

# Beslissing

**van de VREG van 17/08/2021**

met betrekking tot de goedkeuring van de voorstellen van de elektriciteitsdistributienetbeheerders betreffende de consultatieprocedure voor het protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom

Gelet op artikel 4.2.1 van het decreet houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid van 8 mei 2009 (hierna: 'Energiedecreet');

Gelet op de artikelen 1.2.4 en 4.3.64 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest van 25 juni 2021 (hierna: 'TRDE'), goedgekeurd door de VREG bij beslissing met referentie BESL-2021-34<sup>1</sup>;

Gezien de aanvraag van de werkmaatschappij Fluvius System Operator cv, handelend in naam en voor rekening van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, tot goedkeuring van de voorstellen van consultatieprocedure voor het protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom;

Overwegende dat de ter goedkeuring voorliggende voorstellen enkel de consultatieprocedure voor het protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom beschrijven, door de elektriciteitsdistributienetbeheerders opgesteld en ingediend ter uitvoering van het TRDE, en als zodanig passen binnen het geldende decretale en reglementaire kader.

---

<sup>1</sup> [www.vreg.be/nl/document/besl-2021-34](http://www.vreg.be/nl/document/besl-2021-34).

# 1. Inleiding

## 1.1. Kader in het Energiedecreet en het TRDE

Artikel 4.2.1 Energiedecreet bepaalt dat de technische reglementen van de VREG – waaronder het TRDE – voor het beheer, de toegang tot en de aansluiting op het net onder meer de regels bevatten voor de uitwisseling van gegevens tussen de distributienetbeheerders, actieve afnemers, energiegemeenschappen van burgers en hernieuwbare-energiegemeenschappen, evenals de regels aangaande de voorafgaande goedkeuring door de VREG van de operationele regels, algemene voorwaarden, typeovereenkomsten, formulieren en procedures die gebruikt worden door de netbeheerder ten aanzien van actieve afnemers, energiegemeenschappen van burgers en hernieuwbare-energiegemeenschappen.<sup>2</sup>

Nieuwe activiteiten die door actieve afnemers en de vennoten of leden van beide types energiegemeenschappen zullen kunnen worden ondernomen, betreffen “energiedelen” en “peer-to-peerhandel van groene stroom”. In het Energiedecreet worden deze activiteiten en hun materiële en personele toepassingsgebied afgebakend.<sup>3</sup> Tevens bevat het Energiedecreet delegaties aan de Vlaamse Regering om bij besluit de timing en fasering voor het operationaliseren van energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom vast te leggen.<sup>4</sup>

In het TRDE heeft de VREG nadere regels vastgelegd aangaande de marktprocessen voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom, in een nieuwe afdeling 8 van hoofdstuk III van de Marktcode (titel IV TRDE).

Art. 4.3.64, §1 TRDE bepaalt dat de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de toegangshouders, de partijen die conform art. 7.2.1, §1 Energiedecreet aan energiedelen doen, de actieve afnemers die conform art. 7.2.2, §2 Energiedecreet aan peer-to-peerhandel van groene stroom doen, en de derde partijen die in het kader van de voormelde activiteiten worden gemandateerd, communiceren volgens een protocol. Art. 4.3.64, §2 TRDE bepaalt vervolgens welke onderwerpen in het protocol worden geregeld; conform art. 4.3.65 TRDE worden aan dat protocol verder enkele randvoorwaarden gesteld.

<sup>2</sup> Art. 4.2.1, §2, punten 3° en 6° Energiedecreet.

<sup>3</sup> Zie o.m. de definitie van “energiedelen” in art. 1.1.3, punt 38°/1 Energiedecreet, art. 4.4.2, §1 Energiedecreet (i.v.m. activiteiten actieve afnemer), art. 4.8.4, §1 Energiedecreet (i.v.m. activiteiten energiegemeenschap van burgers en hernieuwbare-energiegemeenschap), art. 7.2.1 Energiedecreet (i.v.m. energiedelen) en art. 7.2.2, §2 en §3 Energiedecreet (i.v.m. peer-to-peerhandel van groene stroom). De artikelen 7.2.1 en 7.2.2 Energiedecreet zijn voorlopig nog toekomstig recht; de invoeging van deze artikelen in het Energiedecreet wordt voorzien door de artikelen 61 en 62 van het decreet van 2 april tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU (het zgn. ‘EMD-decreet’). Artt. 61 en 62 EMD-decreet zijn voorlopig nog niet in werking getreden.

<sup>4</sup> Zie art. 7.2.1, §2 Energiedecreet en art. 7.2.2, §3 Energiedecreet. Op het moment van publicatie van deze beslissing heeft een ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering waarin o.m. deze fasering en timing wordt geregeld, zijn eerste principiële goedkeuring verkregen (op 9 juli 2021). Dit ontwerpbesluit voorziet meteen ook in de inwerkingtreding van artt. 61 en 62 EMD-decreet, die art. 7.2.1 resp. art. 7.2.2 invoegen in het Energiedecreet. Zie ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft energiegemeenschappen, fasering en timing van energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom door één actieve afnemer aan één andere actieve afnemer en informatieverstrekking door de leverancier aan de netgebruiker, raadpleegbaar via: <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/60E80356364ED90008000A18>.

De totstandkoming van het protocol inzake energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom wordt geregeld in art. 4.3.64, §3 e.v. TRDE. De eerste stap in het totstandkomingsproces is voorafgaandelijk stakeholdersoverleg volgens een consultatieprocedure. Conform art. 4.3.64, §3, tweede lid TRDE legt de elektriciteitsdistributienetbeheerder deze consultatieprocedure vast, en legt hij uiterlijk een maand na de inwerkingtreding van art. 4.3.64 TRDE een eerste voorstel voor de consultatieprocedure ter goedkeuring voor aan de VREG.

De door de VREG goedgekeurde consultatieprocedure zal vervolgens moeten worden doorlopen voorafgaandelijk aan de voorlegging van een eerste voorstel van protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom aan de VREG. Conform art. 4.3.64, §4 TRDE zal dit eerste voorstel van protocol aan de VREG ter goedkeuring moeten worden voorgelegd uiterlijk drie maanden voor de vroegste datum die de Vlaamse Regering vastlegt in het kader van de fasering en timing voor het operationaliseren van energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom. In art. 4.3.64, §4 TRDE worden bovendien art. 1.2.4, §3 en §5 TRDE van overeenkomstige toepassing verklaard op de procedure die de elektriciteitsdistributienetbeheerder daarbij dient te volgen. Dit houdt in dat de elektriciteitsdistributienetbeheerder voorafgaandelijk aan de voorlegging van een eerste voorstel van protocol – naast het reeds vermelde stakeholdersoverleg – tevens moet voorzien in een formele consultatie van alle belanghebbenden, d.w.z. op de wijze voorzien in art. 1.2.4, §7 TRDE en uitmondend in een consultatieverslag.

Art. 4.3.64, §7 TRDE houdt ten slotte in dat bij een latere wijziging van het protocol, een voorafgaandelijke consultatie van de belanghebbenden opnieuw vereist zal zijn. Wijziging van het protocol zal ten minste gebeuren wanneer de nadere regels en de fasering en timing voor het operationaliseren van het energiedelen en de peer-to-peerhandel van groene stroom, zoals vast te leggen door de Vlaamse Regering, dat vereisen.

## 1.2. Voorafgaand traject en afbakening van het voorwerp van deze beslissing

Reeds op 9 februari 2021 diende werkmaatschappij Fluvius System Operator cv (hierna: 'Fluvius'), handelend in naam en voor rekening van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, per brief een voorstel in voor een 'consultatieprocedure fase 1 energiegemeenschappen'. Reden voor dit anticipatieve voorstel – het werd immers ruim voor de finalisering en inwerkingtreding van het thans geldende, herziene TRDE van 25 juni 2021 ingediend – was volgens Fluvius vnl. dat de regelgever en de markt duidelijk hadden aangegeven op korte termijn tot implementatie te willen overgaan. Daartoe achtte Fluvius het noodzakelijk om in parallel met de verdere finalisering van het wettelijke kader reeds met de implementatie te starten en daartoe aan de VREG een consultatieprocedure voor te leggen.

De VREG reageerde op het bovenvermelde voorstel per brief van 23 februari 2021. In het algemeen kon de VREG zich vinden in de proactieve houding van Fluvius, doch kon de VREG de voorgenomen consultatieprocedure nog niet formeel goedkeuren. Dit zou pas mogelijk zijn na de inwerkingtreding van het herziene TRDE. De VREG gaf mee dat Fluvius wel al anticipatief van start kon gaan met een consultatieprocedure voor de eerste fase van energiedelen, maar benadrukte dat een door Fluvius uitgewerkte implementatie uiteindelijk aan de voorwaarden in het dan van toepassing zijnde decretale en reglementaire kader zou moeten voldoen. Ook gaf de VREG aan dat, door het parallelle verloop van het lopende herzieningstraject van het TRDE en de proactieve consultatieprocedure door Fluvius, de beoordeling van deze consultatieprocedure *ex-post* zou verlopen – rekening houdende met het nieuwe TRDE, doch ook met de timing waarmee bepaalde vereisten bekend werden.

Meer in het bijzonder stelde de VREG hieromtrent dat het essentieel is dat alle mogelijke betrokken stakeholders door Fluvius op de hoogte gebracht zouden worden, zouden kunnen deelnemen aan het overleg, voldoende geïnformeerd zouden worden over de voorstellen, (formeel) zouden kunnen reageren én dat met deze opmerkingen (gemotiveerd) rekening gehouden zou worden. Daartoe gaf de VREG tot slot nog de volgende concrete suggesties mee:

- een zeer brede, gerichte en actieve communicatie over deze procedure om zoveel mogelijk potentieel geïnteresseerde partijen te bereiken;
- een methodiek waarbij partijen voorafgaandelijk aan de overlegmomenten inzake krijgen in de voorstellen, met de mogelijkheid erop te reageren in een overlegforum;
- een consultatieverslag dat alle opmerkingen bundelt en waarin Fluvius afdoende motiveert waarom ze er al dan niet aan tegemoetkomt.

Vervolgens ging Fluvius van start met haar anticipatieve consultatieprocedure m.b.t. de eerste fase energiedelen (meer bepaald energiedelen in een gebouw). In eerste instantie organiseerde zij twee stakeholderoverlegmomenten, een eerste op 25 maart 2021 en een tweede op 30 april 2021. Daarna kondigde Fluvius een consultatie aan m.b.t. een ontwerpversie van het protocol voor de eerste fase van energiedelen. Zij nodigde daarbij alle belanghebbenden uit om tijdens de consultatieperiode – vanaf 1 juni 2021 tot en met 21 juli 2021 – eventuele opmerkingen en suggesties te formuleren.

De VREG rondde ondertussen de herziening van het TRDE af. Het herziene TRDE van 25 juni 2021 werd op 19 juli 2021 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd en trad op 29 juli in werking.<sup>5</sup>

Op 4 augustus 2021 ontving de VREG vervolgens vanwege Fluvius, handelend in naam en voor rekening van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, de formele aanvraag per brief tot goedkeuring van de consultatieprocedure voor het protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel. Deze brief ging vergezeld van drie documenten. Het eerste document betreft een voorstel voor een consultatieprocedure die in de toekomst elke keer, bij elke nieuwe implementatiefase, kan worden toegepast. Het tweede document betreft de reeds op 9 februari 2021 aan de VREG voorgestelde, anticipatieve consultatieprocedure, voor specifiek het protocol in de eerste implementatiefase. Het derde document betreft een distributielijst met e-mailadressen, voor uitnodiging op de stakeholderoverlegmomenten.

De eerste twee documenten vormen, als **ter goedkeuring voorliggende voorstellen**, het voorwerp van deze beslissing. Deze documenten worden als bijlagen bij deze beslissing gepubliceerd. Het derde, informatieve document (distributielijst met e-mailadressen) wordt, omwille van de vertrouwelijkheid van persoonsgegevens<sup>6</sup>, niet gepubliceerd als bijlage bij deze beslissing.<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> Raadpleegbaar via: [www.vreg.be/nl/technische-reglementen](http://www.vreg.be/nl/technische-reglementen). Zie ook *supra* voetnoot 1.

<sup>6</sup> Deze worden behandeld overeenkomstig de privacyverklaring van de VREG: [www.vreg.be/nl/privacy](http://www.vreg.be/nl/privacy).

<sup>7</sup> Zie voor meer informatie over bescherming van persoonsgegevens en vertrouwelijkheid ook de mededeling van de VREG van 12 januari 2021 m.b.t. het beleid van de VREG inzake de actieve en passieve openbaarheid van bestuur, de kwalificatie als – en de omgang met – vertrouwelijke gegevens door de VREG, en de interne richtlijnen rond de publieke consultaties georganiseerd door de VREG (MEDE-2021-01), raadpleegbaar via: [www.vreg.be/sites/default/files/document/mede-2021-01.pdf](http://www.vreg.be/sites/default/files/document/mede-2021-01.pdf).

## 2. Analyse en beoordeling

In geval van een goedkeuringsbevoegdheid gaat de goedkeurende overheid na of de goed te keuren akte overeenstemt met de regelgeving, en conform het algemeen belang is. Dit houdt in dit geval in dat de VREG nagaat of de ter goedkeuring voorliggende voorstellen van consultatieprocedure conform de Vlaamse energieregelgeving zijn. Meer concreet houdt de beoordeling door de VREG van de ter goedkeuring voorliggende voorstellen in essentie een toetsing in van deze voorstellen aan de voorwaarden in art. 4.3.64, §3, eerste en tweede lid TRDE. Deze bepaling luidt als volgt:

*§3. De elektriciteitsdistributienetbeheerder stelt een eerste versie van het protocol op na voorafgaandelijk stakeholdersoverleg, met ten minste de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, de transmissienetbeheerder en de andere betrokken partijen, in het bijzonder de toegangshouders en de partijen die het voornemen hebben om aan energiedelen of peer-to-peerhandel van groene stroom te doen. Via dit overleg moeten dezen op de meest efficiënte manier geïnformeerd worden over het voorstel, moeten zij opmerkingen kunnen formuleren alsook geïnformeerd worden over de wijze waarop met deze opmerkingen wordt omgegaan door de elektriciteitsdistributienetbeheerder, inclusief de omstandige motivering daarvan.*

*De elektriciteitsdistributienetbeheerder legt een consultatieprocedure voor het stakeholdersoverleg vast, die minstens aan de voorwaarden vermeld in het voorgaande lid voldoet, en legt uiterlijk een maand na de inwerkingtreding van dit artikel een eerste voorstel voor de consultatieprocedure ter goedkeuring voor aan de VREG.*

### 2.1. Document 1 – voorstel van algemene consultatieprocedure protocol

Het eerste document dat aan de VREG ter goedkeuring werd voorgelegd, betreft het document waarin Fluvius in algemene termen de consultatieprocedure beschrijft die in de toekomst elke keer, bij elke nieuwe implementatiefase die leidt tot een wijziging van het protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom, kan worden toegepast. Naar dit document, gepubliceerd als eerste bijlage bij deze beslissing, wordt in wat volgt verwezen als “**voorstel van algemene consultatieprocedure**”. Enkel de consultatieprocedure voor de eerste fase van energiedelen, die reeds anticipatief werd doorlopen, wordt in een ander document beschreven (zie daaromtrent *infra* onder hoofding 2.2).

Allereerst merkt de VREG op dat Fluvius het voorstel van algemene consultatieprocedure op 4 augustus 2021, d.i. ruimschoots binnen de maand na de inwerkingtreding van art. 4.3.64 TRDE op 29 juli 2021, heeft ingediend bij de VREG. Zodus is voldaan aan de vereiste in art. 4.3.64, §3, tweede lid TRDE en kan de VREG vaststellen dat het **voorstel tijdig werd ingediend**.

Art. 4.3.64, §3, eerste lid TRDE stelt daarnaast twee voorwaarden aan het stakeholdersoverleg zelf. De **eerste voorwaarde** heeft betrekking op het personeel toepassingsgebied van het stakeholdersoverleg. Bij dit overleg moeten nl. *ten minste* de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, de transmissienetbeheerder en de andere betrokken partijen (in het bijzonder de toegangshouders en de partijen die het voornemen hebben om aan energiedelen of peer-to-peerhandel van groene stroom te doen), betrokken worden.

De VREG merkt op dat bovenvermelde voorwaarde een inspanningsverbintenis is. Fluvius dient m.a.w. aan te tonen dat zij de nodige inspanningen levert om de omschreven doelgroep te betrekken bij het stakeholdersoverleg.

In het voorstel van algemene consultatieprocedure licht Fluvius toe dat het stakeholdersoverleg wordt georganiseerd via (fysieke of online) overlegmomenten; de uitnodigingen daarvoor gebeuren op basis van een contactlijst van stakeholders die wordt beheerd door Fluvius. Deze distributielijst werd samen met het voorstel van algemene consultatieprocedure aan de VREG overgemaakt. Voorts wordt in het voorstel van algemene consultatieprocedure aangegeven dat stakeholders zich per e-mail kunnen laten opnemen of schrappen van de distributielijst, en dat de VREG desgewenst ook contacten kan laten toevoegen aan de lijst.

In het begeleidende schrijven bij het voorstel van algemene consultatieprocedure verduidelijkt Fluvius voorts dat de distributielijst werd bepaald op basis van de bestaande contacten met de marktpartijen, aangevuld met contacten uit proefprojecten voor energiegemeenschappen. Daarnaast geeft Fluvius aan dat de distributielijst naast vertegenwoordigers van leveranciers en evenwichtsverantwoordelijken (als betrokken marktpartijen), ook genodigden van Elia (als beheerder van het plaatselijk vervoernet en het transmissienet) bevat, alsook van streekintercommunales, onderzoeksprojecten, projectontwikkelaars en andere organisaties waarvan Fluvius weet dat ze overwegen om aan energiedelen of peer-to-peerhandel van groene stroom te doen.

De VREG stelt vast dat de distributielijst, die als basis dient voor de uitnodigingen van het stakeholdersoverleg, bestaat uit een ruim aantal e-mailadressen van contactpersonen uit de in art. 4.3.64, §3, eerste lid TRDE omschreven doelgroep. Uit die vaststelling en de door Fluvius in het voorstel van algemene consultatieprocedure toegelichte aanpak, kan worden afgeleid dat Fluvius voldoende inspanningen levert met het oog op de participatie aan het stakeholdersoverleg van ten minste de in art. 4.3.64, §3, eerste lid TRDE opgesomde belanghebbenden. Aan de voorwaarde m.b.t. de te raadplegen stakeholders (**personeel toepassingsgebied** van het stakeholdersoverleg) is aldus **voldaan**.

De **tweede voorwaarde** die artikel 4.3.64, §3, eerste lid TRDE stelt, valt uiteen in een aantal subvoorwaarden die alle betrekking hebben op de eigenlijke procedure van het stakeholdersoverleg. Via dit overleg moeten de belanghebbenden namelijk: i) op de meest efficiënte manier geïnformeerd worden over het voorstel van protocol inzake energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom, ii) de gelegenheid krijgen om opmerkingen te formuleren, en iii) geïnformeerd worden over de wijze waarop door de elektriciteitsdistributienetbeheerder met die opmerkingen wordt omgegaan (inclusief de omstandige motivering daarvan).

De VREG stelt vast dat de bovenvermelde voorwaarden in het voorstel van algemene consultatieprocedure in voldoende mate worden gewaarborgd. Informatie van de deelnemers aan het stakeholdersoverleg zal worden gewaarborgd door minimaal twee overlegmomenten te voorzien, tijdens dewelke Fluvius haar voorstellen toelicht. Eén week voorafgaand aan de toelichting zal het materiaal worden verspreid onder de geregistreerde deelnemers. Interactie met de deelnemers tijdens het stakeholdersoverleg zal worden gewaarborgd door ruimte voor vragen en discussie te voorzien. Naderhand zal er een periode zijn om schriftelijk te reageren op de voorstellen tijdens het overlegmoment. Informatie van de deelnemers over de wijze waarop door de elektriciteitsdistributienetbeheerder met hun opmerkingen werd omgegaan, zal worden voorzien via de consultatieversie van het protocol (bij de opmaak waarvan Fluvius rekening houdt met de reacties tijdens het stakeholdersoverleg) en in het consultatieverslag tijdens de navolgende formele marktconsultatie.

De VREG stelt aldus vast dat het voorstel van algemene consultatieprocedure **in voldoende mate** verzekert dat het stakeholdersoverleg ten minste verloopt conform de expliciet in art. 4.3.64, §3, eerste lid TRDE vermelde **procedurele vereisten**.

Wat betreft de in het voorstel van algemene consultatieprocedure voorziene mogelijkheid om het stakeholdersoverleg door Synergrid te laten organiseren, merkt de VREG wel op dat ook in dat geval moet worden gewaarborgd dat het stakeholdersoverleg blijft voldoen aan de vereisten gesteld in art. 4.3.64, §3 TRDE en blijft verlopen zoals uiteengezet in het voorstel van algemene consultatieprocedure.

De VREG stelt daarnaast vast dat Fluvius ervoor heeft geopteerd om in het voorstel van algemene consultatieprocedure niet alleen de fase van het stakeholdersoverleg, doch ook reeds de fase van de formele marktconsultatie onmiddellijk voorafgaand aan de indiening van het (eerste) voorstel van protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel, te beschrijven. Voor wat betreft de formele marktconsultatie is art. 4.3.64, §4 TRDE relevant, dat de **procedureregels** van art. 1.2.4, §3 en §5 TRDE van overeenkomstige toepassing verklaart. In essentie houdt dat in dat de fase van de formele consultatie van alle belanghebbenden dient te verlopen op de wijze voorzien in art. 1.2.4, §7 TRDE (d.i. volgens dezelfde voorwaarden als degene die aan het stakeholdersoverleg worden gesteld), en dient te resulteren in een consultatieverslag.

In het voorstel van algemene consultatieprocedure wordt beschreven dat de fase van de formele marktconsultatie voortbouwt op de fase van het stakeholdersoverleg. Via een consultatiewebsite van Fluvius zullen de consultatieversie en alle output van het voorafgaand stakeholdersoverleg beschikbaar worden gesteld. De partijen opgenomen op de contactlijst van stakeholders zullen vooraf worden verwittigd van de exacte startdatum en praktische modaliteiten van de consultatie, die minstens zes weken duurt. Fluvius zal na afloop de reacties op de consultatie in een update van het protocol verwerken. Daarnaast zal een consultatieverslag opgemaakt worden waarin de ontvangen opmerkingen en de eventuele updates die werden aangebracht aan het protocol beschreven en gemotiveerd worden. Het consultatieverslag zal worden gepubliceerd op de consultatiewebsite.

De VREG stelt vast dat het voorstel van algemene consultatieprocedure **in voldoende mate** verzekert dat de formele marktconsultatie ten minste verloopt conform de **procedureregels** in art. 1.2.4, §3 en §5 *juncto* §7 TRDE.

## 2.2. Document 2 – consultatieprocedure protocol in eerste implementatiefase (energiedelen in een gebouw)

Het tweede document dat aan de VREG ter goedkeuring werd voorgelegd, betreft de reeds op 9 februari 2021 aan de VREG voorgestelde, anticipatieve consultatieprocedure voor specifiek het protocol in de eerste implementatiefase (m.b.t. energiedelen in een gebouw). Naar dit document, gepubliceerd als tweede bijlage bij deze beslissing, wordt in wat volgt verwezen als “**voorstel van consultatieprocedure voor de eerste fase**”.

Zoals reeds werd beschreven onder hoofding 1.2 van deze beslissing, werd het voorstel van consultatieprocedure voor de eerste fase op 9 februari 2021 ingediend. Dit is ruimschoots vóór de finalisering en inwerkingtreding van het thans geldende, herziene TRDE van 25 juni 2021. Eveneens werd onder die hoofding al kort uiteengezet hoe Fluvius het voorstel van consultatieprocedure voor de eerste fase effectief in de praktijk heeft gebracht, in de periode voorafgaand aan deze beslissing.

De VREG reageerde met zijn brief van 23 februari 2021 reeds op de anticipatieve consultatieprocedure door Fluvius, zoals zij deze uiteenzet in het voorstel van consultatieprocedure voor de eerste fase. De krachtlijnen van deze brief werden eveneens onder hoofding 1.2 van deze beslissing uiteengezet.



In wat volgt gaat de VREG na of hij het voorstel van consultatieprocedure voor de eerste fase ook formeel, *ex-post* kan goedkeuren, middels een toetsing van dit voorstel aan de relevante voorwaarden in art. 4.3.64 TRDE.

De VREG stelt vast dat de voorziene consultatieprocedure in het voorstel van consultatieprocedure voor de eerste fase *in se* zeer sterk lijkt op degene in het voorstel van algemene consultatieprocedure (zoals *supra* onder hoofding 2.1 beoordeeld).

Het **stakeholdersoverleg** vond reeds plaats zoals voorzien in het voorstel, in de vorm van twee digitale overlegmomenten (via Microsoft Teams), op 25 maart 2021 en op 30 april 2021. In het begeleidende schrijven geeft Fluvius aan dat respectievelijk 76 en 57 belanghebbenden deelnamen. De uitnodigingen voor deze overlegmomenten werden verstuurd op basis van de distributielijst, die *supra* onder hoofding 2.1 reeds werd beoordeeld. Tijdens de stakeholderoverlegmomenten was er ruimte voor vraagstelling, de presentaties en verslagen van deze overlegmomenten werden gepubliceerd op de website van Fluvius,<sup>8</sup> en naderhand kregen de belanghebbenden de gelegenheid om schriftelijk te reageren op de tijdens het overlegmoment toegelichte voorstellen.

De **formele marktconsultatie** vond eveneens reeds plaats. Een ontwerpversie van het protocol voor de eerste fase van energiedelen werd gepubliceerd op de website van Fluvius,<sup>9</sup> met de uitnodiging aan alle belanghebbenden om tijdens de consultatieperiode – vanaf 1 juni 2021 tot en met 21 juli 2021 – eventuele opmerkingen en suggesties te formuleren. De VREG merkt op dat deze consultatieperiode iets later werd aangevangen dan initieel vooropgesteld in het voorstel van consultatieprocedure voor de eerste fase, doch de in het voorstel van protocol voorziene looptijd van zes weken werd wel ruimschoots gerespecteerd. Op 30 juli 2021 gaf Fluvius een digitale toelichting (via Microsoft Teams) over de tijdens de consultatieperiode ontvangen feedback en de repliek van Fluvius daarop. Tijdens deze toelichting was er ruimte voor vraagstelling.

De volgende, nog te zetten stap betreft het voorleggen aan de VREG van het eerste voorstel van protocol voor de eerste implementatiefase, dat resulteerde uit het stakeholdersoverleg en de formele marktconsultatie, samen met een formeel consultatieverslag, conform art. 4.3.64, §4 TRDE.

Gelet op het bovenstaande, stelt de VREG vast dat het voorstel van consultatieprocedure voor de eerste implementatiefase **voldoet** aan de in art. 4.3.64, §3 TRDE en de in art. 1.2.4, §3 en §5 *juncto* §7 TRDE gestelde voorwaarden en procedureregels, m.b.t. het stakeholdersoverleg resp. de formele marktconsultatie.

---

<sup>8</sup> <https://partner.fluvius.be/nl/thema/openbare-raadplegingen/protocol-energiedelen>.

<sup>9</sup> <https://partner.fluvius.be/nl/thema/openbare-raadplegingen/protocol-energiedelen>.

### 3. Concluderende vaststellingen

De VREG stelt vast dat de twee ter goedkeuring voorliggende voorstellen **voldoen** aan de vereisten die art. 4.3.64, §3 TRDE stelt aan het stakeholdersoverleg inzake het protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom.

Daarnaast stelt de VREG vast dat de twee ter goedkeuring voorliggende voorstellen **voldoen** aan de vereisten die art. 1.2.4, §3 en §5 *juncto* §7 TRDE stellen aan de formele marktconsultatie inzake het protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom.

De twee ter goedkeuring voorliggende voorstellen zijn bovendien **niet strijdig** met andere bepalingen van het TRDE.

Tot slot merkt de VREG nog op dat in deze beslissing enkel de goedkeuring van de *consultatieprocedure* voor het protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom wordt beoordeeld. De goedkeuring van het eerste *inhoudelijke* voorstel van protocol, dat omwille van de anticipatieve consultatieprocedure door Fluvius momenteel reeds in opmaak is, zal pas worden beoordeeld nadat de elektriciteitsdistributienetbeheerders dat, conform art. 4.3.64, §4 TRDE, aan de VREG hebben voorgelegd.

## Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

**Artikel 1.** De consultatieprocedure voor het protocol voor energiedelen en peer-to-peerhandel van groene stroom, zoals voorgesteld door de elektriciteitsdistributienetbeheerders en opgenomen in de bij deze beslissing gevoegde eerste bijlage, wordt goedgekeurd.

**Artikel 2.** De consultatieprocedure voor het protocol voor energiedelen in de eerste implementatiefase, zoals voorgesteld en reeds voorafgaandelijk aan deze beslissing opgestart door de elektriciteitsdistributienetbeheerders, en zoals opgenomen in de bij deze beslissing gevoegde tweede bijlage, wordt goedgekeurd.

Voor de VREG

Sint-Joost-ten-Node, 17 augustus 2021

Pieterjan Renier  
Algemeen directeur

**BIJLAGE 1:** “Consultatieprocedure protocol energiedelen en p2p handel van groene stroom”

**BIJLAGE 2:** “Consultatieprocedure Fase 1 energiegemeenschappen”