

# Consultatiedocument

**van de VREG van 17/09/2021**

met betrekking tot wijziging van de tariefmethodologie 2021-2024.

## ONDERWERP VAN DE CONSULTATIE

We houden een publieke consultatie over een voorstel van wijziging van de tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2021-2024.

## CONSULTATIETERMIJN EN REACTIES

Deze consultatie loopt van 17 september 2021 tot en met 27 september 2021.

Reacties op deze consultatie kunnen in die periode ingediend worden bij de VREG via het e-mailadres [tarieven@vreg.be](mailto:tarieven@vreg.be) of per post. Gelieve steeds uw volledige naam en adres te vermelden.

## MEER INFORMATIE?

Voor meer informatie over het verloop van de consultatie en de inhoud van het consultatiedocument kan u contact opnemen met de VREG via [tarieven@vreg.be](mailto:tarieven@vreg.be).

## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave .....	3
<b>1 Onderwerp van de consultatie CONS-2021-06 .....</b>	<b>4</b>
<b>2 Consultatietermijn en contactgegevens.....</b>	<b>4</b>
<b>3 Doelgroep van de consultatie.....</b>	<b>4</b>
<b>4 Wettelijk kader.....</b>	<b>4</b>
<b>5 Motivatie voor de consultatie .....</b>	<b>5</b>
<b>6 Voorstel 1: Exogene behandeling kosten openbaredienstverplichting minimale aardgaslevering .....</b>	<b>6</b>
6.1 Regelgeving .....	6
6.2 Implicatie voor tariefmethodologie 2021-2024 .....	7
6.3 Timing.....	7
6.4 Voorstel tot wijziging tariefmethodologie 2021-2024 .....	7
6.4.1 Hoofdocument .....	8
6.4.2 Rapporteringsmodellen.....	8
<b>7 Voorstel 2: Uitbreiding kosten fiscaal niet-afteikbaar .....</b>	<b>8</b>
7.1 Fiscaal niet-afteikbare kosten.....	8
7.2 Timing.....	9
7.3 Voorstel tot wijziging tariefmethodologie 2021-2024 .....	9
7.3.1 Bijlage 2 .....	9
7.3.2 Rapporteringsmodellen.....	9
<b>8 Opheffing openbaredienstverplichting openbare verlichting vanaf 1 januari 2022 .....</b>	<b>10</b>

## 1 Onderwerp van de consultatie CONS-2021-06

Wij houden een publieke consultatie over een voorstel tot wijziging van de tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2021-2024<sup>1</sup>.

De eerste door ons voorgestelde wijziging zorgt ervoor dat nieuwe inkomsten voor de aardgasdistributienetbeheerders ontvangen van de Vlaamse overheid als korting in de distributienettarieven kunnen terugvloeien naar de aardgasdistributienetgebruikers.

Een tweede door ons voorgestelde wijziging heeft betrekking op het feit dat herwaarderingsmeerwaarden die worden afgeboekt op gereguleerde netactiva die door de distributienetbeheerder werden verkocht, fiscaal niet-aftrekbaar zijn en daarom een beperkte correctie van het inkomen van die netbeheerder uit zijn tarifaire inkomsten vragen.

We verduidelijken deze voorstellen verder in deze tekst.

## 2 Consultatietermijn en contactgegevens

We consulteren vanaf 17 september 2021 gedurende 10 kalenderdagen, tot en met 27 september 2021. We houden de consultatietermijn kort omdat het een beperkt aantal voorstellen tot aanpassing van de tariefmethodologie betreft met o.i. relatief weinig impact.

Wij zullen alleen rekening houden met reacties op de voorstellen in deze consultatie, voorzien van volledige naam en adres en door ons ontvangen, per e-mail of per post, vóór 27 september 2021 om 24.00 uur. Maak uw reactie bij voorkeur via e-mail aan ons over via [tarieven@vreg.be](mailto:tarieven@vreg.be).

Voor vragen over de consultatie kan u terecht op hetzelfde e-mailadres [tarieven@vreg.be](mailto:tarieven@vreg.be).

## 3 Doelgroep van de consultatie

Deze consultatie is gericht aan de aardgas- en elektriciteitsdistributienetgebruikers, de aardgas- en elektriciteitsdistributienetbeheerders, de energieleveranciers en alle andere belanghebbenden.

## 4 Wettelijk kader

De VREG is in de uitoefening van zijn exclusieve bevoegdheid inzake distributienettarieven onderhevig aan het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het

---

<sup>1</sup> <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2020-31>

energiebeleid ('Energiedecreet') en het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid ('Energiebesluit').

De beslissing die de VREG finaal zal nemen houdende de wijziging van de tariefmethodologie, zal worden genomen met toepassing van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII van het Energiedecreet.

De VREG bepaalt de tariefmethodologie met inachtneming van de richtsnoeren van artikel 4.1.32 §1 van het Energiedecreet.

De procedurele regels voor het opstellen en wijzigen van de tariefmethodologie worden gestipuleerd in artikel 4.1.31 van het Energiedecreet.

In toepassing van paragraaf 1 van artikel 4.1.31 van het Energiedecreet kwam de tekst die voorligt tot stand na gestructureerd, gedocumenteerd en transparant overleg met de distributienetbeheerders.

In toepassing van paragraaf 2 van het voormelde artikel organiseert de VREG hierop volgend nu een openbare raadpleging over het ontwerp van tariefmethodologie. Tijdens die raadpleging dienen volgens het Energiedecreet alle belanghebbenden de tijd te krijgen om hun opmerkingen aan de VREG te bezorgen.

In toepassing van paragraaf 5 van het voormelde artikel heeft de VREG de mogelijkheid om de tariefmethodologie gedurende de reguleringsperiode op elk moment en in afwijking van de termijnen, vermeld in paragraaf 1 en 2, van datzelfde artikel, op eigen initiatief te wijzigen.

Artikel 4.1.34 van het Energiedecreet bepaalt de beroepsprocedure tegen beslissingen van de VREG met betrekking tot het bepalen van de tariefmethodologie en de tarieven.

Art. 4.1.34, alinea 1 van het Energiedecreet bepaalt dat tegen de beslissingen die de VREG met toepassing van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII van het Energiedecreet heeft genomen, door iedere persoon die een belang aantoonde beroep kan aangetekend worden voor het Hof van Beroep te Brussel, dat zetelt zoals in kort geding.

Art. 4.1.34, alinea 2 van het Energiedecreet bepaalt dat het beroep, op straffe van onontvankelijkheid, die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld moet worden bij ondertekend verzoekschrift dat wordt neergelegd ter griffie van het Hof van Beroep te Brussel binnen een termijn van dertig dagen vanaf de kennisgeving van de beslissing of, voor de belanghebbenden aan wie de beslissing niet ter kennis is gebracht, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de publicatie van de beslissing, of, bij ontstentenis van publicatie, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de kennisneming ervan. Het verzoekschrift wordt ter griffie neergelegd in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn.

## 5 Motivatie voor de consultatie

Ons eerste voorstel tot wijziging van de tariefmethodologie in deze consultatie is een reactie op het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de steun voor energetische renovatieprojecten van

noodkoopwoningen en de energielening<sup>2</sup>. Hierin wordt in artikel 1 de mogelijkheid voorzien dat de aardgasdistributienetbeheerders nieuwe inkomsten ontvangen uit de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en het Energiefonds. We moeten de tariefmethodologie aanpassen opdat deze nieuwe inkomsten onmiddellijk zouden kunnen in rekening gebracht worden bij de vaststelling van de distributienettarieven.

Het tweede voorstel is een uitbreiding van een reeds bestaande bepaling in de tariefmethodologie omtrent de wijze van het in rekening brengen van de fiscaal niet-aftekbare kosten van afschrijvingen van herwaarderingsmeerwaarden op gereguleerde activa van de distributienetbeheerder bij de bepaling van het toegelaten inkomen uit nettarieven. We wensen nu ook rekening te houden met de afboekingen van herwaarderingsmeerwaarden op door de distributienetbeheerder verkochte netactiva, zoals gebouwen, die eveneens fiscaal niet-afteikbaar zijn. Zonder de correctie zouden deze afboekingen de door ons voorziene redelijke winstmarge van de distributienetbeheerder verlagen.

## 6 Voorstel 1: Exogene behandeling kosten openbaredienstverplichting minimale aardgaslevering

### 6.1 Regelgeving

In het Energiebesluit artikels 5.4.6 tot en met 5.4.10 wordt, bondig samengevat, aan een Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW) de mogelijkheid geboden om een huishoudelijke afnemer in energiearmoede bij te staan door aan deze persoon tussen 1 november en 31 maart via de budgetmeter een bepaalde minimale levering van aardgas voor te financieren. Het OCMW kan vervolgens 70% van deze voorfinanciering recupereren bij de aardgasdistributienetbeheerder. Die mogelijkheid tot recuperatie door het OCMW bij de aardgasdistributienetbeheerder vormt een openbaredienstverplichting voor de aardgasdistributienetbeheerder.

Vanaf 2 september 2021 werd het nieuwe artikel 5.4.10/1 van kracht:

*“Er kan voor de uitvoering van de openbaredienstverplichtingen, vermeld in artikel 5.4.8 en 5.4.9, per kalenderjaar aan elke aardgasdistributienetbeheerder door de minister een vergoeding worden toegekend. De vergoeding wordt verstrekt binnen de perken van de daarvoor op de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en het Energiefonds beschikbare middelen. De minister bepaalt jaarlijks het maximale bedrag van de totale vergoeding voor alle aardgasdistributienetbeheerders op basis van de middelen die daarvoor beschikbaar gesteld zijn. De vergoeding is per aardgasdistributienetbeheerder maximaal gelijk aan het totaal van de in de periode die loopt van het vierde kwartaal van het voorgaande kalenderjaar tot en met het derde kwartaal van het lopende kalenderjaar op grond van artikel 5.4.9 en artikel 5.4.10 door die aardgasdistributienetbeheerder aan het OCMW uitbetaalde bedragen.*

*De vergoedingen, vermeld in het eerste lid, worden vanaf kalenderjaar 2021 en maximaal tot in het kalenderjaar 2031 toegekend. De totaliteit van de gecumuleerde vergoedingen kunnen voor*

<sup>2</sup> <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/60EC75CF364ED90008000BC6>

*iedere individuele aardgasdistributienetbeheerder met toepassing van besluit 2012/21/EU echter nooit meer bedragen dan 15 miljoen euro per jaar. Het VEKA is belast met de uitbetaling van de vergoedingen, vermeld in het eerste lid. De minister kan nadere regels vastleggen voor de uitbetalingsprocedure.”*

## 6.2 Implicatie voor tariefmethodologie 2021-2024

De tariefmethodologie is vandaag zo opgebouwd dat de kosten van de aardgasdistributienetbeheerders m.b.t. de OCMW-recuperaties vanuit hun periodieke (jaarlijkse bv.) aardgasdistributienettarieven worden gefinancierd. We hielden geen rekening met een bijkomende financiering vanuit de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap of het Energiefonds. Nu dergelijke bijkomende financiering wel mogelijk is, moeten we de berekening van de distributienettarieven kunnen aanpassen. Zo niet, zou elke financiering vanuit Vlaanderen niet als een korting in de nettarieven kunnen terugvloeien naar de netgebruikers.

Concreet voorzien we in de tariefmethodologie een erkenning van de kosten en opbrengsten van de aardgasdistributienetbeheerders m.b.t. de openbaredienstverplichting rond financiering van de OCMW-recuperaties m.b.t. de minimale levering aardgas als exogeen i.p.v. endogeen. Na afloop van elk boekjaar maken we de balans op van uitgaven en inkomsten van de aardgasdistributienetbeheerders voor deze openbaredienstverplichting. Het regulatorisch saldo van het jaar (tekort of overschot), wordt vervolgens in de volgende jaren tarifair afgebouwd.

Qua impact verwachten we dat deze aanpassing tarifair heel beperkt zal zijn en hoofdzakelijk afhankelijk van de jaarlijkse tussenkomst volgens de beschikbare middelen en zoals bepaald door de Minister. De totale jaarlijkse brutokosten van de aardgasdistributienetbeheerders m.b.t. de OCMW-recuperaties bedroegen de afgelopen jaren gemiddeld ongeveer 1 miljoen euro of ca. 0,2% van hun totale budget.

## 6.3 Timing

De nieuwe regelgeving en voorgestelde overeenkomstige wijziging van de tariefmethodologie zullen resulteren in een herberekening van het basisgedeelte van het budget endogene kosten (tariefmethodologie 2021-2024 par. 5.5.3). De historische kosten m.b.t. de openbaredienstverplichting zullen worden geschrapt uit de endogene kostentrend en de distributienetbeheerder voorziet in de plaats een exogeen budget.

Omdat we geen complexe interferentie wensen met het toegelaten inkomen van de aardgasdistributienetbeheerders in het huidige kalenderjaar 2021, waarvan het regulatorisch saldo m.b.t. herindexering basisgedeelte endogeen budget inmiddels al is bepaald overeenkomstig par. 5.6.3 in de tariefmethodologie 2021-2024, stellen we voor om het toegelaten inkomen 2021 niet verder te wijzigen en bij de bepaling van het regulatorisch saldo m.b.t. exogene kosten 2021 enkel rekening te houden met de eventuele eerste ontvangsten van de aardgasdistributienetbeheerders in 2021 uit de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Energiefonds in het kader van art. 5.4.10/1 van het Energiebesluit.

## 6.4 Voorstel tot wijziging tariefmethodologie 2021-2024

### 6.4.1 Hoofdocument

In par. 5.4 ‘Samenstelling exogene kosten’ voegen we een ‘pt. 9’ toe met volgende tekst:

“De nettokosten van de aardgasdistributienetbeheerders van de openbaredienstverplichting m.b.t. de OCMW-kosten voor de minimale levering aardgas zoals bepaald in het Energiebesluit, gebaseerd op de daadwerkelijke uitbetaling aan de rechthebbende OCMW’s met aftrek van de ontvangen vergoeding vanuit de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en het Energiefonds.<sup>3</sup> Deze bepaling gaat in vanaf de bepaling van het toegelaten inkomen 2022. Voor boekjaar 2021 zal een eventueel in 2021 door de aardgasdistributienetbeheerder ontvangen vergoeding beschouwd worden als een negatief regulatorisch saldo voor exogene kosten.”

### 6.4.2 Rapporteringsmodellen

In bijlage 1 ‘Invul- en auditinstructie rapporteringsmodellen’: Er wordt rekening gehouden met de extra rubrieken die worden toegevoegd in bijlage 4A (d.m.v. een bijkomende invulinstructie m.b.t. tabel 3 Detail inzake samenstelling exogene kosten) en 4B (d.m.v. een bijkomende invulinstructie m.b.t. tabel 3 Detail inzake samenstelling exogene kosten), zoals hieronder verder toegelicht.

In bijlage 4A ‘Rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen 2021’: In blad T3 werd een nieuwe rubriek nr. 27 onder ‘Tarief voor openbaredienstverplichtingen’ toegevoegd m.b.t. de vergoeding van de aardgasdistributienetbeheerder vanuit de Vlaamse Gemeenschap en het Energiefonds. We voorzien daarbij geen rubriek voor de betreffende kosten. Rubriek is enkel in te vullen indien wordt gerapporteerd over aardgas.

In bijlage 4B ‘Rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen 2022-2024’: In blad T3 werden 2 nieuwe rubrieken (1 voor kosten en 1 voor opbrengsten) onder ‘Tarief openbaredienstverplichtingen’ toegevoegd, nrs. 33 en 34, dewelke enkel zijn in te vullen indien wordt gerapporteerd over aardgas.

In bijlage 5 ‘Jaarlijks ex-post rapporteringsmodel endogene kosten 2021-2024’: In blad T8 werd onderaan nieuwe correctierubriek nr. 32 m.b.t. de nieuwe exogene kosten toegevoegd dewelke enkel kan ingevuld worden vanaf het jaar 2022 en bij de rapportering over aardgas. In blad T9 werd onderaan nieuwe correctierubriek nr. 15 m.b.t. de nieuwe exogene opbrengsten toegevoegd dewelke vanaf het jaar 2021 kan ingevuld worden bij rapportering over aardgas.

We publiceren de aldus aangepaste bijlagen samen met dit consultatiedocument.

## 7 Voorstel 2: Uitbreiding kosten fiscaal niet-aftrekbaar

### 7.1 Fiscaal niet-aftrekbare kosten

We verwijzen de lezer naar de bijlage 2 ‘Rapport kapitaalkostenvergoeding’ van de tariefmethodologie 2021-2024, paragraaf 7.1 ‘Afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden’.

---

<sup>3</sup> Energiebesluit, Titel V, Hoofdstuk IV, Afdeling II Minimale levering van aardgas.



De tariefmethodologie houdt er rekening mee dat de jaarlijkse kosten van distributienetbeheerders van *afschrijvingen* op de herwaarderingsmeerwaarden voor hem fiscaal niet-aftrekbaar zijn. Ze verhogen de belasting t.o.v. de situatie indien de vennootschapsbelasting alleen zou toegepast worden op de boekhoudkundige winst. Indien we met de hogere vennootschapsbelasting geen rekening zouden houden, zou de vergoeding na vennootschapsbelasting voor de aandeelhouders van de distributienetbeheerder lager liggen dan nodig volgens het Capital Asset Pricing Model. Om onderinvesteringen te vermijden, hebben we in de tariefmethodologie (hoofdstuk par. 5.5.4.1) een compenserende correctie voor vennootschapsbelasting voorzien.

Een gelijkaardige correctie blijkt nu ook nodig voor de *afboeking* van herwaarderingsmeerwaarden op activa die door de distributienetbeheerder werden verkocht, zoals bijvoorbeeld een gebouw waarop de distributienetbeheerder een meerwaarde had geboekt. Ook deze afboeking is voor de netbeheerder fiscaal niet-aftrekbaar, blijkt uit documenten die we van Fluvius ontvingen. We hadden hiermee geen rekening gehouden omdat het Wetboek van de Inkomstenbelastingen op dit punt ons geen absolute zekerheid bood.

Het voorstel tot wijziging van de tariefmethodologie zou er dan concreet in bestaan dat we, bij een vennootschapsbelasting van 25%, het endogeen toegelaten inkomen van de distributienetbeheerder verhogen met  $1/3^{\text{de}}$  van het bedrag van de afboeking van de herwaarderingsmeerwaarden op de verkochte netactiva.

De impact is normaliter beperkt. Als we terugkijken naar het boekjaar 2020, zou dergelijke toename van het toegelaten inkomen ca. 53 k EUR bedragen over alle distributienetbeheerders, elektriciteit en aardgas samen, of een impact van ca. 0,002% op het totale tarifaire budget.

## 7.2 Timing

De nieuwe bepaling zal finaal impact hebben op de vaststelling van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting (tariefmethodologie par. 5.6.4). Qua timing verwachten we dat we midden 2022 voor het eerst met de nieuwe bepaling concreet kunnen rekening houden bij de vaststelling van de regulatorische saldi m.b.t. vennootschapsbelasting over het boekjaar 2021.

## 7.3 Voorstel tot wijziging tariefmethodologie 2021-2024

### 7.3.1 Bijlage 2

De eerste zin van par. 7.1 'Afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden' in de bijlage 2 van de tariefmethodologie 2021-2024 wordt als volgt gewijzigd:

“De afschrijvingen op de herwaarderingsmeerwaarden zijn fiscaal niet aftrekbaar” wordt vervangen door “De afschrijvingen op de herwaarderingsmeerwaarden, evenals de afboeking van herwaarderingsmeerwaarden bij de verkoop van activa, zijn fiscaal niet aftrekbaar”

### 7.3.2 Rapporteringsmodellen

In bijlage 1 'Invul- en auditinstructie rapporteringsmodellen' verwijst de invulinstructie voor tabel T10 in de rapporteringsmodellen 4A en 4B ook naar de afboeking van herwaarderingsmeerwaarden bij de verkoop van activa.

In bijlage 4A 'Rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen 2021': In blad T10 'Fiscaal niet-aftrekbare afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden' worden de berekeningsformules aangepast, volgens de eveneens aangepaste opdeling van de kosten m.b.t. de herwaarderingsmeerwaarden n.a.v. desinvesteringen in tabellen T13A t.e.m. T13D.

In bijlage 4B 'Rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen 2022-2024': In blad T10 'Fiscaal niet-aftrekbare afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden' worden de berekeningsformules aangepast, volgens de eveneens aangepaste opdeling van de kosten m.b.t. de herwaarderingsmeerwaarden n.a.v. desinvesteringen in tabellen T13A t.e.m. T13D.

We publiceren de aldus aangepaste bijlagen samen met dit consultatiedocument.

## 8 Opheffing openbardienstverplichting openbare verlichting vanaf 1 januari 2022

Indien we de beslissing nemen om de tariefmethodologie te wijzigen, zullen we tegelijk de volgende aanpassingen doorvoeren.

De Vlaamse Regering heeft bij besluit van 23 april 2021 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning'<sup>4</sup> beslist (art. 9) tot opheffing in titel III, hoofdstuk I, afdeling V, van het Energiebesluit van de onderafdeling II, die bestond uit artikel 3.1.39 tot en met 3.1.41, en dit vanaf 1 januari 2022 (art. 31).

De Vlaamse Regering voorzag aldus, ter uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord, in een afschaffing van de openbare dienstverplichting aan de elektriciteitsdistributienetbeheerder voor openbare verlichting vanaf 1 januari 2022. Het betreft een verplichting tot exploitatie van de openbare verlichting in zijn netgebied, waaronder het onderhoud van de verlichtingspalen, het aanbieden van een meldpunt voor defecte verlichting en het verlenen van bijstand aan de gemeenten bij het opstellen van hun aanbestedingsdossier voor de energieaankoop voor de openbare verlichting. De kosten van deze openbare dienstverplichting worden door het ontwerpbesluit vanaf 2022 niet langer doorgerekend via de elektriciteitsdistributienettarieven. We houden hiermee nu rekening bij de vaststelling van het toegelaten inkomen van de elektriciteitsdistributienetbeheerders uit hun distributienettarieven in 2022.

We zullen bij de volgende update van de tariefmethodologie 2021-2024 dan ook alle verwijzingen naar de vanaf 2022 opgeheven openbardienstverplichting m.b.t. de openbare verlichting verwijderen waar ze niet meer van toepassing zijn.

---

<sup>4</sup> <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/607E71EE364ED90008000151>