

Beslissing

van de VREG van 4/05/2021

met betrekking tot het voorstel van Fluvius betreffende een lijst van situaties met noodzaak tot fysieke meteropname, in uitvoering van art. 3.3.3, §4 TRDE en artikel 3.3.2, §5 TRDG

1. Inleiding

1.1. Voorwerp van deze beslissing

Per brief van 4 februari 2021 maakte Fluvius, in naam en voor rekening van de distributienetbeheerders, een voorstel over van situaties waarbij een fysieke (meter)opname noodzakelijk wordt geacht.

Dit voorstel kadert in de toepassing van het technisch reglement voor de distributie van elektriciteit in het Vlaamse Gewest (verder “TRDE”), respectievelijk het technisch reglement voor de distributie van aardgas in het Vlaamse Gewest (verder “TRDG”), dat de mogelijkheid bevat tot het vastleggen van uitzonderingen op de algemene regel dat elke 24 maanden een meteropname door de distributienetbeheerder moet gebeuren.

Het is de VREG die, op voorstel van de distributienetbeheerder, de situaties moet bepalen waarbij een fysieke opname al dan niet noodzakelijk wordt geacht.

Thans ligt dat voorstel van de distributienetbeheerder(s) voor. De beslissing tot vaststelling van de situaties waarbij een fysieke opname al dan niet noodzakelijk wordt geacht, is het voorwerp van deze beslissing.

1.2. Wettelijke context

Artikel 4.2.1. van het Energiedecreet¹ bevat de inhoud van de technische reglementen, waaronder het TRDE en het TRDG. De minimale inhoud van het TRDE en het TRDG omvat krachtens art. 4.2.1, §2, 1° Energiedecreet in ieder geval “*de technische en operationele regels die verbonden zijn aan de taken die behoren tot het beheer van het net, vermeld in artikel 4.1.6*”. Hieronder valt in ieder geval het meteropnameproces.

Artikel 5.6.2 van het Energiebesluit² bepaalt op dit moment³ dat de distributienetbeheerder minstens tweejaarlijks de meteropname moet laten uitvoeren door een personeelslid of aangestelde van de distributienetbeheerder, of via afstandsmeting. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021⁴ werd dit artikel in die zin gewijzigd dat bepaald wordt dat de meteropname minstens jaarlijks georganiseerd moet worden, “*waarbij maximaal gebruikt gemaakt wordt van digitale kanalen.*”

¹ Decreet houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid van 8 mei 2009

² Besluit van de Vlaamse Regering houdende algemene bepalingen over het energiebeleid van 19 november 2010

³ i.e. vóór de wijziging ervan bij Besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

⁴ Dat pas in werking treedt 10 dagen na publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad

Artikel 3.3.3, §4 TRDE en artikel 3.3.2, §5 TRDG bepaalt het volgende m.b.t. het meteropnamebeleid (vrij geciteerd):

Bij kleinverbruiksmeetinrichtingen die niet op afstand uitgelezen kunnen worden en waar een fysieke opname door de distributienetbeheerder noodzakelijk wordt geacht om de kwaliteit van de meetgegevens te garanderen, neemt de distributienetbeheerder minstens eenmaal in een periode van 24 maanden fysieke meterstanden op, voor zover hij toegang heeft of krijgt tot de meetinrichting. [...]

De VREG bepaalt, op voorstel van de distributienetbeheerder, de situaties waarbij een fysieke opname al dan niet noodzakelijk wordt geacht.

Het TRDE en TRDG bevat bijgevolg de rechtsgrond voor het vastleggen van die situaties waarbij het noodzakelijk wordt geacht -met het oog op de garantie van de kwaliteit van de meetgegevens- om minstens eenmaal in een periode van 24 maanden een meteropname door de distributienetbeheerder te laten plaatsvinden bij kleinverbruiksmeetinrichtingen die niet op afstand uitgelezen kunnen worden.

2. Analyse

2.1. Bespreking

De meteropname is in hoofdzaak gereguleerd door de technische reglementen distributie. Wat betreft de meteropname bij kleinverbruiksmeetinrichtingen zijn er verschillende **manieren** van meteropname (via meteropnamekaart, fysieke meteropname, uitlezing op afstand, schattingen) bepaald.

Tevens is bepaald **wanneer** een meteropname moet plaatsvinden: *verplicht of periodiek*. In welbepaalde situaties is een meteropname verplicht: bvb wissel van toegangshouder, van netgebruiker, Daarnaast bestaat ook de periodieke meteropname, meer bepaald: jaarlijks (art. 3.3.3, §3 TRDE – art. 3.3.2, §4 TRDG; zie ook art. 5.6.2 van het Energiebesluit na wijziging bij besluit van de Vlaamse regering van 23 april 2021⁵)

Met betrekking tot de meteropname bij kleinverbruiksmeetinrichtingen die niet op afstand uitleesbaar zijn, is vervolgens ook bepaald dat minstens per 24 maanden een fysieke meteropname moet plaatsvinden *als dat noodzakelijk geacht wordt om de kwaliteit van de meetgegevens te garanderen*, voor zover de netbeheerder toegang krijgt tot de meetinrichting (art. 3.3.3, §4 TRDE, art. 3.3.2, §5 TRDG).

Als het meer dan 48 maanden geleden is dat fysiek een meteropname kon worden uitgevoerd, moet de netgebruiker toegang tot de meetinrichting verlenen aan de netbeheerder (art. 3.3.3, §6 TRDE, art. 3.3.2, §7 TRDG).

Tot nu is niet bepaald in welke situaties de fysieke meteropname minstens per 24 maanden noodzakelijk geacht wordt om de kwaliteit van de meetgegevens te garanderen. Dit was, tot op het moment van de inwerkingtreding van de wijziging van art. 5.6.2 van het Energiebesluit, ook niet relevant gelet op het feit dat dat artikel de netbeheerder verplichtte om bij niet op afstand uitleesbare meetinrichtingen sowieso minstens tweejaarlijks een meteropname ter plaatse te laten uitvoeren. Daardoor was er geen ruimte om enkel in geval van noodzaak minstens elke 24 maanden een fysieke meteropname uit te voeren.

Fluvius beoogt thans een nieuw proces van fysieke meteropnames voor niet op afstand uitleesbare kleinverbruiksmeetinrichtingen waarbij gefocust wordt op de netgebruikers waarvan geoordeeld wordt dat een meteropname ter plaatse noodzakelijk is.

Dit tevens in het licht van de wijziging van art. 5.6.2 van het Energiebesluit (zie hoger) waardoor de plicht tot tweejaarlijkse meteropname ter plaatse, in alle gevallen, geschrapt werd.

⁵ Zie hoger onder punt 1.2 'wettelijke context'

Fluvius stelt volgende lijst van 9 situaties voor:

1. Bij een Periodieke Opname, zodat ten laatste 60 maanden na de laatste opname ter plaatse opnieuw een fysieke meteropname plaatsvindt
2. Bij Schatting op Schatting, voor klanten die voor de derde opeenvolgende maal geschat dienen te worden
3. Wanneer op basis van Data Analytics algoritmen anomalieën worden vastgesteld. Deze Data Analytics algoritmen zullen zich richten op het detecteren van abnormaal hoge of lage verbruiken en op situaties met een historiek van rectificaties
4. Bij het in dienst nemen van een toegangspunt en/of de activatie van een allocatiepunt
5. Bij het buiten dienst stellen van een toegangspunt en/of de deactivatie van een allocatiepunt
6. Bij aanpassing of vernieuwing van de aansluiting
7. Bij aanpassing of vervanging van de meetinrichting
8. Op verzoek van een toegangshouder
9. Op verzoek van een elektriciteitsdistributienetgebruiker

2.2. Beoordeling

Hierna bespreken we de voorgestelde situaties:

1. *Bij een Periodieke Opname, zodat ten laatste 60 maanden na de laatste opname ter plaatse opnieuw een fysieke meteropname plaatsvindt*

Om de rechten van de distributienetgebruikers maximaal te beschermen, en rekening houdend met de maximale termijn van rechtzettingen van 5 jaar (art. 4.3.36, §4 TRDE en 4.3.27, §4 TRDG), acht de VREG het noodzakelijk om de minimale periode voor een fysieke meteropname op maximaal 48 maanden te begrenzen.

Conform art. 3.3.3, §6 TRDE (en 3.3.2, §7 TRDG) moet een netgebruiker toegang tot de meetinrichting verlenen aan de netbeheerder als het meer dan 48 maanden geleden is dat fysiek een meteropname kon worden uitgevoerd. Dit impliceert dat een fysieke meteropname, in alle gevallen (en niet enkel indien 'noodzakelijk geacht') minstens elke 48 maanden zou moeten kunnen worden uitgevoerd. Teneinde dit nog explicieter te bepalen zal de VREG niet nalaten het TRDE en TRDG op dat vlak te verduidelijken/aan te vullen.

2. *Bij Schatting op Schatting, voor klanten die voor de derde opeenvolgende maal geschat dienen te worden*

Schatting op schatting verwijst naar de regeling in art. 4.3.29, §2 TRDE en art. 4.3.22, §2 TRDG. Die staat toe dat bij een *tweede* opeenvolgende schatting een correctie op die schatting kan toegepast worden. De concrete methodiek die de VREG hiertoe vastlegde houdt een procentuele vermeerdering (en dus 'over'schatting) van de oorspronkelijke schatting in.

De VREG is akkoord dat bij een *derde* opeenvolgende schatting (met opnieuw een hogere dergelijke 'over'schatting) het aangewezen is om meteen een fysieke meteropname te organiseren. Het is immers duidelijk dat de op deze manier vastgestelde meterstanden sterk van de realiteit kunnen gaan afwijken, en zo grote afrekeningen met zich mee kunnen brengen. Bovendien is de methodiek van schatting op schatting in de regel negatief voor de netgebruiker in kwestie. Een meteropname is dus in het belang van de netgebruiker.

3 en 4. Wanneer op basis van Data Analytics algoritmen anomalieën worden vastgesteld. Deze Data Analytics algoritmen zullen zich richten op het detecteren van abnormaal hoge of lage verbruiken en op situaties met een historiek van rectificaties

De VREG is akkoord om op basis van Data Analytics algoritmen gevallen op te sporen met een abnormaal hoge of lage waarde, en bovendien toegangspunten met een historiek van rectificaties te identificeren.

Wat betreft de volgende situaties uit de voorgestelde lijst:

- 5. Bij het in dienst nemen van een toegangspunt en/of de activatie van een allocatiepunt*
- 6. Bij het buiten dienst stellen van een toegangspunt en/of de deactivatie van een allocatiepunt*
- 7. Bij aanpassing of vernieuwing van de aansluiting*
- 8. Bij aanpassing of vervanging van de meetinrichting*

De VREG stelt vast deze situaties op grond van artikel 3.3.3, §1 TRDE en 3.3.2, §2 TRDG aanleiding geven tot een 'verplichte meteropname'. Dit kan op een wijze als bepaald in artikel 3.3.3, §2 TRDE en 3.3.2, §x TRDG. Dit hoeft dus niet per se via fysieke meteropname, maar kan ook op basis van een meterstand die door de netgebruiker wordt doorgegeven. Fluvius stelt dus voor om in deze gevallen sowieso te opteren voor een fysieke meteropname als enige wijze van vaststelling van de meterstand, en met uitsluiting van elke andere mogelijke wijze en dit dus omdat zij oordeelt dat dit situaties zijn waarbij de fysieke meteropname noodzakelijk geacht wordt ter garantie van de meetgegevens.

We achten de keuze van een fysieke meteropname in deze situaties inderdaad opportuun. De vermelde situaties vereisen sowieso een bezoek van de distributienetbeheerder ter plaatse. Bij vervanging van een meetinrichting (situatie 8) is het bovendien meer dan aangewezen dat de netbeheerder de meterstand ter plaatse afleest, alvorens de meter aan te passen of te vervangen.

- 9. Op verzoek van een toegangshouder*
- 10. Op verzoek van een elektriciteitsdistributienetgebruiker*

De VREG stelt vast deze situaties op grond van artikel 3.3.3, §7 TRDE en 3.3.2, §2 TRDG per definitie aanleiding geven tot een fysieke meteropname, want daartoe wordt expliciet verzocht door de toegangshouder resp. de netgebruiker.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1

De VREG bepaalt dat in volgende situaties, conform art. 3.3.3, §4 van het TRDE respectievelijk art. 3.3.2, §5 TRDG, een fysieke meteropname noodzakelijk wordt geacht bij niet op afstand uitleesbare kleinverbruiksmeterinrichtingen:

1. Bij een Periodieke Opname, zodat ten laatste 48 maanden na de laatste opname ter plaatse opnieuw een fysieke meteropname plaatsvindt;
2. Bij schatting op schatting conform artikel 4.3.29, §2 en §3 TRDE en artikel 4.3.22, §2 en §3 TRDG, voor klanten die voor de derde opeenvolgende maal geschat dienen te worden;
3. Wanneer op basis van Data Analytics algoritmen abnormaal hoge of lage verbruiken worden gedetecteerd;
4. In gevallen waar een historiek van rectificaties bestaat;
5. Bij het in dienst nemen van een toegangspunt en/of de activatie van een allocatiepunt;
6. Bij het buiten dienst stellen van een toegangspunt en/of de deactivatie van een allocatiepunt;
7. Bij aanpassing of vernieuwing van de aansluiting;
8. Bij aanpassing of vervanging van de meetinrichting;
9. Op verzoek van een toegangshouder;
10. Op verzoek van een elektriciteits- of aardgasdistributienetgebruiker.

Artikel 2

Deze beslissing geldt onder opschortende voorwaarde van de inwerkingtreding van artikel 11 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

Voor de VREG

Sint-Joost-ten-Node, 4 mei 2021

Pieterjan Renier
Algemeen directeur