen

De VREG heeft verder nog een aantal inhoudelijke opmerkingen, die worden opgenomen in een rapport dat apart zal worden gepubliceerd op de website.

II.2. Conclusie

De VREG stelt vast dat bepaalde vereiste gegevens uit artikel 4.1.19 van het Energiedecreet niet werden opgenomen in het investeringsplan 2022-2025 waardoor het plan **niet kan worden goedgekeurd**.

Beschikking gedeelte

De VREG beslist:

Art. 1. Het investeringsplan 2022-2025 van elektriciteitsdistributienetbeheerder Fluvius Antwerpen niet goed te keuren.

Art. 2. Te verklaren dat de beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie op de website van de VREG.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node,

Pieterjan Renier
Algemeen directeur