

Beslissing

van de VREG van 29/06/2021

met betrekking tot het investeringsplan 2021-2023 van
elektriciteitsdistributienetbeheerder PBE

Inhoud

Inleiding	3
Voorwerp beslissing	3
Wettelijke basis	3
Procedure	3
Voorgaanden	4
Ontvankelijkheid	5
Tijdig	5
Vorm	5
Inhoud	5
Beoordeling	6
Belastingsvoorspelling middenspanningsnet.....	6
Beleid laagspanningsnet.....	6
230 V-netten	7
Conclusie	8
Beschikkend gedeelte	9

Inleiding

Voorwerp beslissing

Deze beslissing betreft de beoordeling van het door de distributienetbeheerder PBE (hierna: de netbeheerder) investeringsplan 2021-2023, als ingediend op 30 juni 2020. Het investeringsplan werd op 15 december 2020 niet goedgekeurd (BESL-2020-118) en werd bijgevolg op vraag van de VREG aangepast en door PBE opnieuw ingediend op 30 maart 2021.

Dit aangepaste investeringsplan vormt het voorwerp van huidige beslissing.

Wettelijke basis

Art. 4.1.6, 2° van het Energiedecreet verplicht de netbeheerder tot het aanhouden van voldoende capaciteit om de elektriciteitsbehoefte te dekken van de afnemers die aangesloten zijn op zijn net, en het vervoer van elektriciteit naar distributienetten mogelijk te maken. Hier ziet de VREG op toe. Het is de taak van de VREG om erop toe te zien dat de investeringen van de netbeheerder hem in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen.

De VREG baseert zich hiervoor op het door de netbeheerder op te stellen investeringsplan.

Artikel 4.1.19, §1 van het Energiedecreet verplicht de netbeheerders om jaarlijks een indicatief investeringsplan op te stellen voor de netten die ze beheren. Het investeringsplan bestrijkt een periode van drie jaren en bevat een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie met aanduiding van de onderliggende hypothesen, het investeringsprogramma inzake vernieuwing en uitbreiding van het net dat de netbeheerder zal uitvoeren om aan de behoeften te voldoen, een overzicht en toelichting over de in het afgelopen jaar uitgevoerde investeringen en de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie.

Dit investeringsplan moet ter goedkeuring voorgelegd worden aan de VREG. Als de VREG, na overleg met de netbeheerder, vaststelt dat de investeringen voorzien in het investeringsplan de netbeheerder niet in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen, kan de VREG de netbeheerder verplichten om het plan binnen een redelijke termijn aan te passen.

Het Technisch Reglement Distributie van Elektriciteit (TRDE) bepaalt op welke wijze het investeringsplan ter beschikking wordt gesteld. Art. 2.1.11 van het TRDE verplicht onder meer tot het gebruik van het rapporteringsmodel en vereist een indiening van het investeringsplan vóór 1 juli. Art. 2.1.12 TRDE verplicht de netbeheerder tot jaarlijks overleg met de netbeheerder van de aan zijn net gekoppelde netten, en art. 2.1.13 TRDE bevat de publicatieplicht van het investeringsplan.

Procedure

De procedure met betrekking tot de indiening ter goedkeuring van het investeringsplan is bepaald in art. 4.1.19, §2 van het Energiedecreet. Deze procedure komt neer op hetgeen hierna uiteengezet wordt:

Het investeringsplan moet jaarlijks ter goedkeuring voorgelegd worden aan de VREG.

De VREG heeft 3 maanden de tijd om een beslissing te nemen met betrekking tot dit investeringsplan. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn van 3 maanden met 3 maanden verlengd.

Als de VREG vaststelt dat de investeringen (voorzien in het investeringsplan) de netbeheerder niet in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen. In dat geval kan de VREG de netbeheerder verplichten om het plan binnen een redelijke termijn aan te passen.

A contrario, als vastgesteld wordt dat de investeringen (voorzien in het investeringsplan) de netbeheerder in de mogelijkheid stellen om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen, wordt het investeringsplan goedgekeurd.

Bij gebrek aan beslissing van de VREG binnen drie maanden na de ontvangst van het investeringsplan wordt dit geacht te zijn goedgekeurd.

Voorgaanden

Op 30 juni 2020 diende werkmaatschappij Fluvius System Operator CV (hierna: Fluvius), handelend in naam en voor rekening van de netbeheerder, per brief een investeringsplan in bij de VREG.

Gelet op artikel 4.1.19 van het Energiedecreet diende de VREG in principe tegen ten laatste 30 september 2020 een beslissing te nemen over de al dan niet goedkeuring van het voorliggende investeringsplan.

Op 2 september, 2 oktober en 14 oktober 2020 heeft de VREG per e-mail vragen gesteld en bijkomende inlichtingen gevraagd aan Fluvius, ter verduidelijking van het ingediende investeringsplan.

Dit zorgde ervoor dat de initiële beslissingstermijn van drie maanden, conform artikel 4.1.19 van het Energiedecreet, met nog eens drie maanden werd verlengd. De VREG had bijgevolg uiterlijk tijd tot 30 december 2020 om een beslissing te nemen over het al dan niet goedkeuring van het ingediende investeringsplan.

Fluvius heeft op de gestelde vragen antwoorden bezorgd per e-mail op 6 oktober, 12 oktober, 5 november en 30 november 2020. Fluvius heeft in een vergadering op 14 september 2020 verder toelichting gegeven bij het ingediende investeringsplan. Om de openstaande onduidelijkheden te beantwoorden omtrent het middenspanningsnet vond er tevens een overleg plaats tussen Fluvius en de VREG op 22 oktober 2020. Om de antwoorden te verduidelijken betreffende het laagspanningsnet heeft Fluvius op 2 december 2020 een toelichting gegeven bij het intern beleid inzake de uitbouw en de werking van het laagspanningsnet.

Op 15 december 2020 heeft de VREG het ingediende investeringsplan van de netbeheerder voor de periode 2021-2023 afgekeurd (BESL-2020-110). Er werd aan de netbeheerder gevraagd om tegen 30 maart 2021 een aantal aanpassingen aan het investeringsplan aan te brengen.

Op 30 maart 2021 diende Fluvius per brief een aangepast investeringsplan in bij de VREG.

Ontvankelijkheid

Tijdig

Conform art. 2.1.11, §1 TRDE moet het investeringsplan vóór 1 juli aan de VREG worden meegedeeld.

Conform de beslissing van de VREG (BESL-2020-110) moest het gevraagde aangepaste investeringsplan tegen 30 maart 2021 meegedeeld zijn.

Het aanvankelijke investeringsplan werd op 30 juni 2020 ingediend. De gevraagde aanpassingen werden op 30 maart 2021, en dus **tijdig**, ingediend.

Vorm

Het investeringsplan werd eveneens conform het voorgeschreven **rapporteringsmodel**, bepaald in de mededeling van de VREG gekend als MEDE-2014-02, ingediend.

Inhoud

De VREG stelt vast dat het investeringsplan, zoals ingediend op 30 maart 2021, de **vereiste gegevens** bevat, zoals bepaald in art. 4.1.19 van het Energiedecreet en art. 2.1.11 van het TRDE.

De minimale inhoud van het investeringsplan is bepaald in art. 4.1.19 van het Energiedecreet:

- 1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie, met aanduiding van de onderliggende hypothesen;*
- 2° het investeringsprogramma inzake vernieuwing en uitbreiding van het net dat de netbeheerder zal uitvoeren om aan de behoeften te voldoen;*
- 3° een overzicht en toelichting over de in het afgelopen jaar uitgevoerde investeringen;*
- 4° de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie.*

Art. 2.1.11, §2 van het TRDE bepaalt dat hiertoe een rapporteringsmodel gehanteerd moet worden. (cfr. MEDE-2014-02)

Art. 2.1.11, §3 van het TRDE, ten slotte, bepaalt: *De elektriciteitsdistributienetbeheerders verstrekken informatie aan de VREG over de beoordeling die zij uitvoeren van het potentieel voor energie-efficiëntie van hun elektriciteitsinfrastructuur, in het bijzonder wat betreft elektriciteitsdistributie, beheer van de belasting van het elektriciteitsdistributienet en interoperabiliteit, en de aansluiting van installaties voor energieopwekking, inclusief de toegangsmogelijkheden voor micro-energiegeneratoren.*

Beoordeling

Op 15 december 2020 keurde de VREG het ingediende investeringsplan van de netbeheerder af. De VREG heeft een aantal wijzigingen gevraagd om het investeringsplan alsnog goed te keuren. Hieronder geven we telkens de gevraagde wijzigingen weer met de aangeleverde aanpassing aan het investeringsplan.

Belastingsvoorspelling middenspanningsnet

Gevraagde aanpassing

1. Een aanpassing van de belastingsvoorspelling van het middenspanningsnet, de voorspelling dient een onderbouwing te hebben die minstens rekening houdt met volgende items:
 - a. Voorspelling van de belasting dient per feeder te worden opgegeven;
 - b. Diversificatie per gerapporteerde feeder met argumentatie;
 - c. Voorspelling van de belasting moet onderscheid maken in afname en injectie;
 - d. Per type aangesloten netgebruikers dient een onderbouwde voorspelling te worden gegeven.

Beoordeling

In het aangepaste investeringsplan, zoals ingediend op 30 maart 2021, is er voor het middenspanningsnet door de netbeheerder een voorspelling gemaakt van de toekomstige belasting. Hierbij is er een onderscheid gemaakt tussen afname en injectie. De gehanteerde parameters rond afname (voornamelijk aantal elektrische voertuigen) en decentrale productie zijn gebaseerd op het Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030. Eveneens maakt de netbeheerder bij de belastingsvoorspelling een onderscheid in het type van de aangesloten netgebruikers per gerapporteerde middenspanningsfeeder.

Deze aangebrachte wijziging voldoet aan de gevraagde wijziging, namelijk een gedetailleerdere belastingsvoorspelling van het middenspanningsnet.

Beleid laagspanningsnet

Gevraagde aanpassing

1. Een onderbouwde afweging van het beleid van het laagspanningsnet
 - a. Een technische en economische afweging van de gehanteerde capaciteit bij een normale vervanging van het bestaande net;
 - b. Een technische en economische afweging van proactieve investeringen ten opzichte van gerichte investeringen bij capaciteitsproblemen.

Beoordeling

Het spanningsniveau waar de eerste problemen zouden kunnen opduiken als gevolg van de energietransitie, is het laagspanningsniveau. Zowel de afname, door voornamelijk elektrische voertuigen en warmtepompen, als de decentrale productie, voornamelijk PV-panelen, zullen de komende jaren blijven toenemen.

De netbeheerder heeft zijn beleid rond het aanleggen van nieuwe kabels herzien. Nieuwe kabels worden gedimensioneerd zodanig dat minstens 50% van de netgebruikers gelijktijdig een elektrische wagen kunnen laden aan 11 kW en alle netgebruikers een middelgrote PV-installatie kunnen aansluiten zonder dat er spanningsproblemen optreden.

De netbeheerder heeft de decretale verplichting om alle huishoudelijke netgebruikers aan te sluiten op het distributienet. Om de toegang tot het net op een kost-efficiënte wijze in de toekomst te blijven verzekeren voor alle netgebruikers heeft de netbeheerder, sinds de inwerkingtreding van het EMD-decreet, de mogelijkheid om hiervoor flexibiliteitsdiensten aan te wenden.

Wanneer er openbare nutswerken ingepland worden, gaat de netbeheerder na of werken in synergie kunnen uitgevoerd worden. Een technisch-economische analyse van de netbeheerder heeft uitgewezen dat het economisch rendabel is om bij werken met synergie vervroegd een kabel evenwijdig aan de bestaande kabel aan te leggen. De termijn waarbij het economisch voordeliger is om reeds proactief bijkomende capaciteit te creëren, hangt af van het aandeel van synergie. Bij werken met 50% synergie bedraagt deze termijn ongeveer 6 jaar. Het is dus verstandiger om reeds vandaag bijkomende capaciteit te creëren indien de netbeheerder oordeelt dat de bijkomende capaciteit noodzakelijk is in de komende 6 jaar. De netbeheerder is van mening dat bestaande 230V-netten, netten die meer dan 80% belast zijn en netten met een spanningsproblematiek een hoge kans hebben dat deze binnen een maximale termijn van 6 jaar verzaagd moeten worden. Daarom wordt synergie op deze netten benut. Deze werkwijze laat toe om de maatschappelijke kost van bijkomende netcapaciteit te optimaliseren.

De VREG is van mening dat de beschikbare meetgegevens van de reeds geïnstalleerde digitale meters de netbeheerder in staat moet stellen om in de toekomstige investeringsplannen zijn gehanteerde beleid te motiveren en waar nodig bij te sturen. Van de netbeheerder wordt hierbij een proactief beleid verwacht, teneinde klachten bij gebruikers te vermijden.

230 V-netten

Gevraagde aanpassing

1. Een onderbouwde technische en economische afweging van het beleid inzake 230 V-netten
 - a. Een technische en economische afweging van het ter beschikking stellen van 400 V ten opzichte van het vervangen van 230 V-netten door 400 V-netten;
 - b. Een technische en economische afweging van het proactief aanleggen van 400 V-netten.

Beoordeling

Het 230 V-net maakt vandaag nog een belangrijk deel uit van het laagspanningsnet in Vlaanderen. Deze netten hebben intrinsiek een lagere capaciteit dan een 400 V-net, waardoor kan verwacht worden dat bij 230 V-netten naar de toekomst toe, naarmate er meer en meer elektrische voertuigen zijn, de eerste problemen zouden kunnen opduiken. De 230 V-netten zijn technisch minder geschikt voor elektrische voertuigen, warmtepompen, batterijen en PV-installaties. De netbeheerder kiest er niet voor om de bestaande 230 V-netten structureel te vervangen door een 400 V-net, maar om voor iedere netgebruiker versneld een 400 V-net ter beschikking te hebben.

De evolutie van het aandeel netgebruikers dat eenvoudig kan aangesloten worden op 400 V zal door de VREG in de volgende investeringsplannen worden opgevolgd.

Conclusie

Na analyse van het aangepaste investeringsplan 2021-2023, zoals ingediend op 30 maart 2021 en de aangeleverde informatie door de netbeheerder is de VREG van oordeel dat het investeringsplan 2021-2023 voldoet aan de vereisten geformuleerd in het Energiedecreet.

De VREG wenst dat, via het model van het investeringsplan, de netbeheerder voor het indienen van volgende investeringsplannen de volgende punten grondig uitwerkt:

- bestaande en toekomstige capaciteit van het laagspanningsnet;
- bestaande en toekomstige belasting van het laagspanningsnet;
- de bestaande en toekomstige beschikbaarheid van 400 V voor netgebruikers.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Enig Artikel. De VREG keurt het investeringsplan 2021-2023 van elektriciteitsdistributienetbeheerder PBE goed.

Voor de VREG

Brussel, 29 juni 2021

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur