

Beslissing

van de VREG van 15/06/2021

met betrekking tot de goedkeuring van het voorstel van de elektriciteitsdistributienetbeheerders betreffende de methodiek van allocatie en reconciliatie voor elektriciteit, en de wijziging van de beslissing van de VREG van 12 juni 2012 (BESL-2012-8) tot goedkeuring van het gemeenschappelijk voorstel van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en leveranciers betreffende de procedures voor allocatie en reconciliatie elektriciteit

Gelet op artikel 4.2.1 van het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op de artikelen 4.3.37, 4.3.40 en 4.3.41 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest van 20 september 2019 (hierna: TRDE), goedgekeurd door de VREG bij beslissing met referentie BESL-2019-60¹;

Gezien de beslissing van de VREG van 12 juni 2012 met betrekking tot de goedkeuring van het gemeenschappelijk voorstel van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en leveranciers betreffende de procedures voor allocatie en reconciliatie elektriciteit (BESL-2012-8)²;

Gezien de beslissing van de VREG van 27 oktober 2020 met betrekking tot de gedeeltelijke goedkeuring van het voorstel van de elektriciteitsdistributienetbeheerders betreffende de methodiek van allocatie en reconciliatie (BESL-2020-78)³;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging FLUVIUS ANTWERPEN (BESL-2021-17)⁴;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging FLUVIUS LIMBURG (BESL-2021-18)⁵;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging FLUVIUS WEST (BESL-2021-19)⁶;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging GASELWEST (BESL-2021-20)⁷;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging IMEWO (BESL-2021-21)⁸;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging INTERGEM (BESL-2021-22)⁹;

¹ www.vreg.be/nl/document/besl-2019-60.

² www.vreg.be/nl/document/besl-2012-8.

³ www.vreg.be/nl/document/besl-2020-78.

⁴ www.vreg.be/nl/document/besl-2021-17.

⁵ www.vreg.be/nl/document/besl-2021-18.

⁶ www.vreg.be/nl/document/besl-2021-19.

⁷ www.vreg.be/nl/document/besl-2021-20.

⁸ www.vreg.be/nl/document/besl-2021-21.

⁹ www.vreg.be/nl/document/besl-2021-22.

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging IVEKA (BESL-2021-23)¹⁰;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging IVERLEK (BESL-2021-24)¹¹;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging PBE (BESL-2021-25)¹²;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 april 2021 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS (BESL-2021-26)¹³;

Gezien de aanvraag van de werkmaatschappij Fluvius System Operator CV, handelend in naam en voor rekening van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, tot goedkeuring van een voorstel voor een nieuwe methodiek van allocatie en reconciliatie;

Overwegende dat het ter goedkeuring voorliggende voorstel enkel de nieuwe methodiek van allocatie en reconciliatie beschrijft, door de elektriciteitsdistributienetbeheerders opgesteld en ingediend ter uitvoering van het TRDE, en als zodanig past binnen het geldende decretale en reglementaire kader.

¹⁰ www.vreg.be/nl/document/besl-2021-23.

¹¹ www.vreg.be/nl/document/besl-2021-24.

¹² www.vreg.be/nl/document/besl-2021-25.

¹³ www.vreg.be/nl/document/besl-2021-26.

1. Inleiding

1.1. Kader in het Energiedecreet en het TRDE

Artikel 4.2.1 Energiedecreet bepaalt dat de technische reglementen van de VREG – waaronder het TRDE – voor het beheer, de toegang tot en de aansluiting op het net onder meer de regels bevatten die opgelegd zijn aan leveranciers en netbeheerders bij de allocatie en reconciliatie, inclusief de financiële verrekeningen tussen marktpartijen.¹⁴

De bepalingen die ter uitvoering van bovenvermelde decreetbepaling zijn uitgevaardigd, zijn voor wat betreft elektriciteit opgenomen in de Marktcode (titel IV) van het TRDE, in het bijzonder vanaf artikel 4.3.37 TRDE. Art. 4.3.37 TRDE legt het algemene kader voor de allocatie voor de distributie van elektriciteit vast, waaronder de vereiste dat de VREG de gedetailleerde beschrijving van de methodiek van allocatie vaststelt. Dezelfde systematiek wordt in art. 4.3.40 TRDE gevolgd, voor wat betreft de reconciliatie.

Art. 4.3.41 TRDE beschrijft de voorwaarden, de totstandkomingsprocedure en de timing m.b.t. het voorstel dat de elektriciteitsdistributienetbeheerder indient voor een nieuwe methodiek van allocatie en reconciliatie voor elektriciteit. Met name kan de elektriciteitsdistributienetbeheerder op elk moment zo'n voorstel ter goedkeuring bij de VREG indienen, na dit in overleg met de evenwichtsverantwoordelijken, de transmissienetbeheerder en de toegangshouders te hebben opgesteld. In het bijzonder legt art. 4.3.41, §1 TRDE ook op dat een eerste voorstel moet ingediend worden voor 1 april 2020.

1.2. Voorafgaand traject en afbakening van het voorwerp van deze beslissing

Op 31 maart 2020 diende werkmaatschappij Fluvius System Operator CV (hierna: Fluvius), handelend in naam en voor rekening van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, per brief een document in bij de VREG met een beschrijving van een potentiële nieuwe methodiek van allocatie en reconciliatie. Dit voorstel werd op 27 oktober 2020 slechts gedeeltelijk goedgekeurd door de VREG (BESL-2020-78).

Op 20 juli 2020 verstuurde de VREG in het kader van de analyse van het voorstel van Fluvius reeds een brief¹⁵, waarin een nieuw voorstel van Fluvius geëist werd tegen 1 januari 2021, om enkele niet-conformiteiten weg te werken. Gezien Fluvius had aangegeven dat een aantal maatregelen om de allocatie te verbeteren pas zouden genomen worden bij de start van MIG6, gepland op 1 september 2021, eiste de VREG dat de op 1 januari 2021 in te dienen methodiek van allocatie en reconciliatie in werking zou moeten treden op 1 september 2021. Fluvius engageerde zich per brief¹⁶ van 26 augustus 2020 om dergelijk voorstel in te dienen tegen 1 januari 2021, voor inwerkingtreding op 1 september 2021¹⁷.

¹⁴ Art. 4.2.1, §2, punt 4° Energiedecreet.

¹⁵ Brief met referentie: WS/LDM/20.07.01/0344.

¹⁶ Brief met referentie: 20200826/LD/VREG/015.

¹⁷ Fluvius koppelde de maatregelen om de allocatie te verbeteren aan de inwerkingtreding van MIG6, maar gaf eveneens aan dat die gradueel en met sequentiële releasementen tot stand zouden komen en dat niet alle maatregelen daarom op 1 september 2021 in werking zouden kunnen treden.

Op 14 december 2020 vroeg Fluvius¹⁸, gezien de grote drukte, uitstel tot 1 februari 2021 om dit voorstel in te dienen, waarop de VREG op 16 december 2020 positief antwoordde¹⁹.

Op 29 januari 2021 diende Fluvius een nieuw voorstel van methodiek van allocatie en reconciliatie in. Meer bepaald bestond dit voorstel uit volgende drie documenten:

- 'UMIG-BR-SE-02-Allocation Process Electricity v.6.5.1.12';
- 'UMIG-BR-SE-02-Reconciliation Process v.6.5.1.7' ;
- een begeleidende brief, waarin onder meer de totstandkoming van deze documenten na marktoverleg werd geduid.

De eerste twee documenten bevatten onder meer de beschrijving van de methodiek van allocatie en reconciliatie voor elektriciteit. De brief beschrijft dat deze het resultaat waren van marktoverleg met de toegangshouders (de leveranciers) en hun evenwichtsverantwoordelijken en de transmissienetbeheerder. Het marktoverleg werd georganiseerd binnen de verschillende werkgroepen georganiseerd door Atrias cv, volgens een onderling overeengekomen governance structuur.

De VREG formuleerde per brief van 28 april 2021²⁰ een aantal bijkomende vragen, die werden beantwoord per brief van 7 mei 2021 door Fluvius²¹, en tijdens een digitaal overleg via Microsoft Teams op dinsdag 25 mei 2021. In het antwoord werd bevestigd dat het ingediende document voor de allocatie in overleg met de marktpartijen nog een wezenlijke wijziging had ondergaan. Het document 'UMIG-BR-SE-02-Allocation Process Electricity v.6.5.1.12' werd vervangen door '**UMIG-BR-SE-02-Allocation Process Electricity v.6.5.1.31**'. Ook het document 'UMIG-BR-SE-02-Reconciliation Process v.6.5.1.7' werd intussen veranderd door een document '**UMIG-BR-SE-02-Reconciliation Process v.6.5.1.31**'.

De nieuwe methodiek van allocatie en reconciliatie voor elektriciteit opgenomen in deze twee meer recente documenten vormt aldus, als **ter goedkeuring voorliggend voorstel**, het voorwerp van deze beslissing. Het is de bedoeling dat het ter goedkeuring voorliggende voorstel de huidige methodiek van allocatie en reconciliatie voor elektriciteit (initieel door de VREG goedgekeurd op 12 juni 2012 (BESL-2012-8) - aanpassingen door de VREG goedgekeurd op 27 oktober 2020 (BESL-2020-78)), zal vervangen.

¹⁸ Brief met referentie: 20201214/LD/VREG/027.

¹⁹ Brief met referentie: WS/CDS/20.12.15/0516.

²⁰ Brief met referentie: WS/CDS/21.04.28/0300.

²¹ Brief met referentie: 20210129/LD/VREG/033-2.

2. Analyse

In geval van een goedkeuringsbevoegdheid gaat de goedkeurende overheid na of de goed te keuren akte overeenstemt met de regelgeving en conform is met het algemeen belang. Dit houdt in dit geval in dat de VREG nagaat of het ter goedkeuring voorliggende voorstel voor een nieuwe methodiek van allocatie en reconciliatie conform de Vlaamse energieregeling is.

Concreet houdt de beoordeling door de VREG van het ter goedkeuring voorliggende voorstel in essentie een toetsing van dit voorstel aan de twee in art. 4.3.41, §1 TRDE vermelde voorwaarden in. Deze luiden als volgt:

- *elk toegangspunt waarop krachtens Art. 4.3.19, §2 het gemeten gebruiksprofiel van toepassing is, wordt als dusdanig verwerkt in de berekening van de allocatie en reconciliatie. Dit houdt in dat voor deze toegangspunten de reële afname, injectie en, indien van toepassing, productie en consumptie zoals gemeten per elementaire periode wordt gebruikt in de berekening bedoeld in Art. 4.3.37, §1, of dat een alternatieve procedure wordt opgezet die tot een gelijkwaardige uitkomst voor de toegangshouders en evenwichtsverantwoordelijken leidt. Hieruit volgt dat de processen gekoppeld aan het ter beschikking stellen van meetgegevens ten behoeve van facturatie in het kader van een energiecontract verlopen volgens onderafdeling 1, afdeling 5, hoofdstuk III, titel IV van dit reglement;*
- *de methodiek van allocatie leidt niet tot slechtere resultaten zoals een stijging van het residu bedoeld in Art. 4.3.37, §1 of een minder correctere verdeling onder de marktpartijen.*

De VREG stelt vast dat de voorgestelde allocatiemethodiek voor elektriciteit aan de eerste voorwaarde voldoet. Door de aparte verwerking van de lokale productie voor alle types prosumënten, en een aanpak waarbij niet meer wordt uitgegaan van *ex-ante* bepaalde profielen (of toch grotendeels niet meer), zou het residu moeten verkleinen. Dit kan pas effectief worden vastgesteld na het gebruik van de methodiek, maar er zijn voldoende indicaties om te besluiten dat op die manier de tweede voorwaarde vervuld is.

Verder werden in de brief van de VREG aan Fluvius van 20 juli 2020 ook de volgende voorwaarden vermeld:

- het verbeteren van de opname van prosumënten in de allocatie, door rekening te houden met hun productie/injectie;
- het rekening houden met de *time of uses*;
- de opname van informatieve maandvolumes in de allocatie (conform art. 4.2.13 TRDE).

De voorgestelde allocatiemethodiek voor elektriciteit houdt inderdaad rekening met de injectie van prosumënten met een digitale meter of AMR meter, en de productie van prosumënten met een terugdraaiende teller. Verder wordt de allocatie berekend per *time of use* (dag/nacht/excl. nacht).

Fluvius bevestigde in de brief eveneens dat klanten met een digitale meter waarvan de informatieve maandvolumes zijn geactiveerd, met de werkelijke maandvolumes worden opgenomen in de allocatie. De VREG onderstreept nogmaals dat dit conform art. 4.2.13, §1 TRDE standaard zou moeten gelden voor alle prosumënten met een digitale meter.

3. Concluderende vaststellingen

De VREG stelt vast dat het ter goedkeuring voorliggende voorstel **voldoet** aan de vereisten die art. 4.3.41, §1 TRDE stelt aan een voorstel voor een nieuwe methodiek van allocatie en reconciliatie voor elektriciteit, en bovendien niet strijdig is met andere bepalingen uit het TRDE.

Bijgevolg stelt de VREG vast dat de eerder vastgestelde niet-naleving van art. 4.3.41, §1 TRDE, waaromtrent hij in zijn beslissingen van 13 april 2021²² reeds vaststelde dat deze voorlopig geredimeerd was door de indiening van een nieuw voorstel van methodiek van allocatie en reconciliatie, thans volledig is beëindigd.

Momenteel stellen de elektriciteitsdistributienetbeheerders nog steeds 1 september 2021 in het vooruitzicht voor de start van MIG6 en de daarmee verbonden toepassing van het ter goedkeuring voorliggende voorstel van methodiek van allocatie en reconciliatie voor elektriciteit. Deze methodiek zou met name worden toegepast voor de gegevens die betrekking hebben op de periode vanaf 1 september 2021.

²² Beslissingen tot oplegging van een administratieve geldboete aan de verschillende elektriciteitsdistributienetbeheerders (BESL-2021-17 t.e.m. BESL-2021-26); zie *supra* de volledige verwijzingen naar evenals de vindplaats van deze beslissingen.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. De methodiek van allocatie voor elektriciteit, zoals voorgesteld door de elektriciteitsdistributienetbeheerders en opgenomen in de bij deze beslissing gevoegde eerste bijlage, wordt goedgekeurd. Deze methodiek wordt toegepast vanaf 1 september 2021.

Artikel 2. De methodiek van reconciliatie voor elektriciteit, zoals voorgesteld door de elektriciteitsdistributienetbeheerders en opgenomen in de bij deze beslissing gevoegde tweede bijlage, wordt goedgekeurd. Deze methodiek wordt toegepast voor de reconciliatie in de markt voor gegevens met betrekking tot de periode vanaf 1 september 2021.

Artikel 3. De beslissing van de VREG van 12 juni 2012 met betrekking tot de goedkeuring van het gemeenschappelijk voorstel van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en leveranciers betreffende de procedures voor allocatie en reconciliatie elektriciteit (BESL-2012-8), wordt als volgt gewijzigd:

- artikel 1 wordt opgeheven;
- in artikel 2 wordt de zin “Deze methodiek wordt toegepast voor de reconciliatie in de markt voor gegevens vanaf 1 januari 2007” vervangen door de zin “Deze methodiek, zoals gewijzigd bij beslissing van 27 oktober 2020 (BESL-2020-78), wordt toegepast voor de reconciliatie in de markt voor gegevens met betrekking tot de periode vanaf 1 januari 2007 tot en met 31 augustus 2021.”

Artikel 4. Deze beslissing treedt in werking op 1 september 2021.

Voor de VREG

Sint-Joost-ten-Node, 15 juni 2021

Pieterjan Renier
Algemeen directeur

BIJLAGE 1: Deel 1 voorstel elektriciteitsdistributienetbeheerders – document “UMIG-BR-SE-02- Allocation Process Electricity v.6.5.1.31”

BIJLAGE 2: Deel 2 voorstel elektriciteitsdistributienetbeheerders – document “UMIG-BR-SE-02- Reconciliation Process v.6.5.1.31”.

BIJLAGE 3: Beslissing van de VREG van 12 juni 2012 met betrekking tot de goedkeuring van het gemeenschappelijk voorstel van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en leveranciers betreffende de procedures voor allocatie en reconciliatie elektriciteit (BESL-2012-8), **gecoördineerde versie vanaf 1 september 2021, datum van inwerkingtreding BESL-2021-32, met aanduiding van de wijzigingen tussen vierkante haakjes (vetgedrukt)**