

Beslissing

van de VREG van 8/10/2021

met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor het jaar 2022 van de opdrachthoudende vereniging PBE voor de elektriciteitsdistributienettarieven in de reguleringsperiode 2021-2024

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het Energiebeleid;

Gezien de beslissing van de VREG van 13 augustus 2020 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2020-31)¹. Deze tariefmethodologie werd naderhand nog gewijzigd bij beslissingen van de VREG van 11 december 2020 (BESL-2020-86)², 5 februari 2021 (BESL-2021-07)³ en 25 juni 2021 (BESL-2021-33)⁴ ⁵ (hierna: Tariefmethodologie 2021-2024);

Overwegende dat alle beslissingen van de VREG vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de VREG;⁶

Overwegende dat de VREG overeenkomstig de artikelen 3.1.3, eerste lid, 2° en 3.1.4, § 2, 12° van het Energiedecreet, bevoegd is om in Vlaanderen distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat de VREG conform art. 4.1.30, § 1 van het Energiedecreet een tariefmethodologie moet opstellen om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Overwegende dat uit de Tariefmethodologie 2021-2024 volgt dat de VREG het toegelaten inkomen van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders voor hun periodieke distributienettarieven van het jaar 2022 berekent, overeenkomstig de bepalingen hieromtrent in de Tariefmethodologie 2021-2024;

Overwegende dat de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven van de opdrachthoudende vereniging PBE (hierna: PBE), die voor 2021 in zijn netgebied gelden volgens BESL-2020-97 aflopen op 31 december 2021;

Overwegende dat met deze beslissing het toegelaten inkomen uit de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het jaar 2022 van PBE vastgesteld wordt;

Overwegende dat de VREG zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door PBE aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd.

¹ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2020-31>

² <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2020-86>

³ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2021-07>

⁴ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2021-33>

⁵ De thans geldende, gecoördineerde versie van de tariefmethodologie 2021-2024 is raadpleegbaar via deze link: https://www.vreg.be/sites/default/files/Tariefmethodologie/2021-2024/BESL-2021-33/tariefmethodologie_reguleringsperiode_2021-2024_v4.pdf

⁶ <http://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

1. Analyse toegelaten inkomen 2022

1.1. Berekening van het toegelaten inkomen 2022

Voor de berekening van het toegelaten inkomen van PBE uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven van het jaar 2022, werkte de VREG overeenkomstig de bepalingen hieromtrent in de Tariefmethodologie 2021-2024.

Volgens paragraaf 5.1, formule 1, in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 wordt voor de gereguleerde activiteit elektriciteitsdistributie het door de VREG toegelaten inkomen van PBE voor het jaar 2022 als volgt bepaald:

$$TI_{2022} = TI_{end,2022} + TI_{ex,2022}$$

Met hierin:

TI_{2022} Het door de VREG voor het jaar 2022 voor PBE toegelaten totale inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven, vertrekbasis voor opmaak van het tariefvoorstel voor 2022. (EUR)

$TI_{end,2022}$ Het door de VREG voor PBE in het jaar 2022 toegelaten inkomen (EUR) uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor de kosten van PBE die in de Tariefmethodologie 2021-2024 als endogeen worden beschouwd.

Voor 2022 omvatten deze inkomsten, volgens formule 3 in par. 5.5.2 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024, het basisgedeelte $TI_{basis,2022}$, een correctie VNB_{2022} voor de vennootschapsbelasting van PBE m.b.t. het jaar 2022, een aanvullende endogene term $HWMW_{2022}$ voor de kosten m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden van PBE m.b.t. het jaar 2022, de voorlopige of definitieve impact van eventueel door de VREG aan PBE gegeven financiële incentives BM_{2022} , een eventueel door de VREG aan PBE toegekend voorschot V_{2022} en een eventuele terugname van een eerder door de VREG toegekend voorschot TV_{2022}

$$TI_{end,2022} = TI_{basis,2022} + VNB_{2022} + HWMW_{2022} + BM_{2022} + V_{2022} - TV_{2022}$$

Met hierin:

$TI_{basis,2022}$ Het basisgedeelte van het door de VREG voor PBE m.b.t. het jaar 2022 op basis van de ex-ante inflatieverwachtingen toegelaten inkomen (EUR) uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor de kosten van PBE die als endogeen worden beschouwd, dat als volgt ex-ante wordt berekend, volgens formule 12 in par. 5.5.3.5.3 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024:

$$TI_{basis,2022} = TI_{basis,2021,ex-post} \times (1 + CPI_{2022,v} - x - x' - x'' + q)$$

Met hierin:

$TI_{basis,2021,ex-post}$ Het ex-post basisgedeelte van het door de VREG voor PBE m.b.t. het jaar 2021 toegelaten inkomen (EUR) uit zijn periodieke distributenettarieven voor de kosten van PBE die als endogeen worden beschouwd, berekend volgens formule 17 in par 5.5.3.5.7 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024:

$$TI_{basis,2021,ex-post} = [TK_{trend,2021} \times a \times (1 + CPI_{2021} - x'') \times (1 + q)] - (a \times FI_{21})$$

Met hierin:

- $TK_{trend,2021}$ De extrapolatie naar 2021 door lineaire regressie van de, voor inflatie naar 2020 geactualiseerde, relevante endogene sectorkosten in de jaren 2015-2019.
- a Het aandeel van PBE in de toegelaten sectorinkomsten voor endogene kosten, gelijk aan zijn aandeel in de relevante geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2015-2019. (-).
- CPI_{2021} De werkelijke inflatie jaar op jaar (-), door de evolutie van de nationale consumptieprijnsindex van de maand juli in het jaar 2020 naar de maand juli in het jaar 2021. (-)
- x'' zoals lager vermeld.
- q zoals lager vermeld.
- FI_{21} De kostenbesparing opgelegd aan de distributienetbeheerders in 2021, mogelijk gemaakt door de fusie van de werkmaatschappijen tot FLUVIUS in 2018, gelijk aan 14,0 miljoen EUR voor elektriciteitsdistributie.

$CPI_{2022,v}$ De verwachte inflatie jaar op jaar (-), door de verwachte evolutie van de nationale consumptieprijnsindex van de maand juli in het jaar 2021 naar de maand juli in het jaar 2022. (-)

x De x-waarde die de historische kostentrend weergeeft, door de VREG vastgesteld per reguleringsperiode, positieve of negatieve waarde, van toepassing op alle distributienetbeheerders. (-)

- x' De x' -waarde m.b.t. de besparingen bij de distributienetbeheerders mogelijk n.a.v. de fusie van hun werkmaatschappijen in 2018 tot FSO, door de VREG vastgesteld voor de reguleringsperiode, positieve waarde, van toepassing op alle distributienetbeheerders. (-)
- x'' De x'' -waarde die ervoor zorgt dat de toegelaten inkomsten evolueren volgens de productiviteitsverbeteringen die verwacht kunnen worden bij de distributienetbeheerders indien zij maximaal efficiënt werken, nl. volgens de netto frontier shift. (-)
- q De q -waarde door de VREG vastgesteld voor PBE op basis van zijn prestaties in de periode 2017-2019, volgens de zero-sum prikkel voor de distributienetbeheerders voor het leveren van een kwaliteitsvolle dienstverlening in de tariefmethodologie 2017-2020. (-)

VNB_{2022} De ex-ante correctie voor de vennootschapsbelasting van PBE in het jaar 2022, volgens par. 7 in bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024. (EUR)

$HWMW_{2022}$ De ex-ante aanvullende endogene term voor de kosten m.b.t. de herwaarderingsmeerwaarden van PBE in het jaar 2022 (zie par. 5.5.4.2. in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024). (EUR)

BM_{2022} De voorlopige of definitieve impact van eventueel door de VREG aan PBE gegeven financiële incentives (zie par. 5.5.4.3. in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024). (EUR)

V_{2022} Eventueel voorschot toegekend door de VREG aan PBE voor zijn inkomsten uit periodieke elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2022 (zie par. 5.5.4.4. in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024). (EUR)

TV_{2022} Eventuele, geheel of gedeeltelijke, terugname van een eerder toegekend voorschot door de VREG aan PBE voor zijn inkomsten uit periodieke elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2022 (zie par. 5.5.4.4. in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024). (EUR)

$TI_{ex,2022}$ Het door de VREG voor het jaar 2022 voor PBE toegelaten inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven ter dekking van de kosten van PBE die in de Tariefmethodologie 2021-2024 als exogeen worden beschouwd (EUR):

$$TI_{ex,2022} = TI_{ex,2022,budget}$$

Met hierin:

$T_{ex,2022,budget}$ Het door de VREG aanvaarde budget van PBE aan verwachte exogene kosten in het jaar 2022. (EUR)

1.2. Parameters ter berekening van het toegelaten inkomen 2022

De VREG bepaalde vervolgens de waarde van de hoger vermelde parameters als volgt.

1.2.1. $TK_{trend,2021}$

Ter bepaling van het ex-post basisgedeelte van het door de VREG voor PBE m.b.t. het jaar 2021 toegelaten inkomen (EUR) uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor de kosten van PBE die als endogeen worden beschouwd, wordt gestart met de actualisatie naar 2020 van de relevante endogene sectorkosten in de jaren 2015-2019. Daarbij worden voor de jaren in de historische referentieperiode 2015-2019 volgende actualisatiefactoren gehanteerd, berekend volgens de verhouding van het werkelijke indexcijfer der consumptieprijzen van juli in het jaar 2020 (109,34) t.o.v. het werkelijk indexcijfer der consumptieprijzen van juli in het jaar n (2015=101,01 ; 2016=103,31 ; 2017=105,15 ; 2018=107,43 ; 2019=108,96):

- Actualisatiefactor 2015: 1,08247
- Actualisatiefactor 2016: 1,05837
- Actualisatiefactor 2017: 1,03985
- Actualisatiefactor 2018: 1,01778
- Actualisatiefactor 2019: 1,00349

Uiteraard dienen de relevante endogene kosten voor de periode 2015-2019 voor elke distributienetbeheerder overeen te komen met het werkingsgebied van diezelfde distributienetbeheerder in de reguleringsperiode 2021-2024. In tabel 5 van par. 5.5.3.1 van de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 worden de fusies en splitsingen van de distributienetbeheerders weergegeven dewelke hun invloed hebben op de trendberekening voor de historische referentieperiode 2015-2019. De VREG heeft deze gemeenteverhuivingen bijgevolg in rekening genomen voor de bepaling van de relevante endogene kosten voor elke distributienetbeheerder in de jaren 2015-2019. Op die manier wordt het aandeel van elke distributienetbeheerder in de relevante geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode bepaald overeenkomstig zijn werkingsgebied in de reguleringsperiode 2021-2024.

Merk op dat in de trendberekening geen rekening wordt gehouden met de voor 2015-2019 door de distributienetbeheerder gemaakte kosten voor de in 2019 verloren rechtszaken tegen de VREG over de saldi 2010-2014 en de x' -factor.

Vervolgens worden de naar 2020 geactualiseerde, relevante sectorkosten in de jaren 2015-2019 gecorrigeerd voor de op 1 januari 2021 inefficiënt gewogen kosten door de besparingsstimulans in de tariefmethodologie 2017-2020 in de jaren 2019 en 2020. Daarbij wordt voor de jaren 2015-2018 voor elektriciteitsdistributie een besparing van 17.000.000 EUR in rekening gebracht, gelijk aan de jaarlijkse besparing die vanaf 2020 moest behaald worden n.a.v. de fusie van de werkmaatschappijen tot FLUVIUS volgens de tariefmethodologie 2017-2020. Voor het jaar 2019 wordt maar een deel van die besparing in rekening gebracht, nl. 8.463.046,65 EUR conform de bepalingen in par. 5.5.3.3.2 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024. Deze

bedragen worden niet verder opgedeeld per distributienetbeheerder maar toegepast op het totaalbedrag van de sectorkosten.

Hieruit resulteren de naar 2020 geactualiseerde relevante historische endogene sectorkosten van het afgelopen jaar n , gelegen in de historische referentieperiode 2015-2019, dewelke a.d.h.v. een lineaire regressie worden geëxtrapoleerd naar 2021.

1.2.2. a

Het aandeel van PBE in de relevante naar 2020 geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2015-2019 is gelijk aan 3,15%.

1.2.3. CPI_{2021}

Overeenkomstig de formule 4 in par. 5.5.3.5.1 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 wordt de werkelijke inflatie van het jaar 2020 op het jaar 2021 bepaald door de evolutie van de nationale consumptieprijsindex tussen juli 2020 en juli 2021. Het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen van de maand juli van het jaar 2021 bedraagt 112,25, terwijl deze voor de maand juli van het jaar 2020 109,76 bedraagt en dit volgens de door de Federale Overheidsdienst Economie gepubliceerde data⁷.

1.2.4. x'' -waarde

Zoals in par. 5.5.3.4.2 van de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 aangegeven, wordt aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders een netto frontier shift van 0,0% per jaar opgelegd.

1.2.5. q-factor

Op basis van de kwaliteitsprestaties van PBE in de periode 2017-2019 en volgens de zero-sum prikkel gegeven in de tariefmethodologie 2017-2020 bepaalt de VREG het financiële effect van de kwaliteit van dienstverlening op de toegelaten inkomsten voor endogene kosten (basisgedeelte). Voor PBE bedraagt deze kwaliteitsprikkel in de reguleringsperiode 2021-2024 -0,031%⁸.

1.2.6. FI_{21}

Zoals reeds aangegeven, wordt aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders in 2021 een kostenbesparing van 14,0 miljoen EUR opgelegd. De besparing die daarbij in 2021 aan PBE wordt opgelegd wordt bepaald door het aandeel van PBE in de relevante naar 2020 geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2015-2019 (cfr par. 1.2.2).

1.2.7. $TI_{basis,2021,ex-post}$

Het ex-post basisgedeelte van het door de VREG voor PBE m.b.t. het jaar 2021 toegelaten inkomen (EUR) uit zijn periodieke elektriciteitsdistributietarieven voor de kosten van PBE die als endogeen worden beschouwd, is volgens de hoger vermelde berekeningswijze gelijk aan 24.483.844,92 EUR.

⁷ <https://bestat.statbel.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?view=876acb9d-4eae-408e-93d9-88eae4ad1eaf>

⁸ Om redenen van presentatie werd de q-factor hier afgerond.

1.2.8. $CPI_{2022,v}$

Overeenkomstig de formule 5 in par. 5.5.3.5.1 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 wordt de verwachte inflatie van het jaar 2021 op het jaar 2022 bepaald door de verwachte evolutie van de nationale consumptieprijsindex tussen juli 2021 en juli 2022. Deze laatste waarde werd bepaald volgens de in de Tariefmethodologie 2021-2024 voorgeschreven werkwijze, nl. op basis van de prognose door het Federaal Planbureau voor de waarde van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen van de maand juli van het jaar 2022. De in de berekening van het toegelaten inkomen voor 2022 gehanteerde waarde voor het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen van de maand juli van het jaar 2022 bedraagt 114,23 volgens de door het Planbureau gepubliceerde prognose⁹ op datum van 7 september 2021, terwijl deze voor de maand juli van het jaar 2021 112,25 bedraagt en dit volgens de door de Federale Overheidsdienst Economie gepubliceerde data¹⁰.

1.2.9. x-waarde

Conform par. 5.5.3.5.4 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 wordt de x-waarde berekend als:

$$x = 1 - \sqrt[3]{\frac{TK_{trend,2024}}{TK_{trend,2021}}}$$

Volgens deze berekening bedraagt de x-waarde 0,000840¹¹.

1.2.10. x' -waarde

Conform par. 5.5.3.5.5 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024 wordt de x' -waarde berekend als:

$$x' = 1 - \sqrt[3]{\frac{TI_{basis,2021} - B}{TI_{basis,2021}}}$$

De factor B betreft daarbij de besparing op jaarlijkse endogene kosten die de elektriciteitsdistributienetbeheerders moeten behalen tegen 2024 (42 miljoen EUR). Volgens deze berekening bedraagt de x' -waarde 0,018554¹².

1.2.11. $TI_{basis,2022}$

Het basisgedeelte $TI_{basis,2022}$ van de door de VREG ex-ante toegelaten inkomsten van PBE uit zijn periodieke elektriciteitsdistributietarieven voor het jaar 2022 voor wat betreft zijn endogene kosten, dus exclusief de correcties voor vennootschapsbelasting VNB_{2022} , de ex-ante aanvullende endogene term voor de kosten m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden $HWMW_{2022}$, de voorlopige of definitieve impact van eventueel door de VREG aan PBE gegeven financiële incentives BM_{2022} , het

⁹ https://www.plan.be/databases/17-nl-indexcijfer_der_consumptieprijzen_inflatievooruitzichten

¹⁰ <https://bestat.statbel.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?view=876acb9d-4eae-408e-93d9-88eae4ad1eaf>

¹¹ Om redenen van presentatie werd de x-waarde hier afgerond.

¹² Om redenen van presentatie werd de x-waarde hier afgerond.

eventueel voorschot V_{2022} en de eventuele terugname van een eerder toegekend voorschot TV_{2022} , is volgens de hoger vermelde berekeningswijze gelijk aan 24.433.386,60 EUR.

1.2.12. VNB_{2022}

Overeenkomstig par. 7 in bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024 werd door de VREG de ex-ante correctie voor vennootschapsbelasting VNB_{2022} berekend m.b.t. de voor PBE door te voeren correcties op de in de tariefmethodologie aangeboden winstmarge en dit op basis van het door hem ingediende en door de VREG nagekeken budget voor 2022.

FLUVIUS SYSTEM OPERATOR cvba (hierna: FLUVIUS), aangesteld door PBE als zijn werkmaatschappij, leverde op 1 september 2021 per e-mail haar budget voor 2022 op aan de VREG volgens het model van bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2021-2024. Op 10 september 2021 maakte de VREG aan FLUVIUS een e-mail met vragen en bemerkingen hieromtrent over. FLUVIUS antwoordde op de vragen en bemerkingen van de VREG per e-mail op 17 september 2021. Op 22 september 2021 maakte de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen over waarop hij op 27 september 2021 per e-mail een antwoord ontving. Op 28 september 2021 stelde de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen waarop hij per e-mail van 29 september 2021 een antwoord ontving.

De VREG stelde op basis van de bepalingen in art. 205^{quater} Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 vast dat het basistarief voor de notionele intrestaftrek voor 2022 tot een negatieve waarde resulteert. Uit eerder contact met de Federale Overheidsdienst voor Financiën leerde de VREG dat het basistarief voor de notionele intrestaftrek geen negatieve waarde kan vertonen waardoor deze wordt afgetopt op 0,000%.

Voor wat betreft PBE bedraagt de ex-ante correctie voor vennootschapsbelasting VNB_{2022} 342.157,68 EUR.

1.2.13. $HWMW_{2022}$

De VREG voorziet ook in een ex-ante aanvullende endogene term voor de kosten m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden van PBE in het jaar 2022.

FLUVIUS, aangesteld door PBE als zijn werkmaatschappij, leverde op 1 september 2021 per e-mail haar budget voor 2022 op aan de VREG volgens het model van bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2021-2024. Op 10 september 2021 maakte de VREG aan FLUVIUS een e-mail met vragen en bemerkingen hieromtrent over. FLUVIUS antwoordde op de vragen en bemerkingen van de VREG per e-mail op 17 september 2021. Op 22 september 2021 maakte de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen over waarop hij op 27 september 2021 per e-mail een antwoord ontving. Op 28 september 2021 stelde de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen waarop hij per e-mail van 29 september 2021 een antwoord ontving.

Voor wat betreft PBE bedraagt de ex-ante aanvullende endogene term voor de kosten m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden $HWMW_{2022}$ 1.993.890,25 EUR.

1.2.14. BM_{2022}

In het toegelaten inkomen voor het jaar 2022 is er geen impact van een door de VREG aan PBE gegeven financiële incentive. Voorlopig heeft de VREG aan PBE bovendien nog geen financiële incentives gegeven.

1.2.15. V₂₀₂₂ en TV₂₀₂₂

De VREG kan onder bepaalde voorwaarden een voorschot in het toegelaten inkomen toekennen, volgens de bepalingen in par. 5.5.4.4 in de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024.

De VREG ontving daartoe op 31 augustus 2021 en 2 september 2021 per brief en per e-mail het gemotiveerde voorstel van de elektriciteitsdistributienetbeheerders om de voorschotregeling toe te passen op het toegelaten inkomen elektriciteit voor het exploitatiejaar 2022. De aan de distributienetbeheerders opgelegde verplichtingen in het Energiebesluit betreffende de plaatsing van de digitale elektriciteitsmeters brengen volgens hen uitzonderlijke kosten met zich mee waarvoor in het toegelaten inkomen geen budget voorzien is.

De VREG erkent dat door de uitrol van de digitale meter in 2022 bijkomende investeringen door de elektriciteitsdistributienetbeheerders nodig zullen zijn, die een aanpassing van de toegelaten inkomsten uit periodieke distributienettarieven met behulp van voorschotten kan verantwoorden. Op 10 september 2021 maakte de VREG aan FLUVIUS een e-mail met vragen en bemerkingen omtrent het door hen ingediende voorstel tot voorschot over.

Op 24 september 2021 ontving de VREG per e-mail van FLUVIUS de antwoorden en reacties op de vragen en bemerkingen van de VREG evenwel zonder een aangepast voorstel tot voorschot.

In het voorstel van de distributienetbeheerders wordt de hoogte van het globale voorschot noodzakelijk voor de versnelde uitrol van de digitale meters voor het jaar 2022 bepaald door:

- De werkelijke en nog geplande investeringen m.b.t. de digitale meters;
- De afschrijvingen op te investeren activa m.b.t. digitale meters;
- De hieraan gekoppelde kosten van slopen;
- Een kapitaalkostvergoeding aan wacc (3,5%) op de activa;
- Gerelateerde wijziging in operationele nettokosten.

De VREG heeft na onderzoek van de antwoorden van FLUVIUS het globale voorschot als volgt bepaald:

- Rekening houdend met de dit jaar waargenomen realisatiegraad in de planning van de uitrol van de digitale meters zoals eerder aan de VREG meegedeeld door FLUVIUS, werden de door de distributienetbeheerders in hun voorstel in rekening gebrachte geplande investeringen voor 2021 en 2022 voorzichtigheidshalve met 15% resp. 20% gereduceerd. De bedoeling hiervan is het inbouwen van extra zekerheid dat het bedrag van het voorschot zo goed als mogelijk zou aansluiten bij de in 2022 werkelijk te verwachten extra kosten boven op het normale toegelaten inkomen.
- De verwachte sloopkosten, de winst door het wegvallen van afschrijvingen door sloop en de verwachte besparingen in de meteropnames, werden verhoudingsgewijs met dezelfde percentages bijgesteld.
- De kosten van de financiering van de investeringen werden meer waarheidsgetrouw bepaald op de gemiddelde netto-activawaarde tussen begin en einde 2022.
- De additionele operationele kosten voor 2022 werden bijgesteld met de geüpdatete cijfers in het antwoord van FLUVIUS van 24 september 2021.

Op voorstel van de distributienetbeheerders van 24 september 2021 wordt het globale voorschot voor het jaar 2022 voor de gereguleerde activiteit elektriciteit over de elektriciteitsdistributienetbeheerders verdeeld volgens het aandeel van ieders netgebied in het totaal aantal digitale elektriciteitsmeters dat vanaf 2019 tot einde 2022 bij distributienetgebruikers volgens realiteit en planning zal geïnstalleerd zijn.

De VREG acht het voorstel van de distributienetbeheerders, mits het in rekening nemen van de hierboven vermelde aanpassingen, redelijk en heeft deze dan ook als basis gebruikt voor de vaststelling van het voorschot V_{2022} , hetgeen voor PBE voor het jaar 2022 resulteert in een voorschot V_{2022} van 622.451,02 EUR.

Het voorschot wordt toegekend onder de voorwaarden in par. 5.5.4.4.1 van de tariefmethodologie 2021-2024. Het zal m.a.w. in mindering gebracht worden van het endogene toegelaten inkomen van één of meer latere jaren, volgens de werkwijze in par. 5.5.4.4.1 pt. 6 of 7 of eventueel een combinatie hiervan. Het is op dit ogenblik nog niet duidelijk welke de beste methodiek of wat het beste tempo van terugname voor distributienetbeheerder en distributienetgebruikers zal zijn. Dit wordt duidelijk in de volgende jaren van de uitrol van digitale meter, zodra een goede beoordeling kan gemaakt worden op basis van de evolutie van de werkelijke en efficiënte endogene kosten door de distributienetbeheerders.

De VREG zal in het exploitatiejaar 2022 van de reguleringsperiode 2021-2024 nog geen voorschotten terugnemen door afhouding van het toegelaten inkomen 2022. De waarde TV_{2022} is gelijk aan nul EUR.

1.2.16. $T_{\text{end},2022}$

Het door de VREG voor PBE in het jaar 2022 toegelaten inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor de kosten van PBE die als endogeen worden beschouwd, $T_{\text{end},2022}$, is, als som van hoger vermelde waarden voor $T_{\text{basis},2022}$, VNB_{2022} , $HWMW_{2022}$, BM_{2022} , V_{2022} en TV_{2022} gelijk aan 27.391.885,55 EUR.

1.2.17. $T_{\text{ex},2022,\text{budget}}$

Het ex-ante door de VREG toegelaten inkomen van PBE uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven in 2022 ter dekking van de kosten die in de Tariefmethodologie 2021-2024 als exogeen worden beschouwd, wordt gebaseerd op zijn verwachte exogene kosten in 2022. PBE rapporteerde daartoe aan de VREG zijn budget aan exogene kosten in 2022 volgens het model van bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2021-2024.

De Tariefmethodologie 2021-2024 geeft in par. 5.4 van de hoofdtekst de opsomming van de exogene kosten.

Wat de afbouw van de regulatoire saldi betreft, wijst de VREG erop dat hij op 21 september 2021 voor PBE een beslissing met betrekking tot het vaststellen van de regulatoire saldi inzake elektriciteit voor het jaar 2020 nam (BESL-2021-63). Samen met de door de VREG vastgestelde regulatoire saldi uit de vorige exploitatiejaren, worden deze regulatoire saldi in het toegelaten inkomen voor 2022 verder afgebouwd conform de bepalingen in par. 5.6.7.2 van de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024.

Ook het regulatorisch saldo door herindexering naar werkelijke inflatie van het basisgedeelte endogeen budget 2021 is gekend en kan bijgevolg volgens de bepalingen in par. 5.6.7.2 in de

hoofdstuk van de Tariefmethodologie 2021-2024 gedeeltelijk worden afgebouwd in het toegelaten inkomen voor het jaar 2022. Voor 2021 wordt het regulatorisch saldo inzake herindexering van het basisgedeelte endogeen budget van PBE als volgt bepaald, volgens formule 24 in par. 5.6.3.1 in de hoofdstuk van de Tariefmethodologie 2021-2024:

$$RS_{end,2021} = \left(B_{end,2021} - (VNB_{2021} + HWMW_{2021} + BM_{2021} + (V_{2021} - TV_{2021})) + (a \times FI_{21}) \right) \times \left(\frac{1 + CPI_{2021} - x''}{1 + CPI_{2021,v} - x''} - 1 \right)$$

Met hierin:

$RS_{end,2021}$	Het regulatorisch saldo voor herindexering van het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten 2021 van PBE. (EUR)
$B_{end,2021}$	Het totaal budget aan tarifaire inkomsten voor endogene kosten van PBE voor 2021 waarmee hij zijn tariefvoorstel voor de distributienettarieven 2021 heeft opgemaakt en zoals goedgekeurd door de VREG in BESL-2020-97. (EUR)
VNB_{2021}	De ex-ante correctie voor de vennootschapsbelasting van PBE in het jaar 2021, zoals beschreven in bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024, goedgekeurd door de VREG in BESL-2020-66. (EUR)
$HWMW_{2021}$	De ex-ante aanvullende endogene term voor de kosten m.b.t. de herwaarderingsmeerwaarden van PBE in het jaar 2021. (EUR)
BM_{2021}	De impact van door de VREG aan PBE gegeven financiële incentives op het toegelaten inkomen voor endogene kosten van het jaar 2021. (EUR)
V_{2021}	Het voorschot toegekend door de VREG aan PBE voor zijn inkomsten uit distributienettarieven in het jaar 2021. (EUR)
TV_{2021}	De terugnames van één of meer eerder toegekende voorschotten door de VREG van PBE voor zijn inkomsten uit distributienettarieven in het jaar 2021.
a	Het aandeel van PBE in de toegelaten sectorinkomsten voor endogene kosten, gelijk aan zijn aandeel in de relevante geactualiseerde endogene sectorinkosten in de historische referentieperiode 2015 t.e.m. 2019 volgens formule 11 van de hoofdstuk van de Tariefmethodologie 2021-2024. (-)
FI_{2021}	De kostenbesparing opgelegd aan de distributienetbeheerders in 2021, mogelijk gemaakt door de fusie van de werkmaatschappijen tot FSO in 2018, gelijk aan 14,0 miljoen EUR voor elektriciteitsdistributie.

CPI_{2021}	De werkelijke inflatie jaar op jaar (-), door de evolutie van de nationale consumptieprijsindex van de maand juli in het jaar 2020 naar de maand juli in het jaar 2021, zoals hoger vermeld. (-)
$CPI_{2021,v}$	De verwachte inflatie jaar op jaar in 2021 (-), door de verwachte evolutie van de nationale consumptieprijsindex van de maand juli in het jaar 2020 naar de maand juli in het jaar 2021. Het betreft de waarde gehanteerd door de VREG bij de vaststelling van het toegelaten inkomen voor endogene kosten 2021 (BESL-2020-66), basis van het tariefvoorstel voor 2021 van PBE. (-)
x''	De netto frontier shift, zoals hoger vermeld. (-)

Voor PBE leidt dit tot een regulatorisch saldo door herindexering naar werkelijke inflatie van het basisgedeelte endogeen budget 2021 van 252.200,33 EUR.

Ook voorziet de Tariefmethodologie 2021-2024 in een kapitaalkostenvergoeding m.b.t. de gegarandeerde activa, nl. de voorraad groenestroom- en warmtekrachtcertificaten en de bedragen op de regulatorische rekeningen¹³:

- Ex-ante kapitaalkostenvergoedingspercentage 2022 m.b.t. voorraad steuncertificaten: 0,38%;
- Ex-ante kapitaalkostenvergoedingspercentage 2022 voor de regulatorische saldi: 0,15%.

Uiteraard wordt in de bepaling van het toegelaten inkomen voor het jaar 2022 voor elke exogene kostenrubriek (incl. de afbouw van de regulatorische saldi) ook rekening gehouden met het werkingsgebied van elke distributienetbeheerder voor het jaar 2022, dit conform de fusies en splitsingen zoals weergegeven in tabel 5 van par. 5.5.3.1 van de hoofdtekst van de Tariefmethodologie 2021-2024.

FLUVIUS maakte op 15 juli 2021 per e-mail aan de VREG een voorstel over van uitgangspunten voor het budget exogene kosten 2022. De VREG zond op 6 augustus 2021 een e-mail met een terugkoppeling omtrent het voorstel van uitgangspunten voor het budget exogene kosten 2022, waarop FLUVIUS vervolgens op 1 september 2021 per e-mail het finale voorstel aan de VREG voorlegde.

FLUVIUS, aangesteld door PBE als zijn werkmaatschappij, leverde op 1 september 2021 per e-mail haar budget voor 2022 op aan de VREG volgens het model van bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2021-2024. Op 10 september 2021 maakte de VREG aan FLUVIUS een e-mail met vragen en bemerkingen hieromtrent over. FLUVIUS antwoordde op de vragen en bemerkingen van de VREG per e-mail op 17 september 2021. Op 22 september 2021 maakte de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen over waarop hij op 27 september 2021 per e-mail een antwoord ontving. Op 28 september 2021 stelde de VREG aan FLUVIUS per e-mail bijkomende vragen en bemerkingen waarop hij per e-mail van 29 september 2021 een antwoord ontving.

¹³ De bepaling van de hoogte van deze kapitaalkostenvergoeding wordt beschreven in bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024.

[De VREG kon aldus zijn goedkeuring geven over het volgende bedrag aan gebudgetteerde exogene kosten voor PBE over boekjaar 2022, gelijk aan de door de VREG toegelaten inkomsten van deze distributienetbeheerder uit zijn periodieke elektriciteitsdistributietarieven voor het jaar 2022 voor wat betreft de inkomsten voor zijn exogene kosten 2022 of $TI_{ex,2022,budget}$: 16.258.939,76 EUR. Deze toegelaten inkomsten kunnen worden opgesplitst in een gedeelte m.b.t. distributie en een gedeelte m.b.t. transmissie, dewelke voor PBE voor het jaar 2022 respectievelijk 8.364.716,46 EUR en 7.894.223,30 EUR bedragen.]¹⁴

1.2.18. TI_{2022}

[Het door de VREG voor het jaar 2022 toegelaten totale inkomen van PBE uit zijn periodieke elektriciteitsdistributietarieven, som van zijn toegelaten inkomen $TI_{end,2022}$ voor endogene kosten en van zijn toegelaten inkomen $TI_{ex,2022,budget}$ voor exogene kosten, bedraagt aldus 43.650.825,31 EUR.]¹⁵

¹⁴ Gewijzigd bij beslissing van de VREG van 14 december 2021 (BESL-2021-123)

¹⁵ Gewijzigd bij beslissing van de VREG van 14 december 2021 (BESL-2021-123)

Beschikking gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. [Het toegelaten inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributietarieven voor het jaar 2022 voor PBE wordt vastgesteld op 43.650.825,31 EUR, waarvan 27.391.885,55 EUR het toegelaten inkomen voor endogene kosten is en 16.258.939,76 EUR het toegelaten inkomen voor exogene kosten.]¹⁶

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op 8 oktober 2021, zijnde de dag van de publicatie van deze beslissing.

Voor de VREG

Sint-Joost-ten-Node

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur

¹⁶ Gewijzigd bij beslissing van de VREG van 14 december 2021 (BESL-2021-123)