

Beslissing

van de VREG

met betrekking tot de wijziging van de beslissing van de VREG van 29 september 2015
tot aanwijzing van Fluvius Limburg als aardgasdistributienetbeheerder ([BESL-2015-47](#))

Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijk kader	3
I.3.	Huidige aanwijzingsbeslissingen	4
I.3.1.	<i>Fluvius Limburg als elektriciteitsdistributienetbeheerder</i>	<i>4</i>
I.3.2.	<i>Fluvius Limburg als aardgasdistributienetbeheerder.....</i>	<i>4</i>
II.	Analyse en beoordeling.....	5
II.1.	Toetreding van de gemeente Laakdal	5
II.2.	Uittrede van enkele gemeenten	5
II.3.	Procedure wijziging aanwijzing distributienetbeheerder	6
II.4.	Onderzoek van de naleving van de voorwaarden	6
	Financiële capaciteit.....	7
	Beheersrechten op het te beheren net.....	8
II.5.	Conclusie	8
II.6.	Concreet: nieuwe situatie (vanaf 1 januari 2025)	9
	Beschikbaar gedeelte	10

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Bij [brief van 15 juli 2024](#) verzocht Fluvius System Operator, in naam en voor rekening van Fluvius Limburg, tot aanwijzing, met ingang van 1 januari 2025, van **Fluvius Limburg** als *aardgasdistributienetbeheerder* op het grondgebied van de gemeente Laakdal.

Daarbij wordt tevens verzocht om de *aanwijzing van Fluvius Limburg in overeenstemming te brengen met andere verzoeken tot aanwijzing, en meer bepaald met betrekking tot de gemeenten Begijnendijk, Bekkevoort, Geetbets, Glabbeek, Holsbeek, Kortenaeken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Pajottegem¹, Pepingen, Tielt-Winge en Zoutleeuw*. De aanwijzing van Fluvius Limburg als *aardgasdistributienetbeheerder* voor deze gemeenten moet beëindigd worden, doordat deze gemeenten een beroep zullen doen op, en hierdoor toetreden tot, een andere distributienetbeheerder.

Ten slotte wordt tevens gemeld: de fusie van de gemeente Bilzen en Hoeselt tot 'Bilzen-Hoeselt', de fusie van Borgloon en Tongeren tot 'Tongeren-Borgloon', de fusie van Ham en Tessenderlo tot 'Tessenderlo-Ham' en de fusie van Hasselt en Kortesseem tot 'Hasselt'.

I.2. Wettelijk kader

Een distributienetbeheerder moet door de VREG worden aangewezen (artikelen 4.1.1. tot en met 4.1.4. van het Energiedecreet).

Art. 4.1.1. van het Energiedecreet bepaalt:

*“De VREG wijst, voor een **aaneensluitend geografisch afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers**, een rechtspersoon aan die belast is met het beheer van het **elektriciteits- en het aardgasdistributienet** in dat gebied.*

In afwijking van het eerste lid wordt voor de beoordeling of een netbeheerder over een geografisch aaneensluitend afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers beschikt echter geen rekening gehouden met het grondgebied van de gemeente Voeren en het grondgebied van de gemeente Baarle-Hertog dat volledig omgeven is door Nederlands grondgebied.”

Een netbeheerder moet voldoen aan bepaalde voorwaarden. Het gaat om **capaciteitsvereisten** (financieel, technisch, organisatorisch, naleving vereisten AVG² en continu risicobeheersingssysteem), **professionele betrouwbaarheid**, **onafhankelijkheidsvereisten**, en tevens aan het beschikken over **beheersrechten op het te beheren net**, als bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 2.1.20/2 van het Energiebesluit.

Het komt de VREG toe om, op grond van de ontvangen inlichtingen alsook op basis van inlichtingen en documenten waarover hij beschikt, na te gaan of de netbeheerder voldoet aan deze voorwaarden.

¹ Ingevolge de fusie van Galmaarden, Gooik en Herne met ingang van 1 januari 2025

² Algemene Verordening Gegevensbescherming, zie art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit

De aanwijzingsprocedure is bepaald in de artikelen 3.1.22 t.e.m. 3.1.27 van het Energiebesluit.

I.3. Huidige aanwijzingsbeslissingen

I.3.1. Fluvius Limburg als elektriciteitsdistributienetbeheerder

Fluvius Limburg (destijds: Inter-energa) werd aangewezen als elektriciteitsdistributienetbeheerder bij beslissing [BESL-2015-10](#) van 24 februari 2015 voor het volledige grondgebied van de provincie Limburg met uitzondering van de gemeente Voeren en uitgebreid met de gemeente Laakdal.

Artikel 1. De termijn van aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Inter-energa, met zetel aan de Trichterheideweg 8, 3500 Hasselt, als beheerder van het elektriciteitsdistributienet op het volledige grondgebied van de provincie Limburg met uitzondering van de gemeente Voeren en uitgebreid met de gemeente Laakdal, te hernieuwen;

Fluvius Limburg (destijds: Inter-energa) werd aangewezen elektriciteitsdistributienetbeheerder bij beslissing [BESL-2016-31](#) van 7 november 2016 voor de gemeente Voeren.

Enig artikel. De opdrachthoudende vereniging Inter-energa met zetel aan de Trichterheideweg 8, 3500 Hasselt, definitief aan te wijzen als beheerder van het elektriciteitsdistributienet op het volledige grondgebied van de gemeente Voeren vanaf 1 januari 2016 en voor een periode van 12 jaar.

De voormalige naam 'Inter-energa' werd gewijzigd naar 'Fluvius Limburg' in de hierboven vermelde beslissingen krachtens beslissing [BESL-2019-16](#) van 25 april 2019.

I.3.2. Fluvius Limburg als aardgasdistributienetbeheerder

Fluvius Limburg werd aangewezen als aardgasdistributienetbeheerder bij beslissing [BESL-2015-47](#) 29 september 2015 voor het grondgebied van de provincie Limburg met uitzondering van de gemeente Voeren en uitgebreid met de gemeenten Begijnendijk, Bekkevoort, Galmaarden, Geetbets, Glabbeek, Gooik, Herne, Holsbeek, Kortenaeken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Pepingen, Tielt-Winge en Zoutleeuw.

Artikel 1. De termijn van aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Inter-energa, met zetel aan de Trichterheideweg 8, 3500 Hasselt, als beheerder van het aardgasdistributienet op het grondgebied van de provincie Limburg met uitzondering van de gemeente Voeren en uitgebreid met de gemeenten Begijnendijk, Bekkevoort, Galmaarden, Geetbets, Glabbeek, Gooik, Herne, Holsbeek, Kortenaeken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Pepingen, Tielt-Winge en Zoutleeuw, te hernieuwen;

De voormalige naam 'Inter-energa' werd gewijzigd naar 'Fluvius Limburg' in de hierboven vermelde beslissingen krachtens beslissing [BESL-2019-17](#) van 25 april 2019.

II. Analyse en beoordeling

II.1. Toetreding van de gemeente Laakdal

De gemeente Laakdal wenst met ingang van 1 januari 2025 een beroep te doen op Fluvius Limburg als *aardgasdistributienetbeheerder*, en treedt daartoe toe tot deze netbeheerder, en treedt uit Fluvius Antwerpen.

De VREG ontving de vraag tot aanwijzing van Fluvius Limburg als aardgasdistributienetbeheerder op het grondgebied van de gemeente Laakdal.

Ter staving hiervan werden overgemaakt: de beslissing van de gemeenteraad van Laakdal om de activiteit inzake aardgasdistributie toe te vertrouwen aan Fluvius Limburg, en bijgevolg uit te treden uit de huidige aardgasdistributienetbeheerder Fluvius Antwerpen en toe te treden tot de opdrachthoudende vereniging Fluvius Limburg.

Werden ook overgemaakt: de **notulen van de buitengewone algemene vergaderingen** van betrokken distributienetbeheerders tot goedkeuring van de **partiële splitsing** door overneming, met Fluvius Limburg als overnemende vennootschap en Fluvius Antwerpen als te splitsen vennootschap. En ten slotte tevens: de beslissing van de algemene vergadering van Fluvius Limburg tot **aanvaarding van de aansluiting** voor de activiteit inzake aardgasdistributie van de gemeente Laakdal vanaf 1 januari 2025.

Door deze partiële splitsing gaat het gehele vermogen met betrekking tot de activiteit aardgas in de betrokken gemeente Laakdal, die alle activa en passiva en alle rechten en plichten omvat, over van Fluvius Antwerpen naar Fluvius Limburg, met ingang van 1 januari 2025.

II.2. Uittrede van enkele gemeenten

De gemeenten Begijnendijk, Bekkevoort, Geetbets, Glabbeek, Holsbeek, Kortenaken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Galmaarden, Gooik en Herne, Pepingen, Tielt-Winge en Zoutleeuw treden uit Fluvius Limburg als *aardgasdistributienetbeheerder*.

De VREG ontving de vraag van Fluvius System Operator, in naam en voor rekening van Fluvius Limburg, om de aanwijzing van Fluvius Limburg in overeenstemming te brengen met andere verzoeken tot aanwijzing, en meer bepaald met betrekking tot de gemeenten Begijnendijk, Bekkevoort, Geetbets, Glabbeek, Holsbeek, Kortenaken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Galmaarden, Gooik en Herne, Pepingen, Tielt-Winge en Zoutleeuw.

De aanwijzing van Fluvius Limburg als aardgasdistributienetbeheerder voor deze gemeenten moet beëindigd worden, doordat deze gemeenten een beroep zullen doen op, en hierdoor toetreden tot, een andere distributienetbeheerder.

Ter staving hiervan werden overgemaakt: de beslissing van de buitengewone algemene vergadering van Fluvius Limburg tot partiële splitsing, door de activiteiten inzake aardgasdistributie in de gemeenten Begijnendijk, Bekkevoort, Galmaarden, Geetbets, Glabbeek, Gooik, Herne, Holsbeek, Kortenaken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Pepingen, Tielt-Winge en Zoutleeuw over te brengen naar andere distributienetbeheerders.

Het gehele vermogen met betrekking tot de activiteit aardgas in deze gemeenten, die alle activa en passiva en alle rechten en plichten omvat, gaat over van Fluvius Limburg naar andere distributienetbeheerders, met ingang van 1 januari 2025.

Hierdoor voldoet Fluvius Limburg niet meer aan de vereisten om als netbeheerder te zijn aangewezen voor de betrokken gemeenten, namelijk het beschikken over de volle eigendom van of het exploitatierecht op het distributienet in deze gemeenten (art. 3.1.18 Energiebesluit).

Daardoor moet de aanwijzing van Fluvius Limburg als aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten Begijnendijk, Bekkevoort, Galmaarden, Geetbets, Glabbeek, Gooik, Herne, Holsbeek, Kortenaeken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Pepingen, Tielt-Winge en Zoutleeuw beëindigd worden.

II.3. Procedure wijziging aanwijzing distributienetbeheerder

Er is geen specifieke procedure voor de wijziging van de aanwijzing door de Vlaamse regering bepaald als gevolg van de vraag, uitgaande van de distributienetbeheerders zelf, tot aanwijzing respectievelijk beëindiging van de aanwijzing als elektriciteitsdistributienetbeheerder en/of als aardgasdistributienetbeheerder voor een of meerdere gemeenten.

Een dergelijke vraag tot aanwijzing, of tot beëindiging van de aanwijzing, kan gehonoreerd worden als de distributienetbeheerder aan de aanwijzingsvoorwaarden blijft voldoen: de capaciteitsvereisten (financieel, technisch, organisatorisch, naleving vereisten AVG³ en continu risicobeheersingssysteem), de professionele betrouwbaarheid, de onafhankelijkheidsvereisten, en tevens aan de vereiste van het beschikken over beheersrechten op het te beheren net, als bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 2.1.20/2 van het Energiebesluit.

Een distributienetbeheerder moet daaraan immers steeds blijven voldoen. De naleving van de aanwijzingsvoorwaarden wordt door de VREG nagegaan zowel bij de aanwijzing (wat zijn weerslag dan kent in de aanwijzingsbeslissing), als tijdens de duur van de aanwijzing (dit is voorwerp van opvolging van de netbeheerder).

In geval van wijzigingen van de aanwijzing gaan we na welke impact deze wijzigingen kunnen hebben op de naleving van de voormelde voorwaarden. Daar waar een impact is, wordt beoordeeld of de netbeheerder blijft voldoen aan de voorwaarden, en dit op grond van de ontvangen inlichtingen alsook op basis van inlichtingen en documenten waarover hij beschikt.

II.4. Onderzoek van de naleving van de voorwaarden

De betrokken netbeheerder is een bestaande elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder.

We stellen vast dat de voorliggende wijzigingen van de aanwijzing als aardgasdistributienetbeheerder een impact kunnen hebben op de eis inzake het beschikken van de **beheersrechten** op het te beheren net, alsook op de **financiële capaciteit**.

We stellen tevens vast dat er geen nieuwe bestuurders benoemd worden.

Hierna wordt de impact van de splitsingsoperatie(s) op de financiële capaciteit, en op de beheersrechten op het te beheren net besproken.

Er zijn geen indicaties dat de naleving van de overige voorwaarden, door Fluvius Limburg, zal wijzigen door de toetreding of uittrede van enkele gemeenten. De controle op de naleving van deze voorwaarden maakt het voorwerp uit van de recurrente opvolging van de netbeheerders.

³ Algemene Verordening Gegevensbescherming, zie art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit

Financiële capaciteit

De VREG heeft de financiële capaciteit van Fluvius Limburg, onderzocht, zoals vereist door het artikel 3.1.1 van het Energiebesluit.

Als basis voor de beoordeling van **de financiële capaciteit van Fluvius Limburg** werd door de VREG een template opgemaakt in Excel en bezorgd aan de distributienetbeheerder. In deze template⁴ werden de nodige financiële gegevens opgevraagd voor de jaren 2020-2036, dit opgesplitst voor de activiteiten in elektriciteit, aardgas en ook een totaal waar ook de niet-gereguleerde activiteiten onder vallen. Deze template laat de VREG toe een aantal kengetallen te berekenen die een correcte financiële analyse mogelijk maken. Ook alle toelichtingen vanwege het ratingbureau Moody's i.v.m. de laatst beschikbare kredietbeoordeling voor de werkmaatschappij van de Vlaamse distributienetbeheerders, Fluvius System Operator cv, en zijn meest recente jaarrekening (2023) werden meegenomen in de analyse van de VREG.

De VREG vroeg daarnaast informatie op omtrent interne verdeelsleutels, voorraadbeheer, overheadkosten en waarderingsregels. De behandeling van deze onderwerpen zal via een afzonderlijk traject verder worden opgevolgd door de VREG.

Op basis van een grondige financiële analyse, op basis van de hierboven vermelde voorgelegde documenten, **concluderen we dat Fluvius Limburg**, als distributienetbeheerder voor zowel het elektriciteits- als het aardgasdistributienet in het Vlaams Gewest, **voldoet aan de vereisten inzake financiële capaciteit zoals bedoeld in artikel 3.1.1. van het Energiebesluit.**

We worden bovendien gesterkt in onze conclusie aangezien Moody's haar rating voor Fluvius System Operator cv heeft bevestigd met stabiele vooruitzichten en **ook rekening houdt met het feit dat de Vlaamse Overheid (Aa3 stabiel) een groot belang heeft** bij het behoud van een solide financiële positie van de distributienetbeheerders, gezien hun essentiële rol in de Vlaamse economie.

De overgelegde documenten en bijkomende informatie tonen echter enkel aan dat Fluvius Limburg *op heden* voldoet aan de vereiste financiële capaciteit, als bepaald in artikel 3.1.1 van het Energiebesluit. Het betreft dus een momentopname, in een context van onzekere veronderstellingen met het oog op *de toekomst*.

Gelet op de vaststellingen en daaraan gekoppelde assumpties in de gemaakte beoordeling van de financiële capaciteit van Fluvius Limburg zal de eventuele **evolutie** hiervan in de komende jaren echter **in sterke mate bepaald worden door de financiële strategie, de operationele strategie en de dividendpolitiek van de werkmaatschappij Fluvius System Operator** waarop zij een beroep wenst te doen.

Deze financiële strategie, operationele strategie en dividendpolitiek van de werkmaatschappij Fluvius System Operator zullen zich in de komende jaren verder ontwikkelen waardoor de VREG niet in staat is om over de toekomstige financiële capaciteit van Fluvius Limburg te oordelen.

De financiële capaciteit van Fluvius Limburg moet te allen tijde gewaarborgd worden.

⁴ Belangrijke kanttekening bij de template is dat aan de distributienetbeheerder werd gevraagd om de gevraagde cijfers aan te leveren voor de structuur van de distributienetbeheerder zoals die er zal uitzien vanaf 1 januari 2025 (ook voor wat betreft de gevraagde cijfers van 2020 t.e.m. 2024).

De VREG acht het daarom aangewezen om gedurende de resterende aanwijzingstermijn minstens jaarlijks toezicht uit te oefenen op de financiële capaciteit van Fluvius Limburg.

Beheersrechten op het te beheren net

Een netbeheerder moet krachtens art. 3.1.8 van het Energiebesluit beschikken over de volle eigendom op, of het exploitatierecht van het net waarvoor hij wenst te worden aangewezen.

Fluvius Limburg voldoet vanaf 1 januari 2025 aan deze voorwaarde, doordat het gehele vermogen met betrekking tot de activiteit van aardgasdistributie in de gemeente Laakdal, die alle activa en passiva en alle rechten en plichten omvat⁵, van Fluvius Antwerpen overgaat naar Fluvius Limburg, en dit met ingang van 1 januari 2025.

Fluvius Limburg voldoet vanaf 1 januari 2025 níét meer aan deze voorwaarde voor wat betreft de gemeenten die uittreden, doordat het gehele vermogen met betrekking tot de aardgasdistributie in die gemeenten, die alle activa en passiva en alle rechten en plichten omvat⁶, overgaat naar andere netbeheerders, en dit met ingang van 1 januari 2025.

De aanwijzing van Fluvius Limburg als aardgasdistributienetbeheerder moet worden beëindigd, met ingang van 1 januari 2025, voor de gemeenten die uittreden, bij gebrek aan eigendom- of beheersrechten op het te beheren net vanaf die datum.

II.5. Conclusie

Fluvius Limburg blijft over voldoende financiële capaciteit beschikken, ook na toetreding van 1 gemeente en uittrede van enkele gemeenten, en blijft bijgevolg voldoen aan art. 3.1.1. van het Energiebesluit. Een jaarlijks toezicht op de financiële capaciteit is wel opportuun.

Fluvius Limburg zal vanaf 1 januari 2025 voldoen aan art. 3.1.8. Energiebesluit, wat betreft het beschikken over eigendom- of beheersrechten op het te beheren net voor de gemeente Laakdal.

Er zijn geen indicaties dat de naleving van de overige voorwaarden, door Fluvius Limburg, zal wijzigen naar aanleiding van de wijzigingen.

Fluvius Limburg kan bijgevolg worden aangewezen als aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeente Laakdal.

De aanwijzing van Fluvius Limburg als aardgasdistributienetbeheerder moet worden beëindigd, met ingang van 1 januari 2025, voor de gemeenten die uittreden, bij gebrek aan eigendom- of beheersrechten op het te beheren net vanaf die datum.

⁵ en dit overeenkomstig art. 12:7 WVV

⁶ en dit overeenkomstig art. 12:7 WVV

II.6. Concreet: nieuwe situatie (vanaf 1 januari 2025)

Wijziging aanwijzingsbeslissing – Fluvius Limburg als aardgasdistributienetbeheerder

De beslissing [BESL-2015-47](#) waarbij Fluvius Limburg werd aangewezen als aardgasdistributienetbeheerder wordt als volgt gewijzigd: in artikel 1 wordt het woord 'Laakdal' toegevoegd, en worden uit artikel 1 de woorden Begijnendijk, Bekkevoort, Galmaarden, Geetbets, Glabbeek, Gooik, Herne, Holsbeek, Kortnaken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Pepingen, Tielt-Winge, Zoutleeuw geschrapt.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. tot aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Limburg, met zetel aan de Trichterheideweg 8, 3500 Hasselt, als beheerder van het aardgasdistributienet op het grondgebied van de gemeente Laakdal met ingang van 1 januari 2025. De beslissing [BESL-2015-47](#) waarbij Fluvius Limburg werd aangewezen als aardgasdistributienetbeheerder wordt als volgt gewijzigd: in artikel 1 wordt het woord 'Laakdal' toegevoegd;

Artikel 2. tot beëindiging van de aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Limburg, met zetel aan Trichterheideweg 8, 3500 Hasselt, als beheerder van het aardgasdistributienet op het grondgebied van de gemeenten Begijnendijk, Bekkevoort, Galmaarden, Geetbets, Glabbeek, Gooik, Herne, Holsbeek, Kortenaeken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Pepingen, Tielt-Winge en Zoutleeuw, met ingang van 1 januari 2025. De beslissing [BESL-2015-47](#) waarbij Fluvius Limburg werd aangewezen als aardgasdistributienetbeheerder wordt als volgt gewijzigd: in artikel 1 worden de woorden Begijnendijk, Bekkevoort, Galmaarden, Geetbets, Glabbeek, Gooik, Herne, Holsbeek, Kortenaeken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Pepingen, Tielt-Winge, Zoutleeuw geschrapt;

Artikel 3. te verklaren dat de beslissing in werking treedt op 1 januari 2025.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node,

Digitally signed by
Pieterjan Renier
Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
Ondertekentijd: 14-10-2024 | 11:39:57 CEST
 C: BE
Uitgever: Citizen CA
F26A5D189DB443D892EFA7DB82D18350

Pieterjan Renier
Algemeen directeur