

Beslissing

van de VREG

tot goedkeuring van het voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders betreffende de diensten die op een toegangspunt worden aangeboden conform art. 4.2.11 TRDG

Gelet op artikel 4.2.1 van het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op artikel 4.2.11 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Gas in het Vlaamse Gewest van 9 november 2021 (hierna: TRDG), goedgekeurd door de VREG bij beslissing van 9 november 2021 (BESL-2021-99)¹;

Gezien de aanvraag van de werkmaatschappij Fluvius System Operator CV, handelend in naam en voor rekening van de aardgasdistributienetbeheerders, tot goedkeuring van een voorstel van aangeboden diensten op (aardgas)toegangspunten, ingediend bij brief op 12 juli 2022;

Gezien de wijzigingen die werden doorgevoerd naar aanleiding van de opmerkingen van de VREG;

Gezien het aangepaste voorstel van aangeboden diensten op (aardgas)toegangspunten, ingediend door Fluvius System Operator op 19 augustus 2022;

Overwegende dat het ter goedkeuring voorliggende voorstel een overzicht biedt van alle aangeboden diensten op toegangspunten, zo uitvoering geeft aan het TRDG en als zodanig past binnen het geldende decretale en reglementaire kader.

¹ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2021-99>

Inhoud

I.	Inleiding	4
I.1.	Kader in het Energiedecreet en het TRD	4
I.2.	Afbakening van het voorwerp van deze beslissing	5
II.	Analyse en beoordeling.....	6
II.1.	Bespreking	6
II.2.	Conclusie	7
	Beschikkend gedeelte	9

I. Inleiding

I.1. Kader in het Energiedecreet en het TRD

Artikel 4.2.1 Energiedecreet bepaalt dat de technische reglementen van de VREG – waaronder het TRDG – voor het beheer, de toegang tot en de aansluiting op het net onder meer het volgende bevatten:

2° de verplichtingen die opgelegd zijn aan producenten, evenwichtsverantwoordelijken, bevrachters, leveranciers, aanbieders van energiediensten met inbegrip van exploitanten van noodgroepen, aggregatoren, afnemers, om de netbeheerder in staat te stellen zijn net zo kwaliteitsvol mogelijk te beheren, inclusief de handels- en balanceringsvereisten opgelegd aan iedere leverancier van elektriciteit of aardgas aan afnemers in het Vlaamse Gewest;

3° de regels voor de uitwisseling van gegevens tussen de beheerder van het transmissienet, de vervoeronderneming, de distributienetbeheerders, de beheerder van het plaatselijke vervoernet van elektriciteit, de beheerder van het gesloten distributienet, de producenten, de aardgasinvoerders, de evenwichtsverantwoordelijken, de bevrachters, de tussenpersonen, de leveranciers, de aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren en de afnemers;

4° de regels die opgelegd zijn aan leveranciers en netbeheerders bij klant- of leverancierswissels, contractuele wijzigingen op het toegangspunt, de opname en rechtzetting van meterstanden en de allocatie en reconciliatie, inclusief de financiële verrekeningen tussen marktpartijen;

De bepalingen die ter uitvoering van bovenvermelde decreetbepaling zijn uitgevaardigd, zijn opgenomen in de Marktcode (titel IV) van het TRDG.

Artikel 4.2.11 TRDG bevat nadere regels omtrent het aanbod van diensten dat de aardgasdistributienetbeheerder levert op een (aardgas)toegangspunt. De bepaling luidt meer bepaald als volgt:

§1. De aardgasdistributienetbeheerder kan op toegangspunten de berekeningsbasis voor de facturatie van verschillende factuurcomponenten en voor de allocatie op verschillende manieren vaststellen. De regels voor het vaststellen van die berekeningsbasis per toepassing wordt een dienst op een toegangspunt genoemd.

§2. De aardgasdistributienetbeheerder biedt een overzicht aan de toegangshouder van de verschillende diensten die hij op een toegangspunt kan kiezen.

§3 [...]

§4. Elke dienst die mogelijk op een toegangspunt aangeboden wordt, is onderworpen aan een voorafgaandelijke goedkeuring door de VREG.

§5. De aardgasdistributienetbeheerder biedt minimaal die diensten aan die de toegangshouder in staat stellen zijn verplichtingen in of krachtens het Energiedecreet ten aanzien van een aardgasdistributienetgebruiker na te komen."

I.2. Afbakening van het voorwerp van deze beslissing

Op 12 juli 2022 diende werkmaatschappij Fluvius System Operator CV (hierna: Fluvius), handelend in naam en voor rekening van de aardgasdistributienetbeheerders, per brief een overzicht in van de diensten die aan toegangshouders geleverd kunnen worden op (aardgas)toegangspunten. Dit overzicht bevat een reeks van diensten die conform artikel 4.2.11, §4 TRDG voorafgaandelijk door de VREG goedgekeurd moeten worden. In die brief vraagt Fluvius de VREG om zijn goedkeuring te verlenen voor deze diensten.

Bij mail van 18 juli 2022 en in een overleg op 25 juli 2022 gaf de VREG zijn opmerkingen en vroeg om bijkomende inlichtingen. De antwoorden werden door Fluvius overgemaakt via mail, op 22 juli en 26 juli.

Daarnaast stuurde de VREG ook een brief op 26 juli 2022 met bijkomende opmerkingen en vragen. Naar aanleiding van het eerder overleg en de vragen in die brief van de VREG, maakte Fluvius op 2 augustus 2022 per brief een aangepast voorstel van de aangeboden diensten over.

Ten slotte, werd naar aanleiding van een mail met opmerkingen van de VREG dd. 17 augustus 2022 op 19 augustus opnieuw een aangepast voorstel ingediend.

De diensten opgenomen in het overzicht dat Fluvius indiende op 19 augustus 2022 maken aldus het voorwerp van deze beslissing uit (hierna: de ter goedkeuring voorliggende diensten).

II. Analyse en beoordeling

II.1. Bespreking

In geval van een goedkeuringsbevoegdheid gaat de goedkeurende overheid na of de goed te keuren akte overeenstemt met de regelgeving en conform is met het algemeen belang.

Concreet houdt dit in dit geval in dat de VREG nagaat of de ter goedkeuring voorliggende diensten, zijnde de diensten die op (aardgas)toegangspunten worden aangeboden, conform de Vlaamse energieregelgeving zijn.

Artikel 4.2.11, §1 van het TRDG stelt dat de berekeningsbasis voor de facturatie van verschillende factuurcomponenten en voor de allocatie op verschillende manieren kan vastgesteld worden door de aardgasdistributienetbeheerder, en dat de regels voor het vaststellen van die berekeningsbasis een dienst op een toegangspunt genoemd wordt. De tweede paragraaf stelt dat de aardgasdistributienetbeheerder een overzicht moet bieden van de verschillende diensten die de toegangshouders op een toegangspunt kunnen kiezen. De vierde paragraaf van dit artikel stelt dat elke mogelijk aangeboden dienst vooraf moet goedgekeurd worden door de VREG.

Het document dat Fluvius indiende op 2 augustus 2022 en waarin de ter goedkeuring voorliggende diensten zijn opgenomen, is een overzicht van alle mogelijke diensten die op (aardgas)toegangspunten kunnen afgenomen worden. In die zin is het de meest uitgebreide versie van het overzicht dat de aardgasdistributienetbeheerder volgens artikel 4.2.11 §2 TRDG aan de toegangshouder ter beschikking moet stellen. Het bevat aldus de individuele diensten die aan de goedkeuring van de VREG zijn onderworpen.

De VREG gaat na of de ter goedkeuring voorliggende diensten of hun concrete uitwerking niet ingaan tegen het Energiedecreet of daaruit volgende regelgeving. Meer specifiek stelt artikel 4.2.11, §5 TRDG dat de aangeboden diensten de toegangshouders in staat moeten stellen om hun verplichtingen in of krachtens het Energiedecreet ten aanzien van een aardgasdistributienetgebruiker na te komen.

De VREG stelt vast dat aan deze voorwaarde gedeeltelijk voldaan is, gezien:

- Afnemers gebruik moeten maken van de dienst zuivere afname, die opgenomen werd in het overzicht;
- Afnemers volgens de sociale openbardienstverplichtingen in sommige gevallen uitgerust worden met een budgetmeter,² en deze dienst opgenomen werd in het overzicht;
- Leveranciers die meer dan 200.000 afnamepunten beleveren facturering op maandbasis van het gemeten maandverbruik moeten aanbieden bij afnemers met een digitale meter,³ en deze dienst opgenomen werd in het overzicht;
- Aardgasdistributienetgebruikers die injecteren gebruik moeten maken van de dienst zuivere injectie, die opgenomen werd in het overzicht.

² Zie Titel V, Hoofdstuk III, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid (hierna: Energiesluit).

³ Artikel 3.2.18, 4°, c van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid.

Wat de uitwerking van deze diensten betreft, stelt de VREG echter vast dat:

- Artikel 4.2.13 §1/1 TRDG oplegt dat de standaard toegangspuntconfiguratie voor een kleinverbruiksmeterinrichting die op afstand uitleesbaar is een doorstuurfrequentie voor verbruiksgegevens moet hebben die “maandelijks” is. Bij sommige gevallen in het overzicht waar de standaard toegangspuntconfiguratie van toepassing is (aangeduid met SMR1) werd de informatiefrequentie/doorstuurfrequentie “jaarlijks*” aangeduid, met verduidelijking via een voetnoot dat er een project lopende is om dit via de Atrias servicecatalogus maandelijks te maken. Bijgevolg is dit voorlopig dan ook niet conform hogervermelde bepaling in het TRDG. De VREG stelde dit reeds eerder vast en besliste om vanaf 1 april 2023 een boete op te leggen indien de maandelijks informatiefrequentie dan nog steeds niet door de (aardgas)distributienetbeheerders gefaciliteerd wordt⁴;
- In het overzicht wordt aangegeven dat voor afnemers met een digitale meter en met maandfacturatie, het aanvraagproces verloopt via een gestructureerde mail (on demand) naar marktwerking@fluvius.be. Het is in het belang van de markt dat er, naar analogie met maandfacturatie van elektriciteit, zo snel als mogelijk een marktgeïntegreerde oplossing voor maandfacturatie aardgas ter goedkeuring aan de VREG wordt voorgelegd en wordt geïmplementeerd. Het voorgestelde proces is immers niet de meest efficiënte oplossing die de toegangshouders in staat stelt zijn verplichting inzake maandfacturatie na te leven. De VREG vroeg in dit verband dan ook via brief van 26 juli 2022 en via mail van 17 augustus 2022 aan Fluvius om de concrete timing van dergelijke oplossing over te maken. Uit de reactie van Fluvius via mail van 19 augustus 2022 blijkt dat 1 april 2023 als datum voor de implementatie van een markt geïntegreerde oplossing wordt vooropgesteld, maar deze datum moet na verder overleg met de markt nog bevestigd worden.
- Ten slotte, gaat de VREG ervan uit dat het aanvraagproces steeds via de marktberichten kan verlopen, met uitzondering van de diensten waarbij uitdrukkelijk vermeld staat dat ze via gestructureerde mail aangevraagd moeten worden.

II.2. Conclusie

In uitvoering van artikel 4.2.11 TRDG diende Fluvius in opdracht van de aardgasdistributienetbeheerders een overzicht van alle diensten aangeboden op (aardgas)toegangspunten bij de VREG ter goedkeuring in.

⁴ Cf. Beslissingen van de VREG dd. 7 juli 2022 met betrekking tot de oplegging van een administratieve geldboete, conform artikel 13.3.2 Energiedecreet, aan de opdrachthoudende vereniging FLUVIUS ANTWERPEN, FLUVIUS LIMBURG, FLUVIUS WEST, GASELWEST, IMEWO, INTERGEM, IVEKA, IVERLEK, PBE resp. SIBELGAS wegens de niet-naleving van artikel 4.2.13, §1/1 TRDE en artikel 4.2.13, §1/1 TRDG (BESL-2022-81 t.e.m. BESL-2022-90). Raadpleegbaar via de documentendatabank van de VREG: www.vreg.be/nl/documenten-databank.

De VREG stelt vast dat de ter goedkeuring voorgelegde diensten of hun concrete uitwerking niet ingaan tegen het Energiedecreet of daaruit volgende regelgeving en meer specifiek de toegangshouders conform artikel 4.2.11 §5 in staat stellen om hun verplichtingen in of krachtens het Energiedecreet ten aanzien van een aardgasdistributienetgebruiker na te komen, met uitzondering van:

- de maandelijkse frequentie voor verbruiksgegevens, zoals voorzien in artikel 4.2.13 §1/1 TRDG, waarbij in het overzicht wordt aangegeven dat er een project lopende is om dit via de Atrias servicecatalogus maandelijks te maken;
- de maandelijkse facturatie voor aardgas, waarbij de VREG vaststelt dat de dienst weliswaar wordt aangeboden, maar dat de voorgestelde uitwerking van de dienst geen marktgeïntegreerde oplossing is en bijgevolg in overleg met de toegangshouders moet geoptimaliseerd worden.

De VREG spoort Fluvius dan ook aan om ook de implementatie van bovenstaande zaken in lijn te brengen met het TRDG en een daaraan aangepast voorstel van diensten ter goedkeuring voor te leggen.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. de diensten, ingediend door de aardgasdistributienetbeheerders in uitvoering van artikel 4.2.11, §4 TRDG, zoals opgenomen in het bij deze beslissing gevoegde document, goed te keuren.

Artikel 2. dat de beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie in de databank van de VREG.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node,

Pieterjan Renier
Algemeen directeur

Bijlage: voorstel aardgasdistributienetbeheerders – overzicht diensten (aardgas)toegangspunten