

Beslissing

van de VREG van 28/03/2023

met betrekking tot het investeringsplan 2022-2032 van de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit Elia Transmission Belgium nv

Inhoud

| | | |
|------------|------------------------------------|-----------|
| I. | Inleiding | 3 |
| I.1. | Aanleiding..... | 3 |
| I.2. | Wettelijke kader | 3 |
| I.3. | Voorwerp..... | 8 |
| I.4. | Voorafgaande traject..... | 8 |
| II. | Analyse en beoordeling..... | 10 |
| II.1. | Bespreking | 10 |
| II.2. | Conclusie | 12 |
| | Beschikbaar gedeelte | 13 |

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

In deze beslissing beoordeelt de VREG het door de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit Elia Transmission Belgium nv (hierna: de netbeheerder) op 30 september 2022 ingediende “Investeringsplan Vlaams Gewest 2022-2032” (hierna: investeringsplan 2022-2032).

I.2. Wettelijke kader

Krachtens artikel 4.1.19, §1, eerste lid van het Energiedecreet¹ wordt de ontwikkeling van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit gebaseerd op een transparant investeringsplan dat tweejaarlijks door de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit bij de VREG wordt ingediend.

Met artikel 4.1.19 van het Energiedecreet, zoals gewijzigd door artikel 39 van het EMD-decreet², heeft de Vlaamse decreetgever, wat betreft het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, artikel 51 van de Vierde Elektriciteitsrichtlijn³ omgezet.⁴

Op grond van het voormelde artikel 51 dient de transmissiesysteembeheerder, na alle belanghebbenden geraadpleegd te hebben, de regulerende instantie ten minste om de twee jaar een tienjarig netontwikkelingsplan voor te leggen dat gebaseerd is op het bestaande en te verwachten niveau van vraag en aanbod. Het netontwikkelingsplan bevat efficiënte maatregelen om de doelmatigheid van het systeem en de voorzieningszekerheid te garanderen. Het tienjarig netwerkontwikkelingsplan moet met name de marktdeelnemers meedelen wat de belangrijkste transmissie-infrastructuur is die de eerstvolgende tien jaar aangelegd of vernieuwd moet worden, alle investeringen bevatten waartoe reeds besloten is en aangeven welke nieuwe investeringen de eerstkomende drie jaar gedaan moeten worden, en een tijdschema bevatten voor alle investeringsprojecten. Bij de opstelling van het tienjarig netontwikkelingsplan houdt de transmissiesysteembeheerder volledig rekening met o.m. het potentiële gebruik van vraagresponso, energieopslagfaciliteiten of andere hulpbronnen als alternatieven voor uitbreiding van het systeem. De regulerende instantie kan eisen dat de transmissiesysteembeheerder zijn tienjarige netontwikkelingsplan wijzigt.

¹ Decreet van 8 mei 2009 “houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid”, *BS* 7 juli 2009.

² Decreet van 2 april 2021 “tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU”, *BS* 28 mei 2021.

³ Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 “betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU (herschikking)”, *Pb.L.* 14 juni 2019, afl. 158, 128.

⁴ Het plaatselijk vervoernet van elektriciteit valt onder de in de Vierde Elektriciteitsrichtlijn bepaalde regels inzake de transmissie van elektriciteit. In artikel 2, 34) van de Vierde Elektriciteitsrichtlijn wordt transmissie van elektriciteit immers omschreven als “transport van elektriciteit langs het extra hoogspannings- en hoogspanningsstelsel van systemen, met het oog op de beleving van eindafnemers of distributiemaatschappijen, de levering zelf niet inbegrepen”. De beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit kwalificeert dan ook als transmissiesysteembeheerder, in artikel 2, 35) van de Vierde Elektriciteitsrichtlijn omschreven als “natuurlijke persoon of rechtspersoon die in een bepaald gebied verantwoordelijk is voor de exploitatie, het onderhoud en, zo nodig, de ontwikkeling van het transmissiesysteem alsook, indien van toepassing, de interconnecties ervan met andere systemen en die ervoor moet zorgen dat het systeem op lange termijn kan voldoen aan een redelijke vraag naar transmissie van elektriciteit”.

I.2.1. Inhoud van het investeringsplan

De elementen die de netbeheerder in het investeringsplan dient op te nemen, zijn bepaald in artikel 4.1.19, §1, derde lid van het Energiedecreet. Dit artikel luidt als volgt:

“Het investeringsplan van de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit bevat al de volgende elementen:

1° voor een periode van drie en tien jaar een gedetailleerde raming van de huidige en toekomstige capaciteitsbehoeften van het net in kwestie en van decentrale productie met aanduiding van de onderliggende hypothesen. Het investeringsplan wordt gebaseerd op die ramingen en er wordt rekening gehouden met het potentiële gebruik van vraagresponso, flexibiliteit, elektriciteitsopslagfaciliteiten of andere hulpbronnen die kunnen dienen als alternatieven voor de uitbreiding van het net;

2° de belangrijkste infrastructuur die de eerstvolgende tien jaar aangelegd of vernieuwd moet worden en alle investeringen die al beslist zijn;

3° een overzicht van de nieuwe investeringen die de eerstkomende drie jaar gedaan moeten worden met een tijdschema voor alle investeringsprojecten;

4° efficiënte maatregelen om de doelmatigheid van het systeem te garanderen.”

Krachtens artikel 4.1.19, §1, vijfde lid van het Energiedecreet kan het technisch reglement nader bepalen welke bijkomende informatie kan worden opgevraagd en op welke wijze de informatie ter beschikking wordt gesteld.

In het Technisch Reglement Plaatselijk Vervoernet van Elektriciteit Vlaams Gewest⁵ (hierna: TRPV) zijn nadere voorschriften bepaald met betrekking tot het investeringsplan. Het TRPV dateert van 29 mei 2020, en dus van vóór de wijziging van artikel 4.1.19 van het Energiedecreet door artikel 39 van het EMD-decreet, in werking getreden op 7 juni 2021. Door de VREG vastgestelde reglementaire bepalingen op grond van o.m. de bij artikel 4.1.19, §1, vijfde lid van het Energiedecreet aan de VREG gedelegeerde bevoegdheid kunnen geen afbreuk doen aan of afwijken van artikel 4.1.19 van het Energiedecreet, dat immers een hiërarchisch hogere norm uitmaakt. Bijgevolg is de netbeheerder slechts onderworpen aan de bepalingen van het TRPV in zoverre deze verenigbaar zijn met het gewijzigde artikel 4.1.19 van het Energiedecreet. Waar hierna de relevante bepalingen van het TRPV worden weergegeven, wordt telkens uitdrukkelijk aangegeven of deze verenigbaar zijn met het gewijzigde artikel 4.1.19 van het Energiedecreet, en of de netbeheerder derhalve nog steeds eraan onderworpen is.

Artikel II.1.1.1, §1 van het TRPV luidt als volgt:

“§1. De beheerder van het Plaatselijk Vervoernet stelt een investeringsplan op, op basis van de gegevens in deze Planningscode (DEEL II). Het investeringsplan dekt een periode van drie jaar. Het plan wordt om het jaar aangepast voor de volgende drie jaar en vóór 1 juli aan de VREG meegedeeld.”

Voormelde bepaling van het TRPV is slechts ten dele verenigbaar met het gewijzigde artikel 4.1.19 van het Energiedecreet. Aangezien de netbeheerder krachtens artikel 4.1.19, §1, eerste lid van het

⁵ Technisch Reglement Plaatselijk Vervoernet van Elektriciteit Vlaams Gewest van 29 mei 2020, BS 19 juni 2020.

Energiedecreet slechts tweejaarlijks een investeringsplan dient in te dienen, dient de netbeheerder het investeringsplan niet om het jaar aan te passen, maar slechts om de twee jaar. Voorts dient het investeringsplan krachtens artikel 4.1.19, §1, derde lid van het Energiedecreet niet enkel een periode van drie jaar te dekken, maar voor een aantal elementen (ook) een periode van tien jaar.⁶

De artikelen II.1.1.1, §2 en §3 van het TRPV luiden voorts als volgt:

“§2. Het investeringsplan wordt opgesteld volgens een rapporteringsmodel dat in overleg met de VREG wordt vastgelegd. Het wordt in twee exemplaren ingediend.

§3. De beheerder van het Plaatselijk Vervoernet zal, in overleg met de eigenaar van het Plaatselijk Vervoernet, een langetermijnvisie ontwikkelen voor dit net.”

Voormelde bepalingen van het TRPV zijn verenigbaar met het gewijzigde artikel 4.1.19 van het Energiedecreet en gelden derhalve onverkort voor de netbeheerder. Het weze evenwel opgemerkt dat de VREG tot dusver geen rapporteringsmodel voor het investeringsplan heeft vastgesteld.

Artikel II.1.1.2 van het TRPV luidt verder als volgt:

“Het investeringsplan omvat een gedetailleerde raming van alle gedetecteerde behoeften aan capaciteit van de netgebruikers (afname en injectie), met aanduiding van de onderliggende hypothesen, en vermeldt het investeringsprogramma (programma van uitbreiding en versterkingen van het Plaatselijk Vervoernet, programma van het ondergronds brengen van verbindingen enzovoort) dat de beheerder van het Plaatselijk Vervoernet vooropstelt om die behoeften te kunnen dekken. Bij de ontwikkeling van het investeringsplan zal gestreefd worden naar een globaal technisch-economisch optimum voor de gemeenschap.”

Voormelde bepaling van het TRPV is verenigbaar met het gewijzigde artikel 4.1.19 van het Energiedecreet en geldt derhalve onverkort voor de netbeheerder.

Artikel 4.1.19, §2 van het Energiedecreet verplicht de netbeheerder ertoe om een publieke consultatie te organiseren over het investeringsplan. Dit artikel luidt immers als volgt:

“§ 2. De distributienetbeheerder en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit consulteren alle relevante netgebruikers en de transmissienetbeheerder over het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1.

De distributienetbeheerder en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit bezorgen de resultaten van de publieke consultatie, vermeld in het eerste lid, samen met het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1, aan de VREG.”

⁶ Het investeringsplan dient meer bepaald de volgende elementen te bevatten:

- 1° voor een periode van drie en tien jaar een gedetailleerde raming van de huidige en toekomstige capaciteitsbehoeften van het net in kwestie en van decentrale productie met aanduiding van de onderliggende hypothesen. Het investeringsplan wordt gebaseerd op die ramingen en er wordt rekening gehouden met het potentiële gebruik van vraagrespons, flexibiliteit, elektriciteitsopslagfaciliteiten of andere hulpbronnen die kunnen dienen als alternatieven voor de uitbreiding van het net;
- 2° de belangrijkste infrastructuur die de eerstvolgende tien jaar aangelegd of vernieuwd moet worden en alle investeringen die al beslist zijn.

Artikel II.1.1.3 van het TRPV bevat voorts de verplichting voor de netbeheerder om jaarlijks te overleggen met de netbeheerders van de met zijn net gekoppelde elektriciteitsdistributienetten. Voormelde bepaling luidt als volgt:

“Minstens eenmaal per jaar pleegt de beheerder van het Plaatselijk Vervoernet overleg met de beheerders van de met zijn net gekoppelde elektriciteitsdistributienetten over de geplande investeringen in zijn Plaatselijk Vervoernet met inbegrip van de ontwikkelingen van decentrale productie en de daaruit voortvloeiende knelpunten.”

I.2.2. Beoordeling door de VREG

In artikel 4.1.19, §3 van het Energiedecreet zijn als volgt de modaliteiten bepaald voor de beoordeling door de VREG van het ingediende investeringsplan:

“§ 3. Het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de VREG.

De VREG maakt zijn beslissing binnen negentig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen bekend of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met negentig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd.

De VREG kan, na overleg, de netbeheerder verplichten om het investeringsplan binnen een redelijke termijn aan te passen.

(...)”

In artikel II.1.1.4 van het TRPV is de door de VREG te maken beoordeling nader omschreven als volgt:

“De VREG analyseert de investeringsplannen en beoordeelt of de beheerder van het Plaatselijk Vervoernet het nodige doet om te voldoen aan de taak, opgenomen in artikel 4.1.6. 2°, van het Energiedecreet, namelijk het aanhouden van voldoende capaciteit om de elektriciteitsbehoefte te dekken van de afnemers die aangesloten zijn op het Plaatselijk Vervoernet en het vervoer van elektriciteit naar de elektriciteitsdistributienetten en gesloten distributienetten voor elektriciteit mogelijk te maken. De VREG bezorgt zijn conclusies aan de beheerder van het Plaatselijk Vervoernet en de CREG.”

Voormelde bepaling van het TRPV is verenigbaar met het gewijzigde artikel 4.1.19 van het Energiedecreet en geldt derhalve onverkort.

I.2.3. Bekendmaking goedgekeurde investeringsplan

Krachtens artikel 4.1.19, §3, vierde lid van het Energiedecreet dient de netbeheerder het goedgekeurde investeringsplan bekend te maken. Zo luidt het in dit artikel:

“Het goedgekeurde investeringsplan wordt op de website van de netbeheerder bekendgemaakt.”

In artikel II.1.1.5 van het TRPV wordt deze verplichting tot bekendmaking hernomen als volgt:

“Na goedkeuring publiceert de beheerder van het Plaatselijk Vervoernet de investeringsplannen op zijn website.”

Voormelde bepaling van het TRPV is verenigbaar met het gewijzigde artikel 4.1.19 van het Energiedecreet en geldt derhalve onverkort.

I.2.4. EMD-decreet: wijziging van de inhoud en beoordeling van het investeringsplan

Krachtens de vroegere versie van artikel 4.1.19, §1 van het Energiedecreet, zoals van toepassing tot de inwerkingtreding van het EMD-decreet op 7 juni 2021, diende de netbeheerder jaarlijks slechts een indicatief investeringsplan op te stellen, dat bovendien een periode van slechts drie jaar diende te bestrijken. De in het investeringsplan op te nemen elementen waren daarenboven ook minder uitgebreid, want beperkt tot 1) een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net, met aanduiding van de onderliggende hypothesen, 2) het investeringsprogramma inzake vernieuwing en uitbreiding van het net dat de netbeheerder zal uitvoeren om aan de behoeften te voldoen, 3) een overzicht en toelichting over de in het afgelopen jaar uitgevoerde investeringen, en 4) de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie.⁷

Naast de inhoudelijke vereisten van het investeringsplan, was ook de beoordeling ervan door de VREG anders omschreven. Er was immers bepaald dat de VREG de netbeheerder kon verplichten om het investeringsplan binnen een redelijke termijn aan te passen, indien de VREG vaststelde dat de in het investeringsplan voorziene investeringen de netbeheerder niet in de mogelijkheid stelden om op een adequate en doeltreffende manier aan de capaciteitsbehoeften te voldoen.

In de memorie van toelichting bij het EMD-decreet luidt het als volgt over de wijzigingen van de inhoud en de beoordeling van het investeringsplan:

“Het grote verschil met de vereisten voor het vorige investeringsplan is dat er zowel met de korte en lange termijn moet rekening gehouden worden en dat de investeringsplannen concreet moeten zijn terwijl deze vroeger indicatief waren. Verder komt de aankoop van flexibiliteitsdiensten ook aan bod in het plan en er wordt ook de link gelegd tussen de aankoop van diensten en maken van een netinvestering.

Het investeringsplan (sic.) een duidelijk beeld geven over de investeringen en de aankoop van flexibiliteitsdiensten, en de verhouding tussen beide, die op korte en lange termijn gepland zijn.

(...)

⁷ Zo luidde het in artikel 4.1.19, §1 van het Energiedecreet:

“§ 1 Iedere netbeheerder stelt jaarlijks een indicatief investeringsplan op voor het net dat hij beheert. Het investeringsplan bestrijkt een periode van drie jaar.

Het investeringsplan bevat:

1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie, met aanduiding van de onderliggende hypothesen;

2° het investeringsprogramma inzake vernieuwing en uitbreiding van het net dat de netbeheerder zal uitvoeren om aan de behoeften te voldoen;

3° een overzicht en toelichting over de in het afgelopen jaar uitgevoerde investeringen;

4° de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie.

(...)

Het technisch reglement kan nader bepalen op welke wijze deze informatie ter beschikking wordt gesteld.”

Deze wijzingen ten opzichte van het huidige en (sic.) moeten de VREG in staat stellen om toezicht te kunnen houden op de toepassing van flexibiliteit op het elektriciteitsdistributienet en het plaatselijk vervoernet voor elektriciteit en de investeringen die nodig zijn, zowel op korte als op lange termijn.”⁸

I.3. Voorwerp

In deze beslissing geeft de VREG zijn goedkeuring, goedkeuring onder voorwaarden of afkeuring aan het door de netbeheerder ingediende investeringsplan 2022-2032.

I.4. Voorafgaande traject

I.4.1. Beslissing tot verlenging indieningstermijn

Bij brief van 28 februari 2022 deelde de VREG aan de netbeheerder mee dat de termijn voor de indiening van het investeringsplan werd verlengd van 1 juli 2022 tot 1 oktober 2022. Zo luidt het als volgt in deze brief:

“Artikel II.1.1.1 van de Planningscode (deel II) van het Technische Reglement Plaatselijk Vervoernet (TRPV) Elektriciteit legt de netbeheerder de verplichting op om jaarlijks een investeringsplan op te stellen, en dit aan de VREG mee te delen voor 1 juli.

Het Energiedecreet, zoals gewijzigd op 28 mei 2021, stelt in art. 4.1.19 dat de netbeheerder, vooraf aan de indiening bij de VREG, over het investeringsplan moet consulteren. Om die reden vroegen we aan de distributienetbeheerders om hun investeringsplannen tegen 1 oktober in te dienen bij de VREG. Deze termijn is opgenomen in het Technische Reglement voor Distributie van Elektriciteit bij de wijziging op 25 juni 2021.

Via dit schrijven bevestigen we formeel dat de VREG het investeringsplan van de beheerder van het Plaatselijk Vervoernet voortaan eveneens tegen 1 oktober verwacht in afwijking van artikel II.1.1.1 van het TRPV. Het is onze intentie om bij een volgende wijziging van het TRPV het artikel in dezelfde zin te wijzigen.

(...)”

I.4.2. Bijkomende elementen op te nemen in het investeringsplan

Bij brief van 28 februari 2022 deelde de VREG aan de netbeheerder mee dat het investeringsplan bijkomende elementen diende te bevatten, meer bepaald met betrekking tot de koppelpunten tussen het net van de netbeheerder en het distributienet. Zo luidt het als volgt in deze brief:

“De inhoud van het investeringsplan moet dan ook minimaal voldoen aan de bepalingen in art. 4.1.19 van het Energiedecreet. Aanvullend vragen we om in het investeringsplan op te nemen wat de belasting is van de koppelpunten tussen het ‘Elia-net’ (transmissie- en plaatselijk vervoernet) en het distributienet. Van deze koppelpunten vragen we ook een voorspelling van de belasting in de komende 10 jaar, met de onderliggende aannames, en de geplande investeringen.”

⁸ Parl. St. VI. Parl. 2020-2021, nr. 663-1, 80.

I.4.3. Vragen om bijkomende inlichtingen

Op 30 september 2022 diende de netbeheerder per brief bij de VREG het investeringsplan 2022-2032 in, alsook de resultaten van de publieke consultatie die over dit investeringsplan werd georganiseerd.

Bij brief van 22 december 2022 vroeg de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen over het investeringsplan 2022-2032, met de vraag om deze over te maken op uiterlijk 13 januari 2023.

Bij brief van 13 januari 2023 maakte de netbeheerder vervolgens bijkomende inlichtingen over aan de VREG.

II. Analyse en beoordeling

II.1. Bespreking

II.1.1. Ontvankelijkheid

Bij brief van 28 februari 2022 deelde de VREG aan de netbeheerder mee dat de termijn voor de indiening van het investeringsplan werd verlengd van 1 juli 2022 tot 1 oktober 2022, in afwijking van artikel II.1.1.1, §1 van het TRPV.

Het investeringsplan 2022-2032 werd op 30 september 2022, en dus tijdig, ingediend.

Voorts werden ook de resultaten van de publieke consultatie die over het investeringsplan 2022-2032 werd georganiseerd, op 30 september 2022, en dus tijdig, ingediend.

Gelet op het voorgaande, verklaart de VREG het investeringsplan 2022-2032 ontvankelijk.

II.1.2. Volledigheid van het investeringsplan

Op grond van artikel 4.1.19 van het Energiedecreet is de VREG bevoegd om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende investeringsplan 2022-2032. Deze bevoegdheid houdt ten eerste in dat de VREG nagaat of in het investeringsplan 2022-2032 alle elementen zijn opgenomen zoals vereist in artikel 4.1.19, §1, derde lid van het Energiedecreet en artikel II.1.1.2 van het TRPV.

De VREG stelt vast dat het investeringsplan 2022-2032, in combinatie met de bijkomende inlichtingen die de netbeheerder op vraag van de VREG heeft verschaft, alle decretaal en reglementair voorgeschreven elementen bevat, en derhalve volledig is.

Voor het overige stelt de VREG vast dat in het investeringsplan 2022-2032 ook de bij brief van de VREG van 28 februari 2022 gevraagde bijkomende elementen zijn opgenomen (m.n. deze met betrekking tot de koppelpunten tussen het transmissie- en plaatselijk vervoernet en het distributienet).

II.1.3. Inhoud van het investeringsplan

De bevoegdheid van de VREG om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende investeringsplan 2022-2032, houdt ten tweede in dat de VREG nagaat of de hierin opgenomen elementen inhoudelijk beantwoorden aan de vereisten bepaald in de artikelen 4.1.19, §1, eerste en derde lid van het Energiedecreet en de artikelen II.1.1.2 en II.1.1.4 van het TRPV.

De VREG stelt vast dat het investeringsplan 2022-2032 beantwoordt aan de inhoudelijke vereisten bepaald in artikel 4.1.19, §1, eerste en derde lid van het Energiedecreet. De raming voor een periode van drie en tien jaar van de huidige en toekomstige capaciteitsbehoeften van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit is immers voldoende gedetailleerd, net zoals deze van decentrale productie, waarbij de onderliggende hypothesen op afdoende wijze worden aangeduid. De netbeheerder baseert zijn investeringsplan 2022-2032 op voormelde ramingen en houdt rekening met het potentiële gebruik van vraagresponso, flexibiliteit, elektriciteitsopslagfaciliteiten en andere hulpbronnen die kunnen dienen als alternatieven voor de uitbreiding van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit.

Tevens bevat het investeringsplan 2022-2032 de belangrijkste infrastructuur die de eerstvolgende tien jaar aangelegd of vernieuwd moet worden en alle investeringen die al beslist zijn, een overzicht van de nieuwe investeringen die de eerstkomende drie jaar gedaan moeten worden met een tijdschema voor alle investeringsprojecten, en efficiënte maatregelen om de doelmatigheid van het systeem te garanderen.

Ook stelt de VREG vast dat het investeringsplan 2022-2032 beantwoordt aan de inhoudelijke vereisten bepaald in artikel II.1.1.2 van het TRPV. Het investeringsplan 2022-2032 omvat immers een voldoende gedetailleerde raming van alle gedetecteerde behoeften aan capaciteit van de netgebruikers (afname en injectie), met aanduiding van de onderliggende hypothesen, en vermeldt het investeringsprogramma dat de netbeheerder vooropstelt om die behoeften te kunnen dekken.

Gelet op het voorgaande, stelt de VREG overeenkomstig artikel II.1.1.4 van het TRPV vast dat het investeringsplan 2022-2032 aantoont dat de netbeheerder het nodige doet om te voldoen aan zijn taak opgenomen in artikel 4.1.6, §1, 2° van het Energiedecreet, namelijk het aanhouden van voldoende capaciteit om de elektriciteitsbehoefte te dekken van de afnemers die aangesloten zijn op het plaatselijk vervoernet en het vervoer van elektriciteit naar de elektriciteitsdistributienetten en gesloten distributienetten voor elektriciteit mogelijk te maken.

De volledige analyse van het investeringsplan 2022-2032, op grond waarvan de VREG tot voormelde vaststellingen komt, is opgenomen in het rapport dat als bijlage bij deze beslissing is gevoegd (zie Bijlage).

De VREG merkt wel op dat er verschillen zijn tussen de netbeheerder en de elektriciteitsdistributienetbeheerders in de in hun investeringsplannen opgenomen inschatting van de capaciteitsbehoefte op zowel de korte als de lange termijn van hun respectievelijke netten, ondanks onderlinge uitwisseling van planningsgegevens. De onderlinge uitwisseling van planningsgegevens is mede de finaliteit van artikel II.1.1.2 van het TRPV, op grond waarvan op de netbeheerder de verplichting rust om jaarlijks te overleggen met de beheerders van de met zijn net gekoppelde elektriciteitsdistributienetten. De VREG verwacht dat de netbeheerder een investeringsplan indient waarover tijdig met de elektriciteitsdistributienetbeheerders werd afgestemd, zodat de gehanteerde prognoses voor de belasting van het net coherent zijn en de planningsgegevens op elkaar zijn afgestemd.

Tot slot, de VREG heeft ook de transformatoren tussen het transmissienet enerzijds en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en elektriciteitsdistributienet anderzijds betrokken in zijn beoordeling van het investeringsplan van de netbeheerder, hoewel deze transformatoren assets zijn van de transmissienetbeheerder. De VREG beschouwt deze transformatoren echter als cruciale assets voor de voeding van het elektriciteitsdistributienet via het plaatselijk vervoernet, zodat het noodzakelijk is om deze te integreren in de beoordeling van het investeringsplan.

II.1.4. Goedkeuring van het investeringsplan onder de voorwaarde van aanpassing

Hierboven werd reeds uiteengezet dat het investeringsplan 2023-2032 grotendeels beantwoordt aan de decretale en reglementaire vereisten. In het licht van het voorgaande, meent de VREG dat het investeringsplan 2023-2032 kan worden goedgekeurd, zij het onder de voorwaarde dat de netbeheerder de volgende aanpassing doorvoert: het investeringsplan dient te steunen op assumpties waarover de beheerder van het plaatselijk vervoernet heeft afgestemd met de elektriciteitsdistributienetbeheerders, zodat deze assumpties coherent zijn met deze waarop de investeringsplannen van de elektriciteitsdistributienetbeheerders steunen.

Termijn voor aanpassing van het investeringsplan

Krachtens artikel 4.1.19, §3, derde lid van het Energiedecreet kan de VREG de netbeheerder verplichten om het investeringsplan binnen een redelijke termijn aan te passen.

Krachtens artikel 4.1.19, §1, eerste lid van het Energiedecreet dient de netbeheerder tweejaarlijks een investeringsplan in te dienen. Gelet op die verplichting, alsook op de aard van de aanpassing die de netbeheerder dient door te voeren, beslist de VREG dat de netbeheerder de in deze beslissing vastgestelde noodzakelijke aanpassing van het investeringsplan 2022-2032 dient door te voeren bij het opstellen van het eerstvolgende investeringsplan dat hij moet indienen.

II.1.5. De draagwijdte van de beslissing van de VREG over het investeringsplan

De VREG beschouwt de verplichting voor de netbeheerder om tweejaarlijks een investeringsplan in te dienen als een voortdurend proces van bijsturing, aanpassing en uitdieping van het investeringsplan. Dat geldt niet enkel voor de netbeheerder, maar ook voor de VREG in de uitoefening van zijn goedkeuringsbevoegdheid. Aangezien de netbeheerder tweejaarlijks een investeringsplan dient in te dienen, is de beslissing van de VREG over een bij hem ingediend investeringsplan inherent tijdsgebonden. De VREG neemt een beslissing op basis van de ten tijde van de beslissing beschikbare kennis en inzichten. Evenzo zal de VREG zich bij de beoordeling van navolgende investeringsplannen baseren op de op dat moment beschikbare kennis en inzichten, die allicht zullen zijn geëvolueerd, niet in het minst gelet op de horizon van tien jaar waarmee in het investeringsplan rekening moet worden gehouden.

De draagwijdte van deze beslissing over het investeringsplan 2022-2032 is dan ook beperkt, in die zin dat deze geen voorafname vormt op de toekomstige beslissingen van de VREG over navolgende investeringsplannen die de netbeheerder dient in te dienen.

II.2. Conclusie

De netbeheerder heeft het investeringsplan 2022-2032 tijdig ingediend bij de VREG. Het ingediende investeringsplan bevat alle decretaal en reglementair voorgeschreven elementen en is derhalve volledig.

Voorts beantwoordt het ingediende investeringsplan inhoudelijk grotendeels aan de decretale en reglementaire vereisten. Bijgevolg kan het investeringsplan 2022-2032 worden goedgekeurd, doch onder de voorwaarde dat de netbeheerder de volgende aanpassing doorvoert bij het opstellen van het eerstvolgende investeringsplan dat hij moet indienen: het investeringsplan dient te steunen op assumpties waarover de beheerder van het plaatselijk vervoernet heeft afgestemd met de elektriciteitsdistributienetbeheerders, zodat deze assumpties coherent zijn met deze waarop de investeringsplannen van de elektriciteitsdistributienetbeheerders steunen.

Beschikking gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. Het investeringsplan 2022-2032 van de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit Elia Transmission Belgium nv goed te keuren onder de volgende cumulatieve voorwaarden:

- de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit Elia Transmission Belgium nv geeft uitvoering aan artikel 2 van deze beslissing;
- de VREG stelt vervolgens vast, bij de beoordeling van het eerstvolgende investeringsplan dat de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit Elia Transmission Belgium nv indient, dat deze uitvoering heeft gegeven aan artikel 2 van deze beslissing.

Artikel 2. De beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit Elia Transmission Belgium nv te bevelen om bij het opstellen van het eerstvolgende investeringsplan dat hij moet indienen, de volgende aanpassing door te voeren: het investeringsplan dient te steunen op assumpties waarover werd afgestemd met de elektriciteitsdistributienetbeheerders, zodat deze assumpties coherent zijn met deze waarop de investeringsplannen van de elektriciteitsdistributienetbeheerders steunen.

Artikel 3. Te verklaren dat deze beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie ervan op de website van de VREG.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node,

DocuSigned by:

F26A5D189DB443D...

Pieterjan Renier
Algemeen directeur

Bijlage:

RAPP-2023-06: Rapport over de investeringsplannen 2023-2032 van de elektriciteitsnetbeheerders in het Vlaamse Gewest