

# Beslissing

## van de VREG

met betrekking tot aanwijzing van Fluvius West als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten Alveringem, Anzegem, Ardoorie, Avelgem, Deerlijk, Dentergem, De Panne, Diksmuide, Gavere, Gistel, Harelbeke, Heuvelland, Hooglede, Horebeke, Houthulst, Ichtegem, Ieper, Ingelmunster, Izegem, Kluisbergen, Koekelare, Koksijde, Kortemark, Kortrijk, Kruisem, Kuurne, Langemark-Poelkapelle, Ledegem, Lendelede, Lo-Reninge, Maarkedal, Menen, Mesen, Middelkerke, Moorslede, Nieuwpoort, Oostrozebeke, Oudenaarde, Oudenburg, Pittem, Poperinge, Roeselare, Ronse, Spiere-Helkijn, Staden, Tielt, Torhout, Veurne, Vleteren, Waregem, Wervik, Wevelgem, Wielsbeke, Wingene, Wortegem-Petegem, Zonnebeke, Zulte, Zwalm en Zwevegem en tot vaststelling van de beëindiging van beslissingen BESL-2015-04 (3 februari 2015), BESL-2015-40 (29 september 2015), BESL-2015-02 (27 januari 2024), BESL-2015-46 (29 september 2015)

<b>I.</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijk kader .....	3
I.2.1.	Verval aanwijzing netbeheerders bij fusie.....	3
I.2.2.	Aanwijzing netbeheerder .....	4
I.2.3.	Toestemming beroep op werkmaatschappij .....	5
I.3.	Toelichting aanleiding – voorwerp van deze beslissing .....	5
I.3.1.	Huidige situatie.....	5
I.3.2.	Bestaande aanwijzingsbeslissingen .....	5
I.2.3.	Partiële splitsingen en fusie van distributienetbeheerders + naamswijziging .....	7
<b>II.</b>	<b>Analyse en beoordeling.....</b>	<b>9</b>
II.1.	Inleiding .....	9
II.2.	Onderzoek van de naleving van de aanwijzingsvoorwaarden .....	10
II.2.1.	Financiële capaciteit – art. 3.1.2 Energiebesluit .....	10
II.2.2.	Gebruiksrecht op het te beheren net .....	11
II.2.3.	Onafhankelijkheid – wijziging samenstelling raad van bestuur .....	11
II.3.	Met betrekking tot de aanwijzingstermijn .....	12
II.4.	Conclusie .....	13
	<b>Beschikkend gedeelte .....</b>	<b>14</b>

## I. Inleiding

### I.1. Aanleiding

Bij [brief van 15 juli 2024](#) verzocht Fluvius System Operator tot **aanwijzing van Fluvius West** (ingevolge fusie van Gaselwest en Fluvius West per 1 januari 2025) **als elektriciteitsdistributienetbeheerder en aardgasdistributienetbeheerder** op het grondgebied van de gemeenten/steden Alveringem, Anzegem, Ardoosie, Avelgem, Deerlijk, Dentergem, De Panne, Diksmuide, Gavere, Gistel, Harelbeke, Heuvelland, Hooglede, Horebeke, Houthulst, Ichtegem, Ieper, Ingelmunster, Izegem, Kluisbergen, Koekelare, Koksijde, Kortemark, Kortrijk, Kruisem, Kuurne, Langemark-Poelkapelle, Ledegem, Lendeledede, Lo-Reninge, Maarkedal, Menen, Mesen, Middelkerke, Moorslede, Nieuwpoort, Oostrozebeke, Oudenaarde, Oudenburg, Pittem, Poperinge, Roeselare, Ronse, Spiere-Helkijn, Staden, Tielt<sup>1</sup>, Torhout, Veurne, Vleteren, Waregem, Wervik, Wevelgem, Wielsbeke, Wingene<sup>2</sup>, Wortegem-Petegem, Zonnebeke, Zulte, Zwalm en Zwevegem, en dit met ingang van 1 januari 2025.

Bij diezelfde brief verzocht Fluvius System Operator, in naam en voor rekening van Fluvius West, tevens om **toestemming om een beroep te doen op de werkmaatschappij** Fluvius System Operator cv voor de exploitatie van het distributienet, de activiteiten inzake databeheer en de uitvoering van de openbaredienstverplichtingen, en dit voor de duur van de aanwijzing als respectieve distributienetbeheerder voor elektriciteit en aardgas.

### I.2. Wettelijk kader

#### I.2.1. Verval aanwijzing netbeheerders bij fusie

Het Energiedecreet bepaalt in art. 4.1.4 dat de gevallen waarin kan of moet worden overgegaan tot wijziging van de aanwijzing, of beëindiging van de aanwijzing, van de netbeheerder, door de Vlaamse regering bepaald worden. Die voorwaarden moeten bepalen dat bij faillissement, ontbinding of **fusie** de aanwijzing **sowieso eindigt**, en dat de VREG de aanwijzing van een netbeheerder kan herroepen bij:

- 1° een significante wijziging in het aandeelhouderschap van de netbeheerder of de werkmaatschappij waarop de netbeheerder een beroep doet, die de onafhankelijkheid van het beheer van het net of de activiteiten inzake databeheer in kwestie in gevaar zou kunnen brengen;
- 2° een grove tekortkoming van de netbeheerder of de werkmaatschappij waarop hij een beroep doet, met betrekking tot de verplichtingen krachtens dit decreet of de uitvoeringsbepalingen ervan.
- 3° een grove tekortkoming met betrekking tot de naleving van de algemene verordening gegevensbescherming.

*In casu* is sprake van een fusie van distributienetbeheerders: Gaselwest en Fluvius West per 1 januari 2025. Conform art. 4.1.4. van het Energiedecreet vervalt dus de aanwijzing van de betrokken distributienetbeheerders.

---

<sup>1</sup> Ingevolge fusie van Meulebeke en Tielt met ingang van 1 januari 2025.

<sup>2</sup> Ingevolge fusie van Ruiselede en Wingene met ingang van 1 januari 2025.

## I.2.2. Aanwijzing netbeheerder

Een distributienetbeheerder moet door de VREG worden aangewezen (artikelen 4.1.1. tot en met 4.1.4. van het Energiedecreet).

Art. 4.1.1. van het Energiedecreet bepaalt:

*“De VREG wijst, voor een **aaneensluitend geografisch afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers**, een rechtspersoon aan die belast is met het beheer van het **elektriciteits- en het aardgasdistributienet** in dat gebied.*

*In afwijking van het eerste lid wordt voor de beoordeling of een netbeheerder over een geografisch aaneensluitend afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers beschikt echter geen rekening gehouden met het grondgebied van de gemeente Voeren en het grondgebied van de gemeente Baarle-Hertog dat volledig omgeven is door Nederlands grondgebied.*

[...]

*Als het distributienet in kwestie geheel of gedeeltelijk eigendom is van een gemeente of groep van gemeenten, doet de VREG de aanwijzing op voorstel van die gemeente of groep van gemeenten. De VREG kan alleen afwijken van dit voorstel, als de voorgestelde netbeheerder niet voldoet aan de voorwaarden, vastgesteld ter uitvoering van artikel 4.1.4, § 1, 1°.”*

De aanwijzingsprocedure is bepaald in de artikelen 3.1.22 t.e.m. 3.1.27 van het Energiebesluit.

Een netbeheerder moet voldoen aan bepaalde voorwaarden. Het gaat om **capaciteitsvereisten** (financieel, technisch, organisatorisch, naleving vereisten AVG<sup>3</sup> en continu risicobeheersingssysteem), **professionele betrouwbaarheid**, **onafhankelijkheidsvereisten**, en tevens aan het beschikken over **beheersrechten op het te beheren net**, als bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 3.1.20/2 van het Energiebesluit.

Het komt de VREG toe om, op grond van de ontvangen inlichtingen alsook op basis van inlichtingen en documenten waarover hij beschikt, na te gaan of de netbeheerder voldoet aan deze voorwaarden.

Er is een mogelijkheid tot voorwaardelijke aanwijzing (art. 3.1.26 Energiebesluit) indien aan bepaalde voorwaarden niet is voldaan.

*De VREG kan in een gemotiveerde beslissing overgaan tot aanwijzing van een kandidaat als netbeheerder hoewel die niet voldoet aan alle voorwaarden van dit besluit.*

*Van die mogelijkheid, vermeld in het eerste lid, kan alleen gebruikgemaakt worden als voor het distributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit in kwestie geen enkele kandidaat voldoet aan alle voorwaarden, in dit besluit vermeld, en als de kandidaat, vermeld in het eerste lid, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in titel III, hoofdstuk I, afdeling I, onderafdelingen I, II en III.*

---

<sup>3</sup> Algemene Verordening Gegevensbescherming, zie art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit

*Als de met toepassing van dit artikel aangestelde netbeheerder niet binnen een jaar na zijn aanwijzing aan alle voorwaarden van dit besluit voldoet, beëindigt zijn aanwijzing van rechtswege, tenzij de VREG beslist tot een nieuwe voorwaardelijke aanwijzing.*

Wat betreft de procedure in geval van wijziging van de aanwijzing bepaalt artikel 3.1.27. Energiebesluit het volgende:

*Als de aanwijzing van een netbeheerder wordt beëindigd met toepassing van artikel 4.1.4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wijst de VREG een nieuwe netbeheerder aan overeenkomstig de procedure, vermeld in artikel 3.1.21 tot en met 3.1.25 of, in voorkomend geval, overeenkomstig de procedure, vermeld in artikel 3.1.26. De aanwijzing heeft betrekking op de resterende duurtijd van de aanwijzing die beëindigd werd.*

### **I.2.3. Toestemming beroep op werkmaatschappij**

Bij verval van de aanwijzing vervalt ook de toestemming voor het beroep op een werkmaatschappij (cfr. artikel 4.1.5. van het Energiedecreet).

Als de fusienetbeheerder een beroep wenst te doen op een werkmaatschappij, moet deze bijgevolg een aanvraag hiertoe doen bij de VREG, die hierover moet beslissen.

Dit is het voorwerp van een aparte beslissing.

## **I.3. Toelichting aanleiding – voorwerp van deze beslissing**

### **I.3.1. Huidige situatie**

Gaselwest en Fluvius West staan samen in voor een aantal nutsvoorzieningen, voornamelijk in West- en Oost-Vlaanderen. Gaselwest is elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor 53 gemeenten die zich situeren in de provincies West- en Oost-Vlaanderen. Fluvius West is elektriciteitsdistributienetbeheerder voor 14 gemeenten in de provincie West-Vlaanderen en voor 1 gemeente in de provincie Antwerpen, en voor aardgas voor 10 gemeenten in de provincie West-Vlaanderen en voor 1 gemeente in de provincie Antwerpen.

### **I.3.2. Bestaande aanwijzingsbeslissingen**

#### **Gaselwest als elektriciteitsdistributienetbeheerder**

Gaselwest werd als elektriciteitsdistributienetbeheerder aangewezen bij beslissing van de VREG van 3 februari 2015 ([BESL-2015-04](#)) voor een periode van 12 jaar, die een aanvang nam op 5 september 2014.

Deze aanwijzing gold voor het grondgebied van de gemeenten Alveringem, Anzegem, Ardooise, Avelgem, Deerlijk, De Haan, Deinze, Dentergem, De Panne, Gavere, Heuvelland, Horebeke, Houthulst, Ichtegem, Ieper, Ingelmunster, Kluisbergen, Koksijde, Kortrijk, Kruishoutem, Kuurne, Langemark-Poelkapelle, Lo-Reninge, Maarkedal, Menen, Mesen, Meulebeke, Moorslede, Nazareth, Nieuwpoort, Oostrozebeke, Oudenaarde, Pittem, Poperinge, Roeselare, Ronse, Ruiselede, Spiere-Helkijn, Staden, Tielt, Veurne, Vleteren, Waregem, Wervik, Wielsbeke, Wingene, Wortegem-Petegem, Zingem, Zonnebeke, Zulte, Zwalm en Zwevegem.

Naar aanleiding van de fusie van gemeenten werden met ingang van 1 januari 2019, bij beslissing van 8 januari 2019 ([BESL-2018-106](#)) in de BESL-2015-04 de woorden 'Kruishouten' en 'Zingem' geschrapt, werd het woord 'Kruisem' toegevoegd, en werd het woord 'Deinze' aangevuld met '(enkel postcode 9800)'.

Bij beslissing van 6 oktober 2020 (BESL-2020-56) werd de aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Gaselwest als beheerder van het elektriciteitsdistributienet op het grondgebied van de stad Deinze (enkel postcode 9800) opgeheven met ingang van 1 januari 2021, en daartoe werden, in de beslissing van de VREG van 3 februari 2015 (BESL-2015-04) de woorden “Deinze (enkel postcode 9800)” geschrapt.

#### **Gaselwest als aardgasdistributienetbeheerder**

Gaselwest werd als aardgasdistributienetbeheerder aangewezen bij beslissing van de VREG van 29 september 2015 voor een periode van 12 jaar ([BESL-2015-40](#)), die een aanvang nam op 14 oktober 2015.

Deze aanwijzing gold voor het grondgebied van de gemeenten Alveringem, Anzegem, Ardooi, Avelgem, Deerlijk, De Haan, Deinze, Dentergem, De Panne, Gavere, Heuvelland, Horebeke, Houthulst, Ichtegem, Ieper, Ingelmunster, Izegem, Kluisbergen, Koksijde, Kortemark, Kortrijk, Kruishoutem, Kuurne, Langemark-Poelkapelle, Lo-Reninge, Maarkedal, Menen, Mesen, Meulebeke, Moorslede, Nazareth, Nieuwpoort, Oostrozebeke, Oudenaarde, Pittem, Poperinge, Roeselare, Ronse, Ruiselede, Spiere-Helkijn, Staden, Tielt, Veurne, Vleteren, Waregem, Wervik, Wevelgem, Wielsbeke, Wingene, Wortegem-Petegem, Zingem, Zonnebeke, Zulte, Zwalm en Zwevegem.

Naar aanleiding van de fusie van gemeenten werden met ingang van 1 januari 2019, bij beslissing van 8 januari 2019 ([BESL-2018-106](#)) in de BESL-2015-40 de woorden 'Kruishouten' en 'Zingem' geschrapt, werd het woord 'Kruisem' toegevoegd, en werd het woord 'Deinze' aangevuld met '(enkel postcode 9800)'.

Bij beslissing van 6 oktober 2020 (BESL-2020-56) werd de aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Gaselwest als beheerder van het aardgasdistributienet op het grondgebied van de stad Deinze (enkel postcode 9800) opgeheven met ingang van 1 januari 2021, en daartoe werden, in de beslissing van de VREG van 29 september 2015 (BESL-2015-40) de woorden “Deinze (enkel postcode 9800)” geschrapt.

#### **Fluvius West als elektriciteitsdistributienetbeheerder**

Fluvius West is als elektriciteitsdistributienetbeheerder aangewezen krachtens beslissing van de VREG van 27 januari 2015 ([BESL-2015-02](#)) voor een periode van 12 jaar, die een aanvang neemt op 5 september 2014, *jo.* de beslissing van 16 december 2019 ([BESL-2019-131](#)) m.b.t. een naamswijziging.

Deze aanwijzing gold voor het grondgebied van de gemeenten Diksmuide, Gistel, Harelbeke, Hooglede, Izegem, Jabbeke, Koekelare, Kortemark, Ledegem, Lendeledede, Middelkerke, Oudenburg, Torhout, Vosselaar en Wevelgem.

#### **Fluvius West als aardgasdistributienetbeheerder**

Fluvius West werd als aardgasdistributienetbeheerder bij beslissing van de VREG van 29 september 2015 voor een periode van 12 jaar ([BESL-2015-46](#)), *jo.* de beslissing van 16 december 2019 ([BESL-2019-131](#)) m.b.t. een naamswijziging.

Deze aanwijzing gold voor het grondgebied van de gemeenten Diksmuide, Gistel, Harelbeke, Hooglede, Koekelare, Ledegem, Lendeledede, Middelkerke, Oudenburg, Torhout en Vosselaar.

### I.2.3. Partiële splitsingen en fusie van distributienetbeheerders + naamswijziging

Art. 4.1.1. van het Energiedecreet vereist dat een netbeheerder moet aangewezen worden voor een aaneensluitend geografisch gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers. Deze netbeheerder wordt belast met het beheer van het elektriciteits- én het aardgasdistributienet (zie hoger onder de schets van het wettelijke kader).

Met het oog op het conformeren aan deze vereisten, werden volgende beslissingen genomen, met inwerkingtreding op 1 januari 2025:

- Enkele **gebiedsuitwisselingen**:
  - o Uittreding van de gemeente Jabbeke uit Fluvius West voor de activiteit elektriciteit (naar IMEWO)
  - o Uittreding van de gemeente Vosselaar uit Fluvius West voor activiteiten elektriciteit en aardgas (naar IVEKA)
  - o Uittreding van de gemeente De Haan uit Gaselwest voor de activiteiten elektriciteit en aardgas (naar IMEWO)
  - o Uittreding van de gemeente Nazareth uit Gaselwest voor de activiteiten elektriciteit en aardgas (naar IMEWO)
- Een **fusie** (door overname) van Gaselwest (overnemende entiteit) en Fluvius West (overgenomen entiteit)

Ten slotte werd ook beslist tot **wijziging van de naam** 'Gaselwest' (overnemende entiteit) naar 'Fluvius West'.

Dit blijkt uit de overgemaakte stukken:

Zo besliste Fluvius West, in algemene vergadering van 12 december 2022 het volgende:

#### **Met betrekking tot de gemeente Jabbeke**

- Goedkeuring van de partiële splitsing door overname van Fluvius West ov (partieel te splitsen verenging) om de activiteiten elektriciteit en openbare verlichting, [...] van de gemeente Jabbeke, over te brengen naar **Imewo** ov (overnemende vereniging)
- Aanvaarding uittreding voor de activiteiten elektriciteit en openbare verlichting, [...] van de gemeente Jabbeke vanaf 1 januari 2025.

#### **Met betrekking tot de gemeente Vosselaar**

- Goedkeuring van de partiële splitsing door overname van Fluvius West ov (partieel te splitsing verenging) om de activiteiten elektriciteit, aardgas en openbare verlichting [...] van de gemeente Vosselaar, over te brengen naar **Iveka** ov (overnemende vereniging)
- Aanvaarding van de uittreding voor de activiteiten elektriciteit, aardgas en openbare verlichting , [...] van de gemeente Vosselaar vanaf 1 januari 2025.

#### **Met betrekking tot de fusie**

- Goedkeuring van de **fusie door overname** van **Fluvius West** (over te nemen vereniging) en **Gaselwest** (overnemende vereniging) omvattende alle activa en passiva en alle rechten en plichten, met inwerkingtreding per 1 januari 2025
- Goedkeuring van de statuten (inclusief **naamswijziging**) van Gaselwest ov (daarin hernoemd tot Fluvius West)

Zo besliste Gaselwest, in algemene vergadering van 20 december 2022 het volgende:

**Met betrekking tot de gemeente De Haan**

- Goedkeuring van de partiële splitsing door overneming van Gaselwest ov (partieel te splitsen vereniging) om de activiteiten elektriciteit, aardgas, openbare verlichting [...] van de gemeente **De Haan**, over te brengen naar **Imewo** ov (overnemende vereniging)
- Aanvaarding uittreding voor de activiteiten elektriciteit, aardgas en openbare verlichting, [...] van de gemeente De Haan vanaf 1 januari 2025.

**Met betrekking tot de fusie**

- Goedkeuring van de **fusie door overneming** van **Fluvius West** (over te nemen vereniging) en **Gaselwest** (overnemende vereniging) omvattende alle activa en passiva en alle rechten en plichten, met inwerkingtreding per 1 januari 2025
- Aanvaarding van de toetreding/uitbreiding van de **aansluiting van de gemeenten** van de (voormalige) ov Fluvius West vanaf 1 januari 2025
- Goedkeuring van de statuten (inclusief **naamswijziging**) van Gaselwest ov (daarin hernoemd tot Fluvius West)

En ten slotte besliste Gaselwest tevens, in algemene vergadering van 18 juni 2024 het volgende:

**Met betrekking tot de gemeente Nazareth**

- Goedkeuring van de partiële splitsing door overneming van Gaselwest (partieel te splitsen vereniging) om de activiteiten elektriciteit, aardgas, [...] van de gemeente Nazareth over te brengen naar **Imewo** (overnemende vereniging)
- Aanvaarding uittreding van de activiteiten elektriciteit, aardgas, [...] van de gemeente Nazareth vanaf 1 januari 2025.



## II. Analyse en beoordeling

### II.1. Inleiding

De fusie van netbeheerders leidt conform artikel 4.1.4, §4, van het Energiedecreet tot een automatische beëindiging van de aanwijzing van deze netbeheerders Gaselwest en Fluvius West (zie 'wettelijk kader').

De -van rechtswege- beëindiging van de volgende aanwijzingsbeslissingen, met ingang van 1 januari 2025, kan dus louter vastgesteld worden:

- BESL-2015-04, als gewijzigd bij BESL-2018-106 (aanwijzing van Gaselwest als elektriciteitsdistributienetbeheerder),
- BESL-2015-40, als gewijzigd bij BESL-2018-106 (aanwijzing van Gaselwest als aardgasdistributienetbeheerder),
- BESL-2015-02 als gewijzigd bij BESL-2019-131 (aanwijzing van Fluvius West als elektriciteitsdistributienetbeheerder) en
- BESL-2015-46, als gewijzigd bij BESL-2019-131 (aanwijzing van Fluvius West als aardgasdistributienetbeheerder).

Dit noodzaakt de aanwijzing van een nieuwe elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor alle betrokken gemeenten, weliswaar rekening houdend met het feit dat enkele gemeenten uittreden, en overstappen naar een andere netbeheerder (*cf.* de partiële splitsingen): De Haan, Jabbeke, Vosselaar en Nazareth.

De vraag tot aanwijzing van een netbeheerder voor deze betrokken gemeenten ligt voor (zie punt I.1. - aanleiding).

Een vraag tot aanwijzing, of tot beëindiging van de aanwijzing, als netbeheerder kan gehonoreerd worden als de distributienetbeheerder aan de aanwijzingsvoorwaarden blijft voldoen: de capaciteitsvereisten (financieel, technisch, organisatorisch, naleving vereisten AVG<sup>4</sup> en continu risicobeheersingssysteem), de professionele betrouwbaarheid, de onafhankelijkheidsvereisten, en tevens aan de vereiste van het beschikken over beheersrechten op het te beheren net, als bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 2.1.20/2 van het Energiebesluit.

Een distributienetbeheerder moet daaraan immers steeds blijven voldoen. De naleving van de aanwijzingsvoorwaarden wordt door de VREG nagegaan zowel bij de aanwijzing (wat zijn weerslag dan kent in de aanwijzingsbeslissing), als tijdens de duur van de aanwijzing (dit is voorwerp van opvolging van de netbeheerder).

In geval van aanwijzing als gevolg van een beëindiging met toepassing van artikel 4.1.4 van het Energiedecreet, wijst de VREG, conform artikel 3.1.27. Energiebesluit de netbeheerder aan voor de resterende duurtijd van de aanwijzing die beëindigd werd.

In het licht van het feit dat de gevraagde aanwijzing louter voor de resterende duurtijd geldt, zijnde tot 5 september 2026 als elektriciteitsdistributienetbeheerder, en tot 14 oktober 2027 als aardgasdistributienetbeheerder (zie punt II.3) gaan we daarom vooral na welke impact de fusie van Gaselwest en Fluvius West heeft op de naleving van de voormelde voorwaarden op de aan te wijzen

---

<sup>4</sup> Algemene Verordening Gegevensbescherming, zie art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit

netbeheerder: Gaselwest (vanaf 1/1/2015: Fluvius West). Daar waar een impact is, beoordelen we of de netbeheerder blijft voldoen aan de voorwaarden, en dit op grond van de ontvangen inlichtingen alsook op basis van inlichtingen en documenten waarover we beschikken.

## II.2. Onderzoek van de naleving van de aanwijzingsvoorwaarden

De betrokken netbeheerder is een bestaande elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder, wiens aanwijzing evenwel vervalt door de fusie met een andere netbeheerder.

We stellen vast dat de fusie van Gaselwest en Fluvius West een impact kan hebben op de eis inzake het beschikken van de **beheersrechten** op het te beheren net, alsook op de **financiële capaciteit**. Tevens wordt de **samenstelling van de raad van bestuur** gewijzigd.

### II.2.1. Financiële capaciteit – art. 3.1.2 Energiebesluit

Conform art. 3.1.1 van het Energiebesluit moet de netbeheerder beschikken over voldoende financiële capaciteit om de activiteiten als netbeheerder uit te oefenen. Artikel 3.1.2 van het Energiebesluit bevat een opsomming van documenten aan de hand waarvan deze financiële capaciteit onder meer kan worden aangetoond.

Als basis voor de beoordeling van **de financiële capaciteit van Fluvius West** werd door de VREG een template opgemaakt in Excel en bezorgd aan de distributienetbeheerder. In deze template<sup>5</sup> werden de nodige financiële gegevens opgevraagd voor de jaren 2020-2036, dit opgesplitst voor de activiteiten in elektriciteit, aardgas en ook een totaal waar ook de niet-gereguleerde activiteiten onder vallen. Deze template laat de VREG toe een aantal kengetallen te berekenen die een correcte financiële analyse mogelijk maken. Ook alle toelichtingen vanwege het ratingbureau Moody's i.v.m. de laatst beschikbare kredietbeoordeling voor de werkmaatschappij van de Vlaamse distributienetbeheerders, Fluvius System Operator cv, en zijn meest recente jaarrekening (2023) werden meegenomen in de analyse van de VREG.

De VREG vroeg daarnaast informatie op omtrent interne verdeelsleutels, voorraadbeheer, overheadkosten en waarderingsregels. De behandeling van deze onderwerpen zal via een afzonderlijk traject verder worden opgevolgd door de VREG.

Op basis van een grondige financiële analyse, op basis van de hierboven vermelde voorgelegde documenten, **concluderen we dat Fluvius West**, als distributienetbeheerder voor zowel het elektriciteits- als het aardgasdistributienet in het Vlaams Gewest, **voldoet aan de vereisten inzake financiële capaciteit zoals bedoeld in artikel 3.1.1. van het Energiebesluit**.

We worden bovendien gesterkt in onze conclusie aangezien Moody's haar rating voor Fluvius System Operator cv heeft bevestigd met stabiele vooruitzichten en **ook rekening houdt met het feit dat de Vlaamse Overheid (Aa3 stabiel) een groot belang heeft** bij het behoud van een solide financiële positie van de distributienetbeheerders, gezien hun essentiële rol in de Vlaamse economie.

<sup>5</sup> Belangrijke kanttekening bij de template is dat aan de distributienetbeheerder werd gevraagd om de gevraagde cijfers aan te leveren voor de structuur van de distributienetbeheerder zoals die er zal uitzien vanaf 1 januari 2025 (ook voor wat betreft de gevraagde cijfers van 2020 t.e.m. 2024).

De overgelegde documenten en bijkomende informatie tonen echter enkel aan dat Fluvius West *op heden* voldoet aan de vereiste financiële capaciteit, als bepaald in artikel 3.1.1 van het Energiebesluit. Het betreft dus een momentopname, in een context van onzekere veronderstellingen met het oog op *de toekomst*.

Gelet op de vaststellingen en daaraan gekoppelde assumpties in de gemaakte beoordeling van de financiële capaciteit van Fluvius West zal de eventuele **evolutie** hiervan in de komende jaren echter **in sterke mate bepaald worden door de financiële strategie, de operationele strategie en de dividendpolitiek van de werkmaatschappij Fluvius System Operator** waarop zij een beroep wenst te doen.

Deze financiële strategie, operationele strategie en dividendpolitiek van de werkmaatschappij Fluvius System Operator zullen zich in de komende jaren verder ontwikkelen waardoor de VREG niet in staat is om over de toekomstige financiële capaciteit van Fluvius West te oordelen.

De financiële capaciteit van Fluvius West moet te allen tijde gewaarborgd worden.

**De VREG acht het daarom aangewezen om gedurende de resterende aanwijzingstermijn minstens jaarlijks toezicht uit te oefenen op de financiële capaciteit van Fluvius West.**

## II.2.2. Gebruiksrecht op het te beheren net

Conform art. 3.1.8 van het Energiebesluit moet Fluvius West beschikken over de volle eigendom op, of het exploitatierecht van het net waarvoor hij wenst te worden aangewezen.

De fusie wijzigt niets aan het voldoen aan deze voorwaarde, doordat het gehele vermogen, die alle activa en passiva en alle rechten en plichten omvat<sup>6</sup>, van Fluvius West (huidige DNB) overgaat naar het huidige Gaselwest, en dit met ingang van 1 januari 2025.

## II.2.3. Onafhankelijkheid – wijziging samenstelling raad van bestuur

Conform art. 3.1.15, §1, tweede lid van het Energiebesluit moeten de statuten van de netbeheerder bepalen dat het bestuursorgaan **minstens voor de helft** samengesteld moet zijn uit **onafhankelijke bestuurders**.

Een ‘onafhankelijk bestuurder’ in de zin van het Energiebesluit is, conform art. 1.1.1, §2, 74°:

*elke bestuurder die een natuurlijke persoon of een eenpersoonsvennootschap met een natuurlijke persoon als aandeelhouder is en die :*

- a) geen goederen of diensten levert aan en geen significant vermogensbelang heeft in een vennootschap of vereniging die goederen of diensten levert aan de netbeheerder, zijn werkmaatschappij of aan met de netbeheerder verbonden of geassocieerde ondernemingen;*
- b) geen lid is van het orgaan dat belast is met de dagelijkse leiding van de netbeheerder en die geen familiebanden tot en met de derde graad heeft met een lid van dat orgaan;*
- c) geen enkele functie of activiteit uitoefent, al dan niet bezoldigd, voor een producent, een invoerder van buitenlands aardgas, een houder van een leveringsvergunning, een tussenpersoon, een aanbieder van energiediensten, een ESCO, een aggregator of een*

<sup>6</sup> en dit overeenkomstig art. 12:7 WVV

*dominerende aandeelhouder<sup>7</sup>, en die zo'n functie of activiteit niet heeft uitgeoefend tijdens de twaalf maanden voor zijn benoeming als bestuurder van de netbeheerder;*  
*d) geen enkele andere, directe of indirecte, relatie onderhoudt met een van de personen, vermeld in punt c), of met daarmee verbonden of geassocieerde ondernemingen die, volgens de VREG, zijn oordeel kunnen beïnvloeden;*

Conform art. 3.1.16 van het Energiebesluit mogen bestuurders die voorgedragen worden door de gemeenten-aandeelhouders, geen enkele functie of activiteit uitoefenen, al dan niet bezoldigd, voor een producent, een invoerder van buitenlands aardgas, een houder van een leveringsvergunning een tussenpersoon, een aanbieder van energiediensten, een ESCO of een aggregator.

De raad van bestuur van Gaselwest bestaat momenteel uit 9 bestuursleden. Een voorstel van samenstelling van de Raad van Bestuur van Gaselwest vanaf 1 januari 2025 ligt voor, en moet nog door de algemene vergadering van Gaselwest (november 2024) worden goedgekeurd.

De Raad van Bestuur zou, zo blijkt uit een voorstel, vanaf 1 januari 2025 samengesteld worden uit 8 bestaande bestuursleden van Gaselwest, aangevuld met 6 bestaande bestuursleden van de huidige distributienetbeheerder Fluvius West.

Er treden dus weliswaar nieuwe bestuursleden toe tot de raad van bestuur van Gaselwest ('Fluvius West' vanaf 1 januari 2025) maar het betreffen allen bestuursleden die op dit moment deel uitmaken van de raad van bestuur van een bestaande distributienetbeheerder.

De onafhankelijkheid van deze bestuurders maakte dus al het voorwerp uit van controle, meer bepaald in het kader van de opvolging van de netbeheerders. Daartoe werd destijds een verklaring op eer overgemaakt.

Dit neemt niet weg dat het voldoen, door de 'onafhankelijke bestuurders', aan de onafhankelijkheidsvereisten op een grondige manier moet gemonitord worden, in de eerste plaats door de netbeheerder (die moet voldoen aan de onafhankelijkheidsvoorwaarden) zelf. De werkwijze daartoe is recent doorgelicht, en verfijnd in samenspraak met de netbeheerders. Dit met het oog op nieuwe voordrachten van bestuursleden voor de raden van bestuur van alle distributienetbeheerders, dus ook van Fluvius West naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024. De raad van bestuur van Fluvius West zal immers sowieso (mogelijks grondig) wijzigen in het voorjaar van 2025. De distributienetbeheerders zullen de verfijnde werkwijze inzake het monitoren van de onafhankelijkheidsvereisten ten aanzien van de bestuurders toepassen. Dit alles is evenwel het voorwerp van de opvolging van netbeheerders, zoals uiteengezet onder punt II.1.

### II.3. Met betrekking tot de aanwijzingstermijn

Artikel 3.1.27 van het Energiebesluit bepaalt dat als de aanwijzing van een netbeheerder wordt beëindigd met toepassing van artikel 4.1.4 van het Energiedecreet, de VREG een nieuwe netbeheerder aanwijst en die aanwijzing betrekking heeft op de resterende duurtijd van de aanwijzing die beëindigd werd.

---

<sup>7</sup> Conform art. 1.1.1, §2, 21° Energiebesluit is een dominerende aandeelhouder elke natuurlijke of rechtspersoon die geen gemeente of provincie is en elke groep van personen die in onderling overleg optreden, die, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten minste 10 procent bezitten van het kapitaal van de netbeheerder of van de stemrechten, verbonden aan de effecten die door hem zijn uitgegeven.

Zowel Gaselwest als Fluvius West zijn als **elektriciteitsdistributienetbeheerders** aangewezen tot 5 september 2026.

Zowel Gaselwest als Fluvius West zijn als **aardgasdistributienetbeheerders** aangewezen tot 14 oktober 2027.

Fluvius West (i.e. de nieuwe naam van Gaselwest met ingang van 1 januari 2025) kan bijgevolg worden aangewezen als elektriciteitsdistributienetbeheerder tot 5 september 2026, en als aardgasdistributienetbeheerder tot 14 oktober 2027.

## II.4. Conclusie

Fluvius West voldoet aan alle voorwaarden om aangewezen te worden als elektriciteitsdistributienetbeheerder en aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten/steden Alveringem, Anzegem, Ardoorie, Avelgem, Deerlijk, Dentergem, De Panne, Diksmuide, Gavere, Gistel, Harelbeke, Heuvelland, Hooglede, Horebeke, Houthulst, Ichtegem, Ieper, Ingelmunster, Izegem, Kluisbergen, Koekelare, Koksijde, Kortemark, Kortrijk, Kruisem, Kuurne, Langemark-Poelkapelle, Ledegem, Lendelede, Lo-Reninge, Maarkedal, Menen, Mesen, Middelkerke, Moorslede, Nieuwpoort, Oostrozebeke, Oudenaarde, Oudenburg, Pittem, Poperinge, Roeselare, Ronse, Spiere-Helkijn, Staden, Tielt<sup>8</sup>, Torhout, Veurne, Vleteren, Waregem, Wervik, Wevelgem, Wielsbeke, Wingene<sup>9</sup>, Wortegem-Petegem, Zonnebeke, Zulte, Zwalm en Zwevegem, en dit met ingang van 1 januari 2025, datum van de inwerkingtreding van de wijzigingen en de realisatie van de fusie.

De aanwijzing geldt, conform artikel 3.1.27 van het Energiebesluit, voor de resterende duurtijd van de aanwijzing die beëindigd werd.

Fluvius West kan dus aangewezen worden als elektriciteitsdistributienetbeheerder tot 5 september 2026, en als aardgasdistributienetbeheerder tot 14 oktober 2027.

---

<sup>8</sup> ingeolge fusie van Meulebeke en Tielt met ingang van 1 januari 2025

<sup>9</sup> ingeolge fusie van Ruiselede en Wingene met ingang van 1 januari 2025

## Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

**Artikel 1.** De opdrachthoudende vereniging Fluvius West, met zetel te President Kennedypark 12 te 8500 Kortrijk wordt aangewezen als elektriciteitsdistributienetbeheerder en aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten/ steden Alveringem, Anzegem, Ardooi, Avelgem, Deerlijk, Dentergem, De Panne, Diksmuide, Gavere, Gistel, Harelbeke, Heuvelland, Hooglede, Horebeke, Houthulst, Ichtegem, Ieper, Ingelmunster, Izegem, Kluisbergen, Koekelare, Koksijde, Kortemark, Kortrijk, Kruisem, Kuurne, Langemark-Poelkapelle, Ledegem, Lendeledede, LOReninge, Maarkedal, Menen, Mesen, Middelkerke, Moorslede, Nieuwpoort, Oostrozebeke, Oudenaarde, Oudenburg, Pittem, Poperinge, Roeselare, Ronse, Spiere-Helkijn, Staden, Tielt<sup>10</sup>, Torhout, Veurne, Vleteren, Waregem, Wervik, Wevelgem, Wielsbeke, Wingene<sup>11</sup>, Wortegem-Petegem, Zonnebeke, Zulte, Zwalm en Zwevegem, met ingang van 1 januari 2025 als elektriciteitsdistributienetbeheerder tot 5 september 2026, en als aardgasdistributienetbeheerder tot 14 oktober 2027.

**Artikel 2.** De van rechtswege beëindiging, op 1 januari 2025, van volgende beslissingen van de VREG vast te stellen:

- [BESL-2015-04](#) van 3 februari 2015 tot hernieuwing van de termijn van aanwijzing van Gaselwest als elektriciteitsdistributienetbeheerder, en wijzigende beslissing BESL-2018-106 van 8 januari 2019 naar aanleiding van de fusies van gemeenten;
- [BESL-2015-40](#), van 29 september 2015 tot hernieuwing van de termijn van aanwijzing van Gaselwest als aardgasdistributienetbeheerder, en wijzigende beslissing BESL-2018-106 van 8 januari 2019 naar aanleiding van de fusies van gemeenten;
- [BESL-2015-02](#) van 27 januari 2024 tot hernieuwing van de termijn van aanwijzing van Infrac West als elektriciteitsdistributienetbeheerder, en wijzigende beslissing BESL-2019-131 van 16 december 2019 naar aanleiding van de naamswijziging van opdrachthoudende vereniging Infrac West naar Fluvius West;
- [BESL-2015-46](#) van 29 september 2015 tot hernieuwing van de termijn van aanwijzing van Infrac West als aardgasdistributienetbeheerder, en wijzigende beslissing BESL-2019-131 van 16 december 2019 naar aanleiding van de naamswijziging van opdrachthoudende vereniging Infrac West naar Fluvius West.

---

<sup>10</sup> ingevolge fusie van Meulebeke en Tielt met ingang van 1 januari 2025

<sup>11</sup> ingevolge fusie van Ruiselede en Wingene met ingang van 1 januari 2025

**Artikel 3.** te verklaren dat de beslissing in werking treedt op 1 januari 2025.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node,

Digitally signed by  
Pieterjan Renier  
Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)  
Ondertekentijd: 14-10-2024 | 11:39:56 CEST  
 DocuSign  
C: BE  
Uitgever: Citizen CA  
F26A5D189DB443D892EFA7DB82D18350

Pieterjan Renier  
Algemeen directeur