

VREG

uw gids op de
energiemarkt

Koning Albert II-laan 20 bus 19
1000 BRUSSEL
www.vreg.be

Consultatiedocument van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 20 januari 2017

met betrekking tot de vast te leggen criteria voor het toestaan van afwijkingen van bepalingen van de volgende Europese netcodes:

- 'Netcode betreffende eisen voor de aansluiting van elektriciteitsproducenten op het net'
- 'Netcode voor aansluiting van verbruikers'
- 'Netcode betreffende eisen voor de aansluiting op het net van hoogspanningsgelijkstroomsystemen en op gelijkstroom aangesloten power park modules'

CONS-2017-01

Onderwerp van de consultatie

We gaan over tot de publieke consultatie van het ontwerp van vast te leggen criteria voor het toestaan van afwijkingen van bepalingen van de netcodes Requirements for Generators (RfG), Demand Connection Code (DCC) en Requirements for High Voltage Direct Current Systems (HVDC). Deze netcodes zijn Europese verordeningen die o.a. nieuwe verplichtingen zullen opleggen aan bepaalde types van elektriciteitsproductie-eenheden en bepaalde types verbruikersinstallaties vanaf medio 2019. De netcodes bepalen onder andere dat de bevoegde regulator afwijkingen kan toestaan en dat hij het ontwerp van criteria waarop hij de aanvraag voor afwijkingen zal toetsen openbaar moet raadplegen. De 4 Belgische regulatoren (VREG/CREG/CWaPE/Brugel) hebben afgesproken om in de mate van het mogelijke dezelfde criteria te hanteren en hebben dan ook een gezamenlijke tekst opgesteld, die nu voorligt ter consultatie.

Consultatietermijn

Deze consultatie loopt van 20 januari 2017 tot en met 20 februari 2017.

Alle geïnteresseerde partijen kunnen hun opmerkingen op dit consultatiedocument bij voorkeur per e-mail overmaken aan de consultatieverantwoordelijke met als onderwerp "CONS-2017-01", en dit ten laatste op 20 februari 2017.

Consultatieverantwoordelijke

Voor meer informatie over het verloop van de consultatie en de inhoud van het consultatiedocument kan u contact opnemen met Pauline Ottoy op het nummer 02/553.70.28 of via netbeheer@vreg.be

Inhoudsopgave

I.	Inleiding	3
II.	Voorwaarden met betrekking tot de indiening van het afwijkingsverzoek	4
III.	Criteria met betrekking tot de onderbouwing van het afwijkingsverzoek en het bewijs van afwezigheid van een negatief effect op de grensoverschrijdende handel.....	5
IV.	Criteria met betrekking tot de kosten-batenanalyse	6

ONTWERP VAN VAST TE LEGGEN CRITERIA VOOR HET TOESTAAN VAN AFWIJINGEN VAN BEPALINGEN VAN DE NETCODES RfG, DCC EN/OF HVDC

I. Inleiding

- (1) Op Europees niveau werden in april en augustus 2016 drie verordeningen tot vaststelling van netcodes met voorwaarden voor aansluiting op het elektriciteitsnet aangenomen.

Het betreft meer bepaald:

- de verordening (EU) nr. 2016/631 van de Commissie van 14 april 2016 tot vaststelling van een netcode betreffende eisen voor de aansluiting van elektriciteitsproducenten op het net (hierna, de netcode RfG);
- de verordening (EU) nr. 2016/1388 van de Commissie van 17 augustus 2016 tot vaststelling van een netcode voor aansluiting van verbruikers (hierna, de netcode DCC);
- de verordening (EU) nr. 2016/1447 van de Commissie van 26 augustus 2016 tot vaststelling van een netcode betreffende eisen voor de aansluiting op het net van hoogspanningsgelijkstroomsystemen en op gelijkstroom aangesloten power park modules (hierna, de netcode HVDC).

Deze verordeningen zijn bindend voor alle betrokken partijen en rechtstreeks van toepassing in België zonder omzetting in nationaal recht. Een aantal specifieke bepalingen van deze verordeningen werden van toepassing in de loop van 2016. Het betreft artikel 4, lid 2, onder b), artikel 7, artikel 58, artikel 59, artikel 61 (afwijkingscriteria) en titel VI van de netcode RfG, artikel 4, lid 2, onder b), artikel 6, artikel 51 (afwijkingscriteria), artikel 56 en artikel 57 van de netcode DCC en artikel 4, lid 2, onder b), artikel 5, artikel 75, artikel 76 en artikel 78 (afwijkingscriteria) van de netcode HVDC.

Het merendeel van de bepalingen van deze verordeningen wordt van toepassing in de loop van 2019.

- (2) Deze verordeningen hebben tot doel geharmoniseerde regels vast te stellen voor de aansluiting van de daarin bedoelde installaties, netten of systemen op het net om een duidelijk juridisch kader voor dergelijke aansluiting(en) tot stand te brengen, de Uniebrede handel in elektriciteit te vergemakkelijken, de systeemveiligheid te waarborgen, de integratie van hernieuwbare energiebronnen te vergemakkelijken, de mededinging te versterken en een efficiënter gebruik van het netwerk en de hulpbronnen mogelijk te maken, in het belang van de consument.
- (3) De bevoegde regulerende instantie kan respectievelijk met toepassing van de netcodes RfG, DCC en HVDC op verzoek van:
- eigenaren of toekomstige eigenaren van elektriciteitsproductie-installaties, de relevante transmissiesysteembeheerder (TSB), distributiesysteembeheerder (DSB) of beheerder van een gesloten distributiesysteem (GDSD);

- een eigenaar of toekomstige eigenaar van een verbruiksinstallatie, en een distributiesysteembeheerder/beheerder van een gesloten distributiesysteem of toekomstige beheerder, een relevante systeembeheerder of relevante transmissiesysteembeheerder;
- een eigenaar of toekomstige eigenaar van een HVDC-systeem of van een via gelijkstroom aangesloten ("DC-aangesloten") power park module, relevante systeembeheerder of relevante transmissiesysteembeheerder;

en in overeenstemming met dezelfde verordeningen afwijkingen van een of meerdere bepalingen van deze verordeningen toestaan voor de aansluiting van:

- elektriciteitsproductie-eenheden binnen hun installaties;
 - transmissiegekoppelde verbruiksinstallaties; transmissiegekoppelde distributie-installaties; distributiesystemen, met inbegrip van gesloten distributiesystemen; verbruikseenheden die door een verbruiksinstallatie of een gesloten distributiesysteem worden gebruikt om diensten voor vraagsturing aan een relevante systeembeheerders en een relevante transmissiesysteembeheerders te leveren;
 - hoogspanningsgelijkstroom-systemen ("HVDC-systemen") en DC-aangesloten power park modules op het net.
- (4) De bevoegde regulerende instantie legt na raadpleging van alle betrokken partijen de criteria vast voor het toestaan van afwijkingen met toepassing van artikel 61 van de netcode RfG, artikel 51 van de netcode DCC en artikel 78 van de netcode HVDC. De bevoegde regulerende instantie publiceert de criteria op haar website en brengt deze uiterlijk negen maanden na de inwerkingtreding van de verordeningen ter kennis van de Europese Commissie.

II. Voorwaarden met betrekking tot de indiening van het afwijkingsverzoek

- (5) Een afwijkingsverzoek moet worden ingediend bij de relevante systeembeheerder of de regulerende instantie, naargelang het geval, als volgt:
- een individuele afwijking, bedoeld in artikel 62 van de netcode RfG, artikel 52 van de netcode DCC en artikel 79 van de netcode HVDC, moet worden ingediend bij de relevante netbeheerder (TSB, DSB of GDSB). van het net (transmissienetbeheerder, distributienetbeheerder of beheerder van een gesloten distributienet). Deze laatste stuurt de aanvraag door naar de vier Belgische regulatoren (CREG, VREG, CWaPE en BRUGEL);
 - een algemene afwijking, bedoeld in artikel 63 van de netcode RfG, artikel 53 van de netcode DCC en artikel 80 van de netcode HVDC, moet gelijktijdig bij de vier Belgische regulatoren (CREG, VREG, CWaPE en BRUGEL) worden ingediend.

De vier Belgische regulatoren zullen nagaan af het afwijkingsverzoek aspecten bevat die onder hun respectieve bevoegdheid vallen. De bevoegde regulatoren zullen zoveel mogelijk hun respectieve beslissingen coördineren.

- (6) Een afwijkingsverzoek moet per brief worden ingediend overeenkomstig de Belgische taalwetgeving. Relevante ondersteunende documenten mogen ook in het Engels worden bezorgd. De ondersteunende documenten mogen ook op een courante elektronische drager worden geleverd.
- (7) Een afwijkingsverzoek bevat respectievelijk de gegevens bedoeld in:
- de artikelen 62 en 63 van de netcode RfG;
 - de artikelen 52 en 53 van de netcode DC; en
 - de artikelen 79 en 80 van de netcode HVDC.

Naast de aangevraagde afwijkingen dienen ook de artikelen van de netcode RfG, de netcode DCC en/of de netcode HVDC waarvan gevraagd wordt af te wijken op een nauwkeurige en ondubbelzinnige wijze te worden aangegeven in het afwijkingsverzoek. Eenzelfde afwijkingsverzoek mag slechts betrekking hebben op afwijkingen van één van de voornoemde netcodes.

III. Criteria met betrekking tot de onderbouwing van het afwijkingsverzoek en het bewijs van afwezigheid van een negatief effect op de grensoverschrijdende handel

- (8) Een afwijkingsverzoek omvat met toepassing van de artikelen 62.2 en 63.2 van de netcode RfG, de artikelen 52.2 en 53.2 van de netcode DCC en de artikelen 79.2 en 80.2 van de netcode HVDC onder meer een gedetailleerde onderbouwing van de gevraagde afwijking, met de relevante ondersteunende documenten en de opgelegde kosten-batenanalyse (zie infra) en een bewijs dat de aangevraagde afwijking geen negatief effect heeft op de grensoverschrijdende handel.
- (9) In dit kader dienen de problemen die door de afwijking verholpen moeten worden en de oorzaken van deze problemen nauwkeurig beschreven te worden. De afwijking bevat daarom ten minste volgende elementen:
- een duidelijke, met feiten onderbouwde beschrijving van de aard van de problemen;
 - een duidelijke toelichting van de omvang van de problemen;
 - de concrete oorzaken van de problemen;
 - de uitgangshypothesen en de risico's waarop de probleemanalyse is gebaseerd.

De aard en de omvang van de problemen moeten met bewijsstukken worden gestaafd.

- (10) De aanvrager motiveert de noodzaak van de afwijking met bewijsstukken zoals rapporten, technische documenten, studies en aan de hand van de kosten-batenanalyse.
- (11) De aanvrager motiveert eveneens dat de gevraagde afwijking:
- geen relevante negatieve gevolgen heeft op onder meer:
 - andere netgebruikers,

- de netveiligheid,
 - de marktwerking,
 - de bevoorradingszekerheid en
 - de grensoverschrijdende handel;
- geen nadelige gevolgen heeft voor het milieu of de gezondheid;
 - geen concurrentievoordelen oplevert voor de producent of eigenaar van de installaties;
 - redelijkerwijze niet kan worden vermeden;
 - de afwijking niet verder gaat dan strikt noodzakelijk is;
 - redelijkerwijze niet voor een kortere duur dan de gevraagde duur kan worden toegestaan.

Afhankelijk van de aard van de gevraagde afwijking dient de motivering te gebeuren aan de hand van relevante studies en rapporten.

- (12) De aanvrager dient in het afwijkingsverzoek de duur van de gewenste afwijking op te geven en te motiveren. De duur van een voor een concrete installatie aangevraagde afwijking mag in geen geval de technische levensduur van de installatie overschrijden.

De aanvrager legt tevens een stappenplan voor waarin de maatregelen en het tijdschema beschreven worden om na de vooropgestelde duur van de afwijking te voldoen aan alle vereisten van de netcodes RfG, DCC en HVDC.

IV. Criteria met betrekking tot de kosten-batenanalyse

- (13) De aanvrager moet een kosten-batenanalyse volgens de vereisten van de RfG-/DCC-/HVDC-verordeningen voorleggen. Deze kosten-batenanalyse moet worden opgesteld door (een) deskundige(n) die beschikbaar moet(en) zijn om de resultaten van de analyse toe te lichten. Aan de hand van deze kosten-batenanalyse moet kunnen worden vastgesteld dat de baten van de voorgestelde afwijking hoger of lager zijn dan de kosten ervan.

Indien de gevraagde afwijking betrekking heeft op meerdere bepalingen van een verordening dient de kosten-batenanalyse de kosten en baten van elke betrokken bepaling afzonderlijk te bevatten.

De kosten-batenanalyse gaat uit van een referentiescenario dat bepaalt hoe de huidige situatie zich zou ontwikkelen indien de aangevraagde afwijking niet verleend zou worden. Dit wordt het “no-change”-scenario genoemd. Dit referentiescenario vormt de basis voor de vergelijking met een scenario dat gebaseerd is op de aangevraagde afwijking en gaat dus uit van de volledige naleving van de eisen uit de RfG-/DCC-/HVDC-verordeningen.

De scenario's gaan in principe uit van de assumpties van de Europese Commissie die opgenomen zijn in de finale versie van 15 juli 2016 van het document “EU Reference Scenario 2016 – Energy, transport and GHG emissions - Trends to 2050” . Het gebruik van afwijkende assumpties moet gemotiveerd worden en alle daarmee samenhangende basisgegevens moeten worden overgemaakt.

(14) Alle kosten en baten die het gevolg zijn van de voorgestelde afwijking, moeten geïdentificeerd worden, behoorlijk uiteengezet worden en financieel gekwantificeerd worden in euro in overeenstemming met de netcodes.

- i. De kosten-batenanalyse moet in overeenstemming met de netcodes, op een of meer van de volgende berekeningsbeginselen gebaseerd zijn:
- ii. de netto contante waarde – door verdiscontering naar het begin van de referentieperiode worden de kosten en de financieel gekwantificeerde baten die zich op verschillende tijdstippen voordoen, vergelijkbaar gemaakt;
- iii. het rendement op de investering (return on investment) – de methode om het rendement van een bedrijfsactiviteit te berekenen aan de hand van de opbrengst in verhouding tot het geïnvesteerde kapitaal;
- iv. de opbrengstvoet (rate of return) – de vaststelling van het (theoretische) gemiddelde, jaarlijkse rendement van een maatregel met onregelmatige en variabele kosten en de financieel gekwantificeerde baten;
- v. de tijd vereist voor break-even (terugverdiëntijd).

De keuze van de berekeningsmethode moet gemotiveerd worden.

Als referentieperiode komen bijvoorbeeld de afschrijvingstermijn of de technische levensduur van het kapitaalgoed in aanmerking. Om kosten en de financieel gekwantificeerde baten uit verschillende periodes vergelijkbaar te maken, moet een redelijk discontovoet gebruikt worden. De gebruikte discontovoet moet afdoende gerechtvaardigd worden.