

Beslissing

van de VREG van 28/03/2024

met betrekking tot het investeringsplan 2024-2033 van aardgasdistributienetbeheerder

Fluvius Antwerpen

Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijke kader	3
I.3.	Voorwerp.....	6
I.4.	Voorafgaande traject.....	6
II.	Analyse en beoordeling.....	8
II.1.	Bespreking	8
II.2.	Conclusie	9
	Beschikbaar gedeelte	10

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

In deze beslissing beoordeelt de VREG het door aardgasdistributienetbeheerder Fluvius Antwerpen (hierna: de netbeheerder) op 29 september 2023 ingediende “Investeringsplan 2024-2033” (hierna: investeringsplan 2024-2033).

I.2. Wettelijke kader

Krachtens artikel 4.1.19, §1, eerste lid van het Energiedecreet¹ wordt de ontwikkeling van het distributienet gebaseerd op een transparant investeringsplan dat jaarlijks door de distributienetbeheerder bij de VREG wordt ingediend.

I.2.1. Inhoud van het investeringsplan

De elementen die de netbeheerder in het investeringsplan dient op te nemen, zijn bepaald in artikel 4.1.19, §1, vierde lid van het Energiedecreet. Dit artikel luidt als volgt:

“Het investeringsplan van de aardgasdistributienetbeheerders bevat de volgende elementen:

1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie en de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie voor een periode van drie en tien jaar, met aanduiding van de onderliggende hypothesen;

2° de concreet geplande investeringen voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van het net voor een periode van tien jaar, waarin rekening wordt gehouden met de langetermijnevoluties;

3° een gedetailleerd plan van het aardgasdistributienet van de aardgasdistributienetbeheerder, met aanduiding van de bestaande aardgasleidingen per straat en eventueel met vermelding van de huisnummers;

4° een gedetailleerde lijst van het aardgasdistributienet van de aardgasdistributienetbeheerder, met aanduiding van de aardgasleidingen waarvan de aanleg in de drie daaropvolgende jaren gepland is, per straat en eventueel met vermelding van de huisnummers;

5° een overzicht van en toelichting bij de investeringen die in het afgelopen jaar uitgevoerd zijn;

6° het aantal aangesloten en het aantal aansluitbare wooneenheden en gebouwen op 1 januari van het jaar in kwestie.”

¹ VI.Decr. 8 mei 2009 “houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid”, BS 7 juli 2009.

Krachtens artikel 4.1.19, §1, vijfde lid van het Energiedecreet kan het technisch reglement nader bepalen welke bijkomende informatie kan worden opgevraagd en op welke wijze de informatie ter beschikking wordt gesteld. In de artikelen 2.1.11, §1 tot §3 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Gas in het Vlaamse Gewest² (hierna: TRDG) zijn nadere voorschriften bepaald als volgt:

“§1. Het investeringsplan, bedoeld in artikel 4.1.19 van het Energiedecreet, wordt opgesteld op basis van de gegevens in dit hoofdstuk. Het plan wordt ieder jaar aangepast voor een periode van drie jaar en tien jaar.

§2. Het investeringsplan wordt aan de VREG ter beschikking gesteld volgens het rapporteringsmodel gepubliceerd door de VREG. Het rapporteringsmodel wordt door de aardgasdistributienetbeheerder voorzien van een omstandige, gedetailleerde, duidelijke en transparante toelichting. Gelijktijdig maakt de aardgasdistributienetbeheerder ook de resultaten van de publieke consultatie, vermeld in artikel 4.1.19, §2 van het Energiedecreet, over aan de VREG. Het investeringsplan wordt door de aardgasdistributienetbeheerders jaarlijks, telkens vóór 1 oktober, ter goedkeuring aan de VREG voorgelegd.

§3. De aardgasdistributienetbeheerders verstrekken aan de VREG de informatie zoals vermeld in artikel 4.1.19 van het Energiedecreet en verstrekken tevens informatie over de beoordeling die zij uitvoeren van het potentieel voor energie-efficiëntie van hun aardgasinfrastructuur.”

Bij mededeling van 2 maart 2022 (MEDE-2022-03) heeft de VREG het rapporteringsmodel voor het investeringsplan vastgesteld.³

Artikel 4.1.19, §2 van het Energiedecreet verplicht de netbeheerder ertoe om een publieke consultatie te organiseren over het investeringsplan. Deze bepaling luidt als volgt:

“§ 2. De distributienetbeheerder en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit consulteren alle relevante netgebruikers en de transmissienetbeheerder over het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1.

De distributienetbeheerder en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit bezorgen de resultaten van de publieke consultatie, vermeld in het eerste lid, samen met het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1, aan de VREG.”

Artikel 2.1.12 van het TRDG bevat voorts de verplichting voor de netbeheerder om jaarlijks te overleggen met de vervoeronderneming en de netbeheerders van de aan zijn net gekoppelde netten. Voormelde bepaling luidt als volgt:

“Minstens eenmaal per jaar pleegt de aardgasdistributienetbeheerder overleg met de vervoeronderneming en de beheerders van de aardgasdistributienetten waaraan zijn net gekoppeld is over de geplande investeringen in zijn aardgasdistributienet met inbegrip van de ontwikkelingen van decentrale productie en de daaruit voortvloeiende knelpunten.”

² Technisch Reglement voor de Distributie van Gas in het Vlaamse Gewest van 24 maart 2023, BS 13 april 2023.

³ Mededeling van de VREG van 1 maart 2022 met betrekking tot de vaststelling van een model voor het investeringsplan, bedoeld in Hoofdstuk 1 van de Netcode (Titel II) van het Technisch Reglement voor de Distributie van Gas (TRDG). Te raadplegen via: <https://www.vreg.be/sites/default/files/document/mede-2022-03.pdf>.

I.2.2. Beoordelingsprocedure

In artikel 4.1.19, §3 van het Energiedecreet zijn als volgt de modaliteiten bepaald voor de beoordeling door de VREG van het ingediende investeringsplan:

“§ 3. Het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de VREG.

De VREG maakt zijn beslissing binnen negentig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen bekend of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met negentig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd.

De VREG kan, na overleg, de netbeheerder verplichten om het investeringsplan binnen een redelijke termijn aan te passen.

(...)”

In de artikelen 2.1.11, §4 en §5 van het TRDG is de door de VREG te volgen beoordelingsprocedure nader omschreven als volgt:

“§4. De VREG beslist binnen de dertig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen of het dossier al dan niet ontvankelijk is. Indien het dossier onontvankelijk is, dan beschikt de aardgasdistributienetbeheerder over een termijn van 10 werkdagen om een aangepast dossier over te maken.

De VREG beslist over de gegrondheid van het investeringsplan binnen de negentig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen. Oordeelt de VREG dat er bepaalde informatie ontbreekt, dan vraagt de VREG om bijkomende inlichtingen. De aardgasdistributienetbeheerder beschikt daarbij telkens over maximaal 10 werkdagen om de afdoende, bijkomende inlichtingen te verschaffen. De VREG beslist in dit geval over de gegrondheid van het investeringsplan binnen de honderdtachtig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen.

§5. Bij de beslissing ten gronde kan de VREG kan het investeringsplan goedkeuren, goedkeuren onder voorwaarden of niet goedkeuren.

Indien de VREG het investeringsplan goedkeurt onder voorwaarden of afkeurt dan dient de aardgasdistributienetbeheerder ten laatste binnen de negentig dagen te rekenen vanaf de dag na de publicatie van de beslissing ten gronde van de VREG op zijn website, een aangepaste versie van het investeringsplan aan de VREG voor te leggen.”

I.2.3. Bekendmaking goedgekeurde investeringsplan

Tot slot bevat artikel 4.1.19, §3, vierde lid van het Energiedecreet de verplichting voor de netbeheerder om het goedgekeurde investeringsplan bekend te maken. Dit artikel luidt als volgt:

“Het goedgekeurde investeringsplan wordt op de website van de netbeheerder bekendgemaakt.”

In artikel 2.1.13 van het TRDG wordt deze verplichting tot bekendmaking nader omschreven als volgt:

“Na goedkeuring publiceert de beheerder van het aardgasdistributienet de investeringsplannen op zijn website, met weglating van confidentiële informatie, volgens een rapporteringsmodel zoals in onderling overleg met de VREG overeengekomen.”

I.3. Voorwerp

In deze beslissing geeft de VREG zijn goedkeuring, goedkeuring onder voorwaarden of afkeuring aan het door de netbeheerder ingediende investeringsplan 2024-2033.

I.4. Voorafgaande traject

Op 29 september 2023 diende Fluvius System Operator cv (hierna: Fluvius), hierbij handelend als werkmaatschappij van de netbeheerder, per brief bij de VREG het investeringsplan 2024-2033 in, alsook de resultaten van de publieke consultatie die over dit investeringsplan werd georganiseerd.

I.4.1. Beslissing tot ontvankelijkheid

Bij brief van 25 oktober 2023 verklaarde de VREG het door de netbeheerder ingediende investeringsplan 2024-2033 ontvankelijk. In deze brief luidt het als volgt:

“De VREG heeft de investeringsplannen 2024-2033 van de 10 Vlaamse elektriciteitsdistributienetbeheerders en de 9 Vlaamse aardgasdistributienetbeheerders met Fluvius System Operator cv als werkmaatschappij goed ontvangen op datum van 29 september 2023.

Conform artikel 4.1.19, §2 van het Energiedecreet is door Fluvius System Operator cv over die investeringsplannen een publieke consultatie gehouden. De resultaten van de publieke consultatie heeft de VREG als bijlage bij de ingediende investeringsplannen ontvangen.

Conform de artikelen 2.1.11, §2 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest (TRDE) en van het Technisch Reglement voor de Distributie van Gas in het Vlaamse Gewest (TRDG) werden de investeringsplannen vóór 1 oktober ter goedkeuring aan de VREG voorgelegd.

Op basis van het voorgaande verklaart de VREG de ingediende investeringsplannen ontvankelijk, conform de artikelen 2.1.11, §4, eerste lid van het TRDE en van het TRDG. De VREG voert momenteel een grondige beoordeling uit van de investeringsplannen.

In bijlagen geven we voor de volledigheid een overzicht van de conformiteit van de investeringsplannen met het rapporteringsmodel MEDE-2022-02 (elektriciteit) en MEDE-2022-03 (gas) van de VREG.”

Zoals uit voormelde brief reeds blijkt, werd het investeringsplan 2024-2033 tijdig ingediend, en dit volgens het door de VREG vastgestelde rapporteringsmodel. Naast het investeringsplan 2024-2033 zelf, werden ook de resultaten van de publieke consultatie over dit investeringsplan tijdig ingediend.

I.4.2. Vragen om bijkomende inlichtingen

Bij brief van 19 december 2023 vroeg de VREG bijkomende inlichtingen aan Fluvius, met de vraag om deze binnen 10 werkdagen over te maken conform artikel 2.1.11, §4, tweede lid van het TRDG.

Bij brief van 21 december 2023 verleende de VREG, na een vraag van Fluvius, uitstel tot 12 januari 2024 voor het overmaken van de bijkomende inlichtingen.

Bij brief van 12 januari 2023 maakte Fluvius vervolgens bijkomende inlichtingen over aan de VREG.

I.4.3. Termijn voor beslissing ten gronde

Op 19 december 2023 vroeg de VREG aan Fluvius bijkomende inlichtingen. Deze vraag om bijkomende inlichtingen werd tijdig gesteld, d.w.z. binnen de negentig dagen na de dag waarop de VREG het investeringsplan heeft ontvangen (*i.e.* 29 september 2023), zoals bepaald in artikel 4.1.19, §3, tweede lid van het Energiedecreet.

Overeenkomstig artikel 2.1.11, §4, tweede lid van het TRDG dient de VREG een beslissing te nemen binnen de honderdtachtig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen (*i.e.* 29 september 2023). De VREG dient derhalve ten laatste op 29 maart 2024 een beslissing te nemen over het investeringsplan 2024-2033.

Deze beslissing van de VREG wordt dan ook tijdig genomen.

II. Analyse en beoordeling

II.1. Bespreking

Op grond van artikel 4.1.19 van het Energiedecreet is de VREG bevoegd om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende investeringsplan 2024-2033.

II.1.1. Volledigheid van het investeringsplan

De bevoegdheid van de VREG om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende investeringsplan 2024-2033, houdt ten eerste in dat de VREG nagaat of hierin alle elementen zijn opgenomen zoals vereist in artikel 4.1.19, §1, vierde lid van het Energiedecreet en artikel 2.1.11, §3 van het TRDG.

Hierboven (zie Hoofdstuk I.4.1.) werd reeds verwezen naar de brief van de VREG van 25 oktober 2023 waarin het investeringsplan 2024-2033 ontvankelijk werd verklaard. Voormelde brief houdt tevens de vaststelling in dat het investeringsplan 2024-2033 alle decretaal en reglementair voorgeschreven elementen bevat.

Voormelde brief werd vergezeld door een overzicht van de conformiteit van het investeringsplan 2024-2033 met het rapporteringsmodel vastgesteld door de VREG. Dit overzicht van de conformiteit van het investeringsplan 2024-2033 met het rapporteringsmodel wordt volledigheidshalve ook bij deze beslissing gevoegd (zie Bijlagen).

II.1.2. Inhoud van het investeringsplan

De bevoegdheid van de VREG om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende investeringsplan 2024-2033, houdt ten tweede in dat de VREG nagaat of de hierin opgenomen elementen inhoudelijk beantwoorden aan de vereisten bepaald in de artikelen 4.1.19, §1, eerste en vierde lid van het Energiedecreet en artikel 2.1.11, §2 van het TRDG.

De VREG stelt vast dat het investeringsplan 2024-2033 beantwoordt aan de inhoudelijke vereisten bepaald in artikel 4.1.19, §1, eerste en vierde lid van het Energiedecreet. De raming voor een periode van drie en tien jaar van de capaciteitsbehoeften van het aardgasdistributienet is immers voldoende gedetailleerd, net zoals deze van de toekomstverwachtingen van decentrale productie, waarbij de onderliggende hypothesen op afdoende wijze worden aangeduid. De netbeheerder vermeldt in zijn investeringsplan 2024-2033 de concreet geplande investeringen voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van het aardgasdistributienet voor een periode van tien jaar, waarin hij op afdoende wijze rekening houdt met langetermijnevoluties. Tevens bevat het investeringsplan 2024-2033 een voldoende gedetailleerd plan van het aardgasdistributienet, met aanduiding van de bestaande aardgasleidingen per straat, een voldoende gedetailleerde lijst van het aardgasdistributienet, met aanduiding van de aardgasleidingen, per straat, waarvan de aanleg in de drie daaropvolgende jaren gepland is, een overzicht van en toelichting bij de investeringen die in het afgelopen jaar uitgevoerd zijn, en het aantal aangesloten en aansluitbare wooneenheden en gebouwen op 1 januari 2023.

Het bovenstaande houdt ook in dat het rapporteringsmodel volgens hetwelk de netbeheerder het investeringsplan 2024-2033 heeft ingediend, is voorzien van een omstandige, gedetailleerde, duidelijke en transparante toelichting, zodat eveneens is voldaan aan de inhoudelijke vereisten bepaald in artikel 2.1.11, §2 van het TRDG.

De volledige analyse van het investeringsplan, op grond waarvan de VREG tot voormelde vaststellingen komt, is opgenomen in het rapport dat als bijlage bij deze beslissing is gevoegd (zie Bijlagen).

II.1.3. De draagwijdte van de beslissing van de VREG over het investeringsplan

De VREG beschouwt de verplichting voor de netbeheerder om jaarlijks een investeringsplan in te dienen als een voortdurend proces van bijsturing, aanpassing en uitdieping van het investeringsplan. Dat geldt niet enkel voor de netbeheerder, maar ook voor de VREG in de uitoefening van zijn goedkeuringsbevoegdheid. Aangezien de netbeheerder jaarlijks een investeringsplan dient in te dienen, is de beslissing van de VREG over een bij hem ingediend investeringsplan inherent tijdsgebonden. De VREG neemt een beslissing op basis van de ten tijde van de beslissing beschikbare kennis en inzichten. Evenzo zal de VREG zich bij de beoordeling van navolgende investeringsplannen baseren op de op dat moment beschikbare kennis en inzichten, die allicht zullen zijn geëvolueerd, niet in het minst gelet op de horizon van tien jaar waarmee in het investeringsplan rekening moet worden gehouden.

De draagwijdte van deze beslissing over het investeringsplan 2024-2033 is dan ook beperkt, in die zin dat deze geen voorafname vormt op de toekomstige beslissingen van de VREG over navolgende investeringsplannen die de netbeheerder dient in te dienen.

II.1.4. De beoordelingsbevoegdheid van de VREG omvat geen investeringsbedragen

Tot slot, de bevoegdheid van de VREG om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende investeringsplan 2024-2033, houdt niet in dat de VREG zich kan uitspreken over de bedragen die de netbeheerder koppelt aan de geplande investeringen. De bevoegdheid van de VREG is immers beperkt, in die zin dat de VREG enkel kan nagaan of de netbeheerder aantoont dat de geplande investeringen volstaan om te voldoen aan de behoeften van het distributienet, zoals deze door de netbeheerder worden ingeschat voor een periode van drie en tien jaar. Deze beslissing houdt bijgevolg op geen enkele wijze enige goed- of afkeuring in van de in het investeringsplan 2024-2033 opgenomen bedragen van de investeringen die de netbeheerder vooropstelt.

II.2. Conclusie

De netbeheerder heeft het investeringsplan 2024-2033 tijdig ingediend en dit volgens het door de VREG vastgestelde rapporteringsmodel, zodat het ontvankelijk is. Het ingediende investeringsplan bevat alle decretaal en reglementair voorgeschreven elementen en is derhalve volledig. Voorts beantwoordt het ingediende investeringsplan ook inhoudelijk aan de decretale en reglementaire vereisten. Bijgevolg kan het investeringsplan 2024-2033 worden goedgekeurd.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. Het investeringsplan 2024-2033 van aardgasdistributienetbeheerder Fluvius Antwerpen goed te keuren.

Artikel 2. Aardgasdistributienetbeheerder Fluvius Antwerpen te bevelen om het investeringsplan 2024-2033 op zijn website bekend te maken.

Artikel 3. Te verklaren dat deze beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie ervan op de website van de VREG.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node

Digitally signed by
Pieterjan Renier
Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
Ondertekentijd: 29-3-2024 | 11:37:15 CET
 C. BE
Uitgever: Citizen CA
F26A5D189DB443D892EFA7DB82D18350

Pieterjan Renier
Algemeen directeur

Bijlagen:

1. Overzicht van de conformiteit van het investeringsplan 2024-2033 met het rapporteringsmodel vastgesteld bij MEDE-2022-03.
2. RAPP-2024-08: Rapport met betrekking tot de investeringsplannen 2024-2033 van de aardgasdistributienetbeheerders in het Vlaamse Gewest.