

Beslissing

van de VREG

met betrekking tot de regels voor de aankoop van de niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten en netverliezen, voorgelegd door de elektriciteitsdistributienetbeheerders, zoals vermeld in artikel 4.1.17/6, §1 Energiedecreet en artikel 2.3.23 Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest

Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijk kader	3
I.3.	Voorafgaand traject	5
I.4.	Voorwerp.....	6
II.	Analyse en beoordeling	7
II.1.	Regels voor de aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten	7
II.2.	Regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen	10
II.3.	Conclusie	11
	Beschikkend gedeelte.....	12

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Artikel 2.3.23 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest van 25 juni 2021 (hierna afgekort: TRDE)¹ bepaalt dat de elektriciteitsdistributienetbeheerders regels voor de aankoop van de niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten die nodig zijn voor een efficiënt, betrouwbaar en veilig beheer van hun net moeten opstellen, evenals voor de aankoop van de netverliezen, en dit ten laatste 1 jaar na de datum van inwerkingtreding van dit reglement. Deze regels dienen de goedkeuring van de VREG te verkrijgen. Het TRDE werd door de VREG goedgekeurd op 25 juni 2021,² werd vervolgens op 19 juli 2021 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad, en trad bijgevolg op 29 juli 2021 in werking.

De elektriciteitsdistributienetbeheerders legden op 20 juli 2022 de vermelde regels aan de VREG ter goedkeuring voor.

I.2. Wettelijk kader

Artikel 31 van de Vierde Elektriciteitsrichtlijn³ bepaalt dat wanneer een distributiesysteembeheerder verantwoordelijk is voor de aankoop van producten en diensten die nodig zijn voor een efficiënt, betrouwbaar en veilig beheer van het distributiesysteem, de regels die hij daartoe vaststelt objectief, transparant en niet-discriminerend zijn, en deze worden opgesteld in overleg met de transmissiesysteembeheerders en andere relevante marktdeelnemers. Bij het verrichten van deze taken koopt de distributiesysteembeheerder de niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten aan die nodig zijn voor zijn systeem, volgens transparante, niet-discriminerende en marktgerichte procedures, tenzij de regulerende instantie tot het oordeel is gekomen dat de marktgebaseerde verlening van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten economisch niet efficiënt is en een afwijking heeft toegestaan. De verplichting om niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten in te kopen is niet van toepassing op volledig geïntegreerde netwerkcomponenten. Bij de aankoop van de bedoelde producten en diensten wordt de effectieve deelname van alle in aanmerking komende marktdeelnemers, waaronder marktdeelnemers die energie uit hernieuwbare bronnen aanbieden, marktdeelnemers die aan vraagrespons doen, exploitanten van energieopslagfaciliteiten en marktdeelnemers die aan aggregatie doen, gewaarborgd, met name door van regulerende instanties en distributiesysteembeheerders, in nauwe samenwerking met alle marktdeelnemers, alsmede transmissiesysteembeheerders, te verlangen dat zij technische vereisten voor deelname aan deze markten opstellen op basis van de technische kenmerken van die markten en de mogelijkheden van alle marktdeelnemers.

De Europese bepaling werd in Vlaanderen omgezet in artikel 4.1.17/6 van het Energiedecreet⁴ dat bepaalt dat:

¹ Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest van 25 juni 2021, raadpleegbaar via: www.vreg.be/nl/technische-reglementen.

² Beslissing van de VREG van 25 juni 2021 met betrekking tot de goedkeuring van het technisch reglement distributie elektriciteit in het Vlaamse Gewest (BESL-2021-34), raadpleegbaar via: www.vreg.be/nl/document/besl-2021-34.

³ Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU.

⁴ Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid.

§ 1. De elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit zijn verantwoordelijk voor de aankoop van producten en diensten, namelijk voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen en niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten, die nodig zijn voor een efficiënt, betrouwbaar en veilig beheer van het elektriciteitsdistributienet, en stellen daarvoor de transparante, objectieve en niet-discriminerende regels op, in een transparant en participatief overleg met de transmissienetbeheerder en alle relevante marktdeelnemers. Die regels worden, na het voormelde overleg, ter goedkeuring voorgelegd aan de VREG. [...]

§ 2. Bij het verrichten van de taken, vermeld in paragraaf 1, kopen de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit de niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten aan die nodig zijn voor hun net, volgens transparante, niet-discriminerende en marktgerichte procedures, tenzij de VREG van oordeel is dat de marktgebaseerde verlening van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten economisch niet efficiënt is en een afwijking heeft toegestaan. De VREG werkt de nadere regels in verband met die afwijking uit in het technisch reglement distributie elektriciteit en het technisch reglement plaatselijk vervoer van elektriciteit. De verplichting om niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten in te kopen, is niet van toepassing op volledig geïntegreerde netwerkcomponenten. De VREG bepaalt in de technische reglementen waarvoor die vrijstelling niet geldt. Bij de aankoop van de diensten, vermeld in het eerste lid, wordt de effectieve deelname gewaarborgd van alle marktdeelnemers, waaronder marktdeelnemers die energie uit hernieuwbare bronnen aanbieden, marktdeelnemers die aan vraagresponso en flexibiliteit doen, exploitanten van elektriciteitsopslagfaciliteiten, dienstverleners van flexibiliteit en marktdeelnemers die aan aggregatie doen.

De elektriciteitsdistributienetbeheerders behandelen de dienstverleners van flexibiliteit en marktdeelnemers die aan aggregatie van vraagresponso doen, met inachtneming van hun technische mogelijkheden, niet-discriminerend ten opzichte van producenten bij het verrichten van de taken.

Artikel 2.3.23 TRDE geeft hier een verdere invulling aan en bepaalt:

§2. De elektriciteitsdistributienetbeheerders stellen transparante, objectieve en niet-discriminerende regels op voor de aankoop van de niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten die nodig zijn voor een efficiënt, betrouwbaar en veilig beheer van hun net en voor de aankoop van de netverliezen. Deze regels waarborgen minimum de vereisten uit artikel 4.1.17/6 van het Energiedecreet en bevatten minstens voor elke niet-frequentiegerelateerde ondersteunende dienst:

- de technische specificaties;*
- het proces van aankoop (selectiecriteria, vorm zoals tendering of veiling, ...);*
- het vergoedingsmechanisme per product, waarbij de hoogte van de vergoeding minstens jaarlijks wordt herbekeken en eventueel wordt aangepast;*
- penalisatie- en controlemechanismen, indien van toepassing;*
- de informatieverplichtingen;*
- het settlement en metering proces, indien dit zou afwijken van de standaardprocessen voor metering en settlement.*

In het vervolg van deze beslissing wordt met “**de regels**” verwezen naar de regels voor de aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten die nodig zijn voor een efficiënt, betrouwbaar en veilig beheer van het elektriciteitsdistributienet evenals de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen, als vermeld in het hierboven geciteerde art. 2.3.23, §2 TRDE.

De elektriciteitsdistributienetbeheerders houden eerst, volgens art. 4.1.17/6 van het Energiedecreet, een transparant en participatief overleg over de regels met de transmissienetbeheerder en alle relevante marktdeelnemers. De elektriciteitsdistributienetbeheerders stellen de regels op voor elke dienst die nodig is voor hun net, ten laatste 1 jaar na de datum van inwerkingtreding van dit reglement.

Artikel 4.2.1 van het Energiedecreet bepaalt verder dat:

§ 2. De technische reglementen, [...] bevatten voor het beheer, de toegang tot en de aansluiting op het net in ieder geval: [...]

6° de informatieverplichtingen of voorafgaande goedkeuring of vaststelling door de VREG van de operationele regels, algemene voorwaarden, typeovereenkomsten, formuleren en procedures die gebruikt worden door de netbeheerder ten aanzien van leveranciers, aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren en afnemers;

Verder bepaalt artikel 2.3.21, §7 TRDE dat de modelovereenkomsten *en alle andere relevante documenten* met betrekking tot flexibiliteit ter goedkeuring voorgelegd moeten worden aan de VREG, publiek geconsulteerd moeten worden (de procedure uit art. 1.2.4, §5 moet gevolgd worden) en openbaar raadpleegbaar moeten zijn.

I.3. Voorafgaand traject

Het TRDE van 25 juni 2021 werd op 19 juli 2021 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad, waarna het op 29 juli 2021 in werking trad. Dit wil zeggen dat de elektriciteitsdistributienetbeheerders ten laatste op 29 juli 2022 een eerste versie van de regels aan de VREG dienden voor te leggen.

Zoals vereist door artikel 31 van de Vierde Elektriciteitsrichtlijn en artikel 4.1.17/6 van het Energiedecreet, dienden de elektriciteitsdistributienetbeheerders in eerste instantie over te gaan tot een transparant en participatief proces/overleg waarbij de transmissienetbeheerder en alle relevante marktdeelnemers betrokken worden.

Midden januari 2022 lanceerde Fluvius System Operator cv (hierna afgekort: Fluvius), handelend in naam en voor rekening van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, eerst een “Consultatie van het aanbod niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten voor de distributienetbeheerder”, waarbij de consultatieperiode liep van maandag 17 januari 2022 tot en met zondag 27 februari 2022.

Fluvius stelde in het consultatiedocument dat zij “*een marktbevraging organiseert over welke niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten de stakeholders kunnen aanbieden aan de distributienetbeheerder en welk nut deze kunnen bieden voor het distributienet. Bovendien wenst Fluvius ervaring op te doen met het inzetten van ondersteunende diensten door externe partijen door het opzetten van een proefproject. De bevraging omvat ook een oproep om concrete cases aan te brengen waar een dienst ingezet kan worden ter ondersteuning van een specifiek actueel probleem, zodat Fluvius de nodige ervaring en kennis kan opdoen om de ondersteunende dienst verder uit te bouwen tot een duidelijk gedefinieerd afroepbaar product.*”⁵

⁵ Fluvius-consultatiedocument i.v.m. het aanbod niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten voor de distributienetbeheerder raadpleegbaar via: <https://partner.fluvius.be/sites/fluvius/files/2022-01/marktbevraging-ondersteunende-diensten.pdf>.

Na afloop van de consultatie stelde Fluvius een consultatieverslag op waarin zij verduidelijkt op welke manier met de ingediende consultatiereacties werd omgegaan. Dit consultatieverslag, evenals meer informatie over het consultatietraject werd gepubliceerd op de consultatiewebsite van Fluvius en is daar nog steeds raadpleegbaar.⁶

Midden mei 2022 lanceerde Fluvius vervolgens een “Consultatie van de specificaties voor de marktgebaseerde aankoop van flexibiliteitsdiensten voor het beheer van lokale congestie, niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten en netverliezen”, waarbij de consultatieperiode liep van maandag 23 mei 2022 tot en met zondag 3 juli 2022.

Fluvius stelde in het consultatiedocument dat zij *“de marktpartijen vraagt om feedback te geven op dit algemeen kader voor de inzet en afroep van een flexibiliteitsdienst voor lokale congestie en een ondersteunende dienst voor het beheer van het reactief vermogen. Op basis van deze feedback, en de resultaten van proefprojecten die in de komende maanden opgestart zullen worden, zullen de regels voor deze diensten bijgestuurd worden en evolueren tot een volwaardig afroepbaar product”*.⁷

Na afloop van de consultatie stelde Fluvius een consultatieverslag op waarin zij verduidelijkt op welke manier met de ingediende consultatiereacties werd omgegaan. Dit consultatieverslag, evenals meer informatie over het consultatietraject werd gepubliceerd op de consultatiewebsite van Fluvius en is daar nog steeds raadpleegbaar.⁸

I.4. Voorwerp

Na afloop van de laatstvermelde door haar georganiseerde consultatie, maakte Fluvius per brief van 20 juli 2022 een document over aan de VREG met daarin onder meer de regels voor de aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten die nodig zijn voor een efficiënt, betrouwbaar en veilig netbeheer en voor de aankoop van de netverliezen opgenomen, met verzoek om deze regels formeel goed te keuren.

Deze op 20 juli 2022 ingediende regels vormen, als ter goedkeuring voorliggende regels, het voorwerp van deze beslissing

⁶ Zie: <https://partner.fluvius.be/nl/thema/openbare-raadplegingen/aanbod-niet-frequentiegerelateerde-ondersteunende-diensten-dnb>

⁷ Fluvius-consultatiedocument i.v.m. de regels voor de marktgebaseerde aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten en netverliezen raadpleegbaar via: <https://partner.fluvius.be/sites/fluvius/files/2022-05/marktbevraging-specificaties-voor-marktflexibiliteit-ondersteunende-diensten-en-netverliezen.pdf>

⁸ Zie: <https://partner.fluvius.be/nl/thema/openbare-raadplegingen/specificaties-aankoop-marktflexibiliteit-ondersteunende-diensten-netverliezen>

II. Analyse en beoordeling

In geval van een goedkeuringsbevoegdheid gaat de goedkeurende overheid na of de goed te keuren akte overeenstemt met de regelgeving en conform is met het algemeen belang.

Concreet houdt dit in dit geval in dat de VREG nagaat of de ter goedkeuring voorliggende regels conform de Vlaamse energieregelgeving zijn. In het bijzonder toetst de VREG of de ter goedkeuring voorliggende regels al dan niet voldoen aan de vereisten opgenomen in art. 4.1.17/6 van het Energiedecreet en art. 2.3.23 TRDE.

Allereerst stelt de VREG vast dat de ter goedkeuring voorliggende regels **tijdig** aan de VREG ter goedkeuring werden voorgelegd. Meer bepaald gebeurde dit op 20 juli 2022. Dit was vóór het verstrijken van de termijn in art. 2.3.23, §4 van het TRDE.

Gezien het toetsingskader verder verschilt al naargelang dit de regels voor de aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten, dan wel de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen betreft, splitst de VREG zijn beoordeling op.

II.1. Regels voor de aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten

Voor wat betreft de regels voor de aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten, houdt een toetsing aan de vereisten opgenomen in art. 4.1.17/6 van het Energiedecreet en art. 2.3.23 van het TRDE het volgende in:

- Op **procedureel** vlak: vond voorafgaand aan het opstellen van de regels een transparant en participatief overleg plaats met de transmissienetbeheerder en alle relevante marktdeelnemers? Werden binnen het overleg en de consultatie de stakeholders uitdrukkelijk bevraagd over welke diensten zij kunnen aanbieden en welk nut deze kunnen bieden voor het net, en motiveerden de distributienetbeheerders op basis hiervan uitdrukkelijk welke diensten zij nuttig achten voor het net in hun consultatierapport?

Dit analyseert en beoordeelt de VREG onder hoofding II.1.1 van deze beslissing.

- Op **inhoudelijk** vlak: zijn de regels transparant, objectief en niet-discriminerend en bevatten deze minstens voor elke niet-frequentiegerelateerde ondersteunende dienst:
 - o de technische specificaties;
 - o het proces van aankoop (selectiecriteria, vorm zoals tendering of veiling,...);
 - o het vergoedingsmechanisme per product, waarbij de hoogte van de vergoeding minstens jaarlijks wordt herbekeken en eventueel wordt aangepast;
 - o penalisatie- en controlemechanismen, indien van toepassing;
 - o de informatieverplichtingen;
 - o het settlement en metering proces, indien dit zou afwijken van de standaardprocessen voor metering en settlement?

Dit analyseert en beoordeelt de VREG onder hoofding II.1.2 van deze beslissing.

II.1.1 Procedurele vereiste

Zoals reeds aangehaald onder hoofding I.3 van deze beslissing, organiseerde Fluvius twee publieke consultaties: eerst één m.b.t. het aanbod van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten en, vervolgens, één m.b.t. de regels voor de aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten evenals de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen.

Beide consultaties werden duidelijk aangekondigd op de consultatiewebsite van Fluvius, met telkens vermelding van de inhoud van de consultatie, de consultatietermijn en een consultatiedocument. Via deze consultatie heeft Fluvius input verzameld van relevante stakeholders.

Zoals eveneens reeds vermeld onder hoofding I.3 van deze beslissing, stelde Fluvius na afloop van beide consultaties een consultatieverslag op waarin zij verduidelijkt op welke manier met de ingediende consultatiereacties werd omgegaan. Voor wat de eerste consultatie betreft, bevat het consultatieverslag onder andere een motivering m.b.t. de beschouwde niet-frequentiegerelateerde diensten. Voor wat de tweede consultatie betreft, verduidelijkt het consultatieverslag tot welke aanpassingen in de geconsulteerde regels de consultatie leidde. Beide consultatieverslagen, met daarbij een overzicht van de consultatiereacties, werden gepubliceerd op de consultatiewebsite van Fluvius en zijn daar nog steeds raadpleegbaar.^{9,10}

De VREG stelt vast dat de hierboven beschreven consultaties op zich in voldoende mate beantwoorden aan de eisen van transparantie en participatie van relevante marktdeelnemers, zoals vooropgesteld in art. 4.1.17/6, §1 van het Energiedecreet en art. 2.3.23, §3 *juncto* art. 1.2.4 §3 en §5 van het TRDE. Desalniettemin blijkt noch uit het consultatieverslag en het overzicht van de ingediende consultatiereacties, noch uit de ter goedkeuring voorliggende regels dat de transmissienetbeheerder betrokken is geweest bij de consultaties georganiseerd door Fluvius, hoewel art. 4.1.17/6, §1 van het Energiedecreet en art. 2.3.23, §3 van het TRDE die betrokkenheid wel expliciet vereisen.

De VREG moet dus vaststellen dat de hierboven beschreven consultaties, georganiseerd door Fluvius, niet volledig beantwoorden aan de eisen op vlak van transparantie en participatie, zoals vooropgesteld in art. art. 4.1.17/6, §1 van het Energiedecreet en art. 2.3.23, §3 *juncto* art. 1.2.4 §3 en §5 van het TRDE.

II.1.2 Inhoudelijke vereisten

De VREG stelt vast dat de ter goedkeuring voorliggende regels niet beantwoorden aan alle inhoudelijke vereisten opgelegd door 2.3.23, §2 van het TRDE, zoals hieronder verduidelijkt.

Voor bepaalde inhoudelijke vereisten ontbreekt elke invulling:

- Wat betreft de vereiste “penalisatie- en controlemechanismen, indien van toepassing” stelt de VREG vast dat, hoewel de toepassing van deze mechanismen wordt bevestigd, elke concrete invulling van deze mechanismen afwezig is. De ter goedkeuring voorliggende specificaties bevatten slechts de loutere vermelding dat er periodiek gecontroleerd zal

⁹ Zie: <https://partner.fluvius.be/nl/thema/openbare-raadplegingen/aanbod-niet-frequentiegerelateerde-ondersteunende-diensten-dnb>

¹⁰ Zie: <https://partner.fluvius.be/nl/thema/openbare-raadplegingen/specificaties-aankoop-marktflexibiliteit-ondersteunende-diensten-netverliezen>

worden en dat er gepenaliseerd kan worden; elke concrete invulling in de vorm van bv. toepassingscriteria, (procedurele) vereisten, etc. ontbreekt.

- Wat betreft de vereiste “informatieverplichtingen” stelt de VREG vast dat er niet wordt gespecificeerd welke data dienen uitgewisseld te worden (van en naar de distributienetbeheerder); ook het te gebruiken communicatieprotocol is niet nader gespecificeerd.
- Wat betreft het vereiste “settlement en metering proces van de dienst, indien dit zou afwijken van de standaardprocessen voor metering en settlement” stelt de VREG vast dat het settlement proces niet is uitgewerkt. Wat betreft de metering wordt er geen gevolg gegeven aan de toegestane uitzondering om gebruik te maken van een niet op afstand uitleesbare kleinverbruiksmeetinrichting op laagspanning zoals voorgeschreven door art. 2.3.26, §4 van het TRDE (er is enkel sprake van een op afstand uitleesbare meetinrichting met data op kwartierniveau).

Wat betreft de overige inhoudelijke vereisten, stelt de VREG vast – zoals ook aangekaart in de reacties van de stakeholders tijdens de consultatie georganiseerd door Fluvius – dat deze weliswaar enigszins zijn uitgewerkt, zij dit slechts zeer algemeen, in termen van algemene principes, zonder een concrete verdere uitwerking of kwantificatie. Hierbij enkele voorbeelden:

- Wat betreft de vereiste “technische specificaties” worden de relevante criteria vermeld zonder een concrete kwantificatie (bv. het minimum vermogen per bod, het minimum vermogen per gunning); ook noodzakelijke procedures worden niet concreet uitgewerkt (bv. het bijsturingproces van het activatiesignaal).
- Wat betreft het vereiste “proces van aankoop (selectiecriteria, vorm zoals tendering of veiling, ...)” wordt er slechts verwezen naar een gelijkaardige proces als voor de aankoop van flexibiliteitsdiensten voor lokaal congestiebeheer, dat op zijn beurt nog niet in detail is uitgewerkt.
- Wat betreft het vereiste “vergoedingsmechanisme per product”, waarbij de hoogte van de vergoeding minstens jaarlijks wordt herbekeken en eventueel wordt aangepast, is er slechts sprake van een algemeen principe volgens hetwelk gewerkt wordt met een vaste (beschikbaarheid) en variabele (activatie) vergoeding, maar een uitgewerkt mechanisme ontbreekt.

Zoals uit het verslag van de Fluvius-consultatie blijkt, heeft Fluvius de intentie om de ter goedkeuring voorliggende regels inhoudelijk nog verder uit te werken op basis van pilootprojecten. De VREG stelt echter vast dat deze pilootprojecten nog geenszins nader gespecificeerd worden, en dat een concreet stappenplan voor het vervolgtraject, met doelen en een timing, ontbreekt. Hierdoor is een effectieve implementatie van de beoogde niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten voor de distributienetbeheerder (meer specifiek het wijzigen van het profiel van de reactief vermogen-uitwisseling) niet gegarandeerd.

Samengevat moet de VREG vaststellen dat de ter goedkeuring voorliggende regels niet aan alle inhoudelijke vereisten, zoals opgelegd door art. 2.3.23, §2 van het TRDE, voldoen. Uit de vaststelling dat de ter goedkeuring voorliggende specificaties niet voldoen aan alle *specifieke* vereisten in de vermelde TRDE-bepaling, gezien de invulling ervan op essentiële punten ontbreekt of tekortschiet zoals hierboven aangegeven, vloeit voort dat de VREG thans niet adequaat kan beoordelen of de ter goedkeuring voorliggende specificaties al dan niet transparant, objectief en niet-discriminerend zijn, zoals *algemeen* vereist door art. 4.1.17/6, §1 van het Energiedecreet.

II.2. Regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen

Voor wat betreft de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen, houdt een toetsing aan de vereisten opgenomen in art. 4.1.17/6 van het Energiedecreet en art. 2.3.23 van het TRDE het volgende in:

- Op **procedureel** vlak: vond voorafgaand aan het opstellen van de regels een transparant en participatief overleg plaats met de transmissienetbeheerder en alle relevante marktdeelnemers?

Dit analyseert en beoordeelt de VREG onder hoofding II.2.1 van deze beslissing.

- Op **inhoudelijk** vlak: zijn de regels transparant, objectief en niet-discriminerend?

Dit analyseert en beoordeelt de VREG onder hoofding II.2.2 van deze beslissing.

II.2.1 Procedurele vereiste

Voor wat de analyse en beoordeling m.b.t. de totstandkoming van de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen betreft, verwijst de VREG naar de uiteenzetting onder hoofding II.1.1 van deze beslissing. Daarin wordt onder meer de consultatie besproken die Fluvius organiseerde m.b.t. de regels voor de aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten, die eveneens betrekking had op de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen.

De vaststelling dat deze consultatie niet volledig beantwoordt aan de eisen op vlak van transparantie en participatie, zoals vooropgesteld in art. 4.1.17/6, §1 van het Energiedecreet en art. 2.3.23, §3 *juncto* art. 1.2.4 §3 en §5 van het TRDE, gelet op de niet-betrokkenheid van de transmissienetbeheerder, is hier dus eveneens relevant.

II.2.2 Inhoudelijke vereiste

De ter goedkeuring voorliggende regels zijn voor wat betreft de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen relatief summier, in de zin dat wordt doorverwezen naar een openbare aanbesteding uitgeschreven door Fluvius, in naam en voor rekening van de tien elektriciteitsdistributienetbeheerders waarvoor zij als werkmaatschappij optreedt. In dat verband is er momenteel een lopend raamcontract voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen voor de periode 2021-2023.

De VREG neemt akte van het feit dat dit thans nog lopende raamcontract tot stand is gekomen conform de overheidsopdrachtenwetgeving, en de opdracht in dit verband o.a. gepubliceerd is geweest in het Bulletin der Aanbestedingen en in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Wel acht de VREG het aangewezen om de aanpak van Fluvius inzake de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen in de toekomst, na afloop van het vermelde raamcontract, van meer nabij op te volgen, o.m. om er actiever over te kunnen waken dat de toepasselijke regels voldoen aan de vermelde vereisten inzake transparantie, objectiviteit en non-discriminatie. Thans kan de VREG slechts vaststellen dat de ter goedkeuring voorliggende regels nog geen duidelijkheid bieden over de aanpak van Fluvius inzake de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen, na afloop van het vermelde raamcontract.

II.3. Conclusie

De VREG stelt vast dat de ter goedkeuring voorgelegde regels **niet** voldoen aan alle vereisten van de Vlaamse energieregelgeving, inzonderheid de procedurele en inhoudelijke vereisten in art. 4.1.17/6 van het Energiedecreet en art. 2.3.23 van het TRDE. Uit die vaststelling volgt dat de VREG de goedkeuring van de ter goedkeuring voorgelegde regels moet weigeren.

De VREG spoort de elektriciteitsdistributienetbeheerders dan ook aan om de thans aan de VREG voorgelegde regels te herzien, rekening houdende met de beoordeling van de VREG onder hoofding II.1 van deze beslissing.

Gelet op de substantiële bedenkingen van de VREG, zal ook de herziening van de regels voldoende substantieel moeten zijn en bijgevolg opnieuw gepaard moeten gaan met een transparant en participatief overleg met alle relevante marktdeelnemers én de transmissienetbeheerder, zoals art. 4.1.17/6, §1 van het Energiedecreet en art. 2.3.23, §3 van het TRDE dat voorschrijven.

Specifiek voor wat betreft de regels m.b.t. de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen, neemt de VREG, zoals vermeld, akte van het feit dat het thans nog lopende raamcontract tot stand is gekomen conform de overheidsopdrachtenwetgeving, al acht de VREG het wel aangewezen om de aanpak van Fluvius hieromtrent na de afloop van het vermelde raamcontract van meer nabij op te volgen.

Meer terzijde wenst de VREG hierbij de suggestie mee te geven om bijzondere aandacht te besteden aan de redactie van de regels, aangezien de thans ter goedkeuring voorgelegde regels nog verschillende onzorgvuldigheden bevatten (bv. niet alle verwijzingen naar de lopende consultatie werden verwijderd).

Gelet op al het bovenstaande, komt het de VREG redelijk voor om **1 juli 2023** voorop te stellen als uiterste datum voor het opnieuw aan de VREG ter goedkeuring voorleggen van de herziene regels.

De VREG spoort Fluvius tevens aan om in dit verband zo snel als mogelijk concreet werk te maken van de pilootprojecten, waarmee zij naar eigen zeggen de regels wenst “af te toetsen” en “bij te sturen”.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. de goedkeuring van de regels voor de aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten, die nodig zijn voor een efficiënt, betrouwbaar en veilig beheer van het elektriciteitsdistributienet, zoals vermeld in art. 4.1.17/6, §1 van het Energiedecreet en art. 2.3.23, §2 van het TRDE, en zoals aan de VREG voorgelegd door de elektriciteitsdistributienetbeheerders en opgenomen in de bij deze beslissing gevoegde bijlage, te weigeren.

Artikel 2. de elektriciteitsdistributienetbeheerders op te leggen om uiterlijk op 1 juli 2023 een herziene versie van de regels vermeld in artikel 1, na het doorlopen van transparant en participatief overleg volgens art. 4.1.17/6, §1 van het Energiedecreet en art. 2.3.23, §3 van het TRDE, ter goedkeuring voor te leggen aan de VREG.

Artikel 3. te verklaren dat de beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie in de documentendatabank op de website van de VREG.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node,

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur

Bijlage: “Specificaties voor de marktgebaseerde aankoop van flexibiliteitsdiensten voor het beheer van lokale congestie, niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten en netverliezen”