

Beslissing

van de VREG van 21/09/2021

met betrekking tot het vaststellen van de regulatoire saldi inzake elektriciteit voor het
jaar 2020 van de opdrachthoudende vereniging PBE

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (hierna: VREG),

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het Energiebeleid (hierna: Energiebesluit);

Gezien de beslissing van de VREG van 24 augustus 2016 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2016-09), zoals gewijzigd bij beslissingen van 6 juli 2018 (BESL-2018-23), 20 september 2018 (BESL-2018-73) en 21 juni 2019 (BESL-2019-24) (hierna: Tariefmethodologie 2017-2020);¹

Gezien de beslissing van de VREG van 8 oktober 2019 met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor het jaar 2020 van de opdrachthoudende vereniging PBE voor de elektriciteitsdistributenettarieven in de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2019-73);²

Gezien de beslissing van de VREG van 16 december 2019 met betrekking tot de goedkeuring van de tariefvoorstellen van de opdrachthoudende vereniging PBE voor de distributenettarieven voor elektriciteit voor het exploitatiejaar 2020 in de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2019-140);³

Overwegende dat alle beslissingen van de VREG vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de VREG;⁴

Overwegende dat de VREG overeenkomstig de artikelen 3.1.3, eerste lid, 2° en 3.1.4, §2, 12° van het Energiedecreet bevoegd is om in Vlaanderen distributenettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat de VREG conform art. 4.1.30, §1 van het Energiedecreet een tariefmethodologie moet opstellen om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Overwegende dat uit de Tariefmethodologie 2017-2020 volgt dat de VREG de regulatoire saldi van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders voor het jaar 2020 moet vaststellen, overeenkomstig de bepalingen van de Tariefmethodologie 2017-2020;

Overwegende dat de VREG met deze beslissing de regulatoire saldi inzake elektriciteit voor het jaar 2020 van de opdrachthoudende vereniging PBE (hierna: PBE) vaststelt;

Overwegende dat de VREG, gedurende zijn onderzoek en op de dag van vandaag, geen reden heeft gevonden om aan de correctheid en billijkheid van de onderzochte cijfers te twijfelen;

¹ <https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2017-2020>

² <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2019-73>

³ <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2019-140>

⁴ <https://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

Overwegende dat de VREG zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door PBE aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd;

Overwegende dat uit deze beslissing, en dan meer bepaald uit wat met deze beslissing wordt vastgesteld, geenszins rechten kunnen worden geput naar latere beslissingen toe;

Overwegende dat deze beslissing geenszins afbreuk doet aan de verdere uitoefening van de tarifaire bevoegdheid van de VREG en zijn exclusieve bevoegdheid inzake distributienettarieven geenszins beperkt.

1. Procedure

Op 1 juli 2021 heeft de VREG de volgende informatie van PBE ontvangen:

- het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020);
- het rapporteringsmodel inzake endogene kosten 2020 (bijlagen 5 en 6 van de Tariefmethodologie 2017-2020);
- het rapporteringsmodel inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2020 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020).

Op 1 juli 2021 werd eveneens het rapport inzake feitelijke bevindingen van de commissaris van PBE ontvangen. Dit rapport is een neerslag van de werkzaamheden die de commissaris uitvoerde alsook de feitelijke bevindingen die de commissaris daarbij deed. De werkzaamheden voor 2020 werden eerder goedgekeurd door de VREG. Hiervoor heeft de commissaris een eerste voorstel per mail op 14 april 2021 ingediend. De VREG heeft zijn bemerkingen per mail op 23 april 2021 kenbaar gemaakt. Hierna volgden drie tussentijdse voorstellen vanuit de commissaris (per mail op 12 mei 2021, op 28 mei 2021 en op 8 juni 2021) en bijkomende bemerkingen vanuit de VREG (per mail op 25 mei 2021, op 28 mei 2021 en op 14 juni 2021). De VREG heeft het definitieve voorstel inzake de werkzaamheden voor 2020 per mail op 18 juni 2021 ontvangen.

Zoals ook in bijlage 1 van de Tariefmethodologie 2017-2020 wordt aangegeven, brengt de commissaris in zijn rapporten geen enkele mate van zekerheid tot uitdrukking. Wel kan de VREG op basis van de bevindingen van de commissaris een conclusie trekken omtrent de correctheid van de cijfers zoals opgenomen in de rapporteringsmodellen.

De rapporteringsvereisten zoals opgelegd in de par. 8.1, tabel 15 van de Tariefmethodologie 2017-2020 werden aldus gerespecteerd.

Alle ontvangen informatie werd door de VREG gecontroleerd. De vragen en bemerkingen die de VREG op basis van deze controlewerkzaamheden formuleerde, werden per mail op 9 juli 2021 aan FLUVIUS SYSTEM OPERATOR cvba (hierna: FLUVIUS), aangesteld door PBE als zijn werkmaatschappij, bezorgd. FLUVIUS heeft per mail op 23 juli 2021 geantwoord. Hierna heeft de VREG per mail op 13 augustus 2021, op 21 augustus 2021 en op 14 september 2021 bijkomende vragen en bemerkingen overgemaakt. De VREG heeft het antwoord op die laatste vragen per mail op 16 september 2021 ontvangen.

Op basis van alle ontvangen informatie had de VREG redelijke zekerheid verkregen omtrent de correctheid van de cijfers zoals opgenomen in het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020) enerzijds en het rapporteringsmodel inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2020 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020) anderzijds en kon hij overgaan tot de vaststelling van de regulatoire saldi 2020.

2. Gerapporteerde regulatoire saldi 2020

Uit het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 (bijlage 4) kunnen de verschillende regulatoire saldi als volgt worden afgeleid:

- Uit Tabel 3B blijkt het regulatoir saldo inzake exogene kosten (zowel m.b.t. distributie als transmissie).
- Uit Tabel 5A blijkt het regulatoir saldo voor het budget endogene kosten: volumerisico m.b.t. verbruiksgerelateerde tariefdragers (hierna: het regulatoir saldo inzake volumeverschillen).
- Uit Tabel 6A blijkt het regulatoir saldo voor het budget endogene kosten: herindexering budget (hierna: het regulatoir saldo inzake herindexering).
- Uit Tabel 7 blijkt het regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting, dewelke wordt afgeleid uit Tabel 1 van de door PBE gerapporteerde bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020.

Op basis van deze tabellen heeft PBE de regulatoire saldi 2020 berekend en voorgesteld aan de VREG, aangevuld met de attesten van de commissaris. In onderstaande Tabel 1 wordt dan ook een overzicht opgenomen van de regulatoire saldi 2020 die door PBE voor zijn geregeerde activiteit elektriciteit werden gerapporteerd. Hierbij werden door PBE in het rapporteringsmodel ook de cellen ingevuld die normaliter door de VREG worden ingevuld⁵. Dit teneinde in zijn boekhouding voor 2020 zoveel als mogelijk rekening te kunnen houden met de regulatoire saldi volgens de berekeningswijze zoals aangegeven in de Tariefmethodologie 2017-2020.

Tabel 1 Overzicht regulatoire saldi 2020 zoals gerapporteerd door PBE

	PBE
Regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2020	- € 1.484.906,23
Regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. transmissie 2020	- € 929.811,17
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen 2020	- € 67.694,63
Regulatoir saldo inzake herindexering 2020	- € 199.752,77
Regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2020	- € 13.066,61

Positieve saldi zijn tekorten voor de distributienetbeheerder, negatieve waarden zijn overschotten.

⁵ De gegevens die door de VREG dienen worden ingevuld, kunnen rechtstreeks uit het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020) worden afgeleid op basis van hun blauwe markering.

3. Vaststelling van de regulatorie saldi 2020 door de VREG

Ter vaststelling van de regulatorie saldi 2020 vulde de VREG in het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020) alle rubrieken in die door hem dienden worden aangevuld en dit conform de bijlage 1 van de Tariefmethodologie 2017-2020. Meer bepaald vulde de VREG volgende rubrieken aan:

- In Tabel 3B werden de waarden van de kapitaalkostvergoedingen voor 2020 ingevuld, dewelke in de bijlage 11 van de Tariefmethodologie 2017-2020 werden berekend conform de bepalingen in de bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2017-2020.

Deze berekeningen resulteren in volgende ex-post kapitaalkostvergoedingspercentages voor 2020:

- de gemiddelde voorraad niet-geïmmobiliseerde steuncertificaten: 1,04%;
- het gemiddeld regulatorisch actief/passief: 1,75%;⁶
- het regulatorisch saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie en transmissie bij het begin van het boekjaar: 0,59%;
- het gemiddeld regulatorisch saldo inzake volumeverschillen: 0,59%;
- het gemiddeld regulatorisch saldo inzake herindexering: 0,59%;
- het gemiddeld regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting: 0,59%.

Deze waarden werden aldus in elk van de betrokken kostenrubrieken in Tabel 3B van het betreffende rapporteringsmodel in rekening gebracht.

- In Tabel 6A werd de ex-ante correctie voor vennootschapsbelasting, zoals op 8 oktober 2019 vastgesteld door de VREG m.b.t. het toegelaten inkomen voor endogene kosten 2020 ingevuld.⁷ Hiernaast vulde de VREG ook de bij de vaststelling van het toegelaten inkomen 2020 verwachte inflatie door de evolutie van de nationale consumptieprijnsindex van juli 2019 naar juli 2020 en de werkelijke inflatie voor diezelfde periode aan. Deze waren respectievelijk 1,42%⁸ en 0,73%⁹.

In het rapporteringsmodel inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2020 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020) dienden door de VREG geen aanvullingen te gebeuren.

Na invulling van alle nodige gegevens kon de VREG voor de gereguleerde activiteit elektriciteit overgaan tot controle van de rapporteringsmodellen en de attesten van de commissaris en dit ter vaststelling van zowel het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2020 (zowel m.b.t. distributie als transmissie), het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2020, het regulatorisch saldo inzake herindexering 2020 als het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2020.

⁶ Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening tegen intrest, deelt de Algemene administratie van de Thesaurie van de Federale Overheidsdienst Financiën de wettelijke interestvoet mee die bepaald wordt volgens de methode uiteengezet in voornoemd artikel 2, § 1. Voor het jaar 2020 is de wettelijke interestvoet : 1,75 % (B.S. 27/01/2020).

⁷ <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2019-73>

⁸ Om redenen van presentatie werd het percentage hier afgerond.

⁹ Om redenen van presentatie werd het percentage hier afgerond.

3.1. Regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2020 (zowel m.b.t. distributie als transmissie)

Het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2020 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.1 in de tekst van de Tariefmethodologie 2017-2020 door:

- De afwijking tussen de werkelijke exogene kosten 2020 en de gebudgetteerde exogene kosten 2020, en
- De afwijking tussen de gebudgetteerde exogene kosten 2020 en de werkelijke ontvangsten inzake exogene kosten 2020.

In essentie komt het er aldus op neer dat het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2020 ontstaat door de afwijking tussen de werkelijke exogene kosten 2020 en de werkelijke ontvangsten inzake exogene kosten 2020. Hierbij wordt voor de gereguleerde activiteit elektriciteit een verder onderscheid gemaakt voor de exogene kosten en de werkelijke ontvangsten inzake exogene kosten tussen deze m.b.t. distributie en deze m.b.t. transmissie.

Het regulatorisch saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie en transmissie 2020 wordt afgeleid uit Tabel 3B van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten betekent dat er meer werkelijke exogene kosten dan werkelijke ontvangsten voor exogene kosten waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettatarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten geldt het omgekeerde.

Teneinde de correcte bepaling van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2020 na te gaan, heeft de VREG ook de gebudgetteerde kosten, die in Tabel 3B van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 worden opgenomen, afgestemd met het definitief rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-ante) 2020 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020). Met het definitief rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-ante) 2020 worden de gebudgetteerde exogene kosten 2020 bedoeld die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2020 voor de gereguleerde activiteit elektriciteit¹⁰. Bij deze afstemming werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

Ter vaststelling van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2020 enerzijds en m.b.t. transmissie 2020 anderzijds, werden, conform de bepalingen in par. 1.1.1.11 van de bijlage 1 van de Tariefmethodologie 2017-2020, de werkelijke ontvangsten uit het 'aanvullend capaciteitstarief voor prosumanten met terugdraaiende teller' in Tabel 5C van het betreffende rapporteringsmodel door PBE verdeeld over de overige tariefcomponenten. Op basis van de totale werkelijke ontvangsten inzake het 'aanvullend capaciteitstarief voor prosumanten met terugdraaiende teller' werd deze verdeling door de VREG nagegaan en hierbij werden geen afwijkingen vastgesteld. Hierbij werden de werkelijke ontvangsten inzake het 'aanvullend capaciteitstarief voor prosumanten met terugdraaiende teller' namelijk verdeeld volgens eenzelfde verhouding als deze die men voor het aanvullend capaciteitstarief kan afleiden uit Tabel 3 van het tariefvoorstel voor de periodieke elektriciteitsdistributienettatarieven 2020.

¹⁰ <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2019-73>

De werkelijke ontvangsten in Tabel 5C en Tabel 5D van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 werden verdeeld over een endogeen en exogeen gedeelte en dit volgens het relatief aandeel van de endogene kosten in Tabel 3 van het tariefvoorstel voor de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven respectievelijk m.b.t. afname en injectie 2020.

Bij de controle van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

3.2. Regulatorisch saldo voor endogene kosten: volumerisico m.b.t. verbruiksgerelateerde tariefdragers 2020

Het regulatorisch saldo voor endogene kosten: volumerisico m.b.t. verbruiksgerelateerde tariefdragers, hier ook het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen genoemd, voor 2020 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.2 van de tekst van de Tariefmethodologie 2017-2020 door de afwijking tussen:

- het door PBE toegewezen budget inzake endogene kosten 2020, exclusief het door PBE toegewezen budget inzake endogene kosten m.b.t. de tariefcomponent 'meet- en teltarief', afgeleid uit PBE zijn tariefvoorstel voor het exploitatiejaar 2020, en
- de werkelijke ontvangsten m.b.t. endogene kosten van PBE in 2020 uit zijn periodieke distributienettarieven, exclusief zijn ontvangsten voor endogene kosten m.b.t. de tariefcomponent 'meet- en teltarief'.

Het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2020 wordt afgeleid uit Tabel 5A van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen betekent dat er minder werkelijke ontvangsten dan toegewezen budget inzake endogene kosten¹¹ waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen geldt het omgekeerde.

Bij de controle van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

3.3. Regulatorisch saldo voor het budget endogene kosten 2020: herindexering budget

Het regulatorisch saldo voor het budget endogene kosten: herindexering budget, hier ook het regulatorisch saldo inzake herindexering genoemd, voor 2020 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.3 van de tekst van de Tariefmethodologie 2017-2020 door de afwijking tussen het budget inzake endogene kosten, zoals opgenomen in het tariefvoorstel voor 2020, volgens de toen verwachte inflatie en het budget inzake endogene kosten volgens de werkelijke inflatie.

¹¹ Exclusief deze m.b.t. het 'meet- en teltarief'.

Het regulatorisch saldo inzake herindexering 2020 wordt afgeleid uit Tabel 6A van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering betekent dat de werkelijke inflatie hoger was dan verwacht, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering geldt het omgekeerde.

Bij de controle van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

3.4. Regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2020

Het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting 2020 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.4 in de tekst van de Tariefmethodologie 2017-2020 door de afwijking tussen de werkelijke afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden en de werkelijke notionele intrestaftrek t.o.v. hun gebudgetteerde bedragen.

Het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting 2020 wordt afgeleid uit Tabel 1 van het rapporteringsmodel m.b.t. het saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2020 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020) en is eveneens vevat in Tabel 7 van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2020 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting betekent dat er enerzijds meer werkelijke afschrijvingen en/of anderzijds minder notionele intrestaftrek dan gebudgetteerd waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting geldt het omgekeerde.

Teneinde de correcte bepaling van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting 2020 na te gaan, heeft de VREG ook de gebudgetteerde kosten, die in het rapporteringsmodel m.b.t. de vennootschapsbelasting (ex-post) 2020 worden opgenomen, afgestemd met het definitief rapporteringsmodel m.b.t. de vennootschapsbelasting (ex-ante) 2020 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020). Met het definitief rapporteringsmodel m.b.t. de vennootschapsbelasting (ex-ante) 2020 worden de gebudgetteerde bedragen inzake de vennootschapsbelasting 2020 bedoeld die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2020 voor de geregleerde activiteit elektriciteit¹². Bij deze afstemming werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

Verder stelde de VREG vast dat het ex-post basistarief voor de notionele intrestaftrek voor het aanslagjaar 2021 samenvalt met het ex-ante verwachte tarief, zijnde 0,00%, hetgeen door PBE correct in rekening werd genomen.

Bij de controle van het rapporteringsmodel inzake het saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2020 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

¹² <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2019-73>

4. Beschikkend gedeelte

Beslist:

Artikel 1. De regulatoire saldi 2020 voor de elektriciteitsdistributienetbeheerder PBE overeenkomstig de Tariefmethodologie 2017-2020 vast te stellen als volgt:

	PBE
Regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2020	- € 1.484.906,23
Regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. transmissie 2020	- € 929.811,17
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen 2020	- € 67.694,63
Regulatoir saldo inzake herindexering 2020	- € 199.752,77
Regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2020	- € 13.066,61

Positieve saldi zijn tekorten voor de distributienetbeheerder, negatieve waarden zijn overschotten.

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op de dag van de publicatie van deze beslissing.

Voor de VREG

Sint-Joost-ten-Node, 21 september 2021

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur