

# VREG

uw gids op de  
energiemarkt

Vlaamse overheid  
Koning Albert II-laan 20 bus 19  
1000 BRUSSEL  
[www.vreg.be](http://www.vreg.be)

## Consultatiedocument van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 4 mei 2016

met betrekking tot het ontwerp van tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020

CONS-2016-04

**Onderwerp van de consultatie**

We houden een publieke consultatie over het ontwerp van tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020. Met die methodologie worden de elektriciteits- en aardgasdistributietarieven voor die jaren bepaald.

**Consultatietermijn**

Deze consultatie loopt van woensdag 4 mei tot en met dinsdag 28 juni 2016.

**Reacties**

Wij verwachten enkel schriftelijke reacties op deze consultatie en voorzien van uw volledige naam en adres. Wij moeten uw reactie ontvangen vóór 28 juni 2016 24.00 uur. Maak uw reactie via e-mail aan ons over: [tarieven@vreg.be](mailto:tarieven@vreg.be).

**Consultatieverantwoordelijke**

Voor meer informatie over het verloop van de consultatie en de inhoud van het consultatiedocument kan u contact opnemen met Marc Michiels of Bert Stockman bij de VREG, via hetzelfde e-mail adres of telefonisch via 1700.

## Inhoudstabel

<b>1. Onderwerp van de consultatie</b>	<b>4</b>
<b>2. Consultatietermijn en contactgegevens</b>	<b>4</b>
<b>3. Doelgroep van de consultatie</b>	<b>4</b>
<b>4. Wettelijk kader</b>	<b>4</b>
<b>5. Motivatie voor de consultatie</b>	<b>5</b>
<b>6. Motivatie voor het ontwerp van tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020</b>	<b>5</b>
6.1. Voorafgaandelijk overleg met de distributienetbeheerders	5
6.2. Indeling van de tariefmethodologie	5
6.3. Enkele verschillen met de tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2015-2016	7
6.4. Specifieke vraag m.b.t. tarieven na een fusie	7

## 1. Onderwerp van de consultatie

Wij houden een publieke consultatie over het ontwerp van tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 waarmee we de elektriciteits- en aardgasdistributienettarieven van 2017 t.e.m. 2020 wensen vast te stellen.

## 2. Consultatietermijn en contactgegevens

We consulteren gedurende 8 weken, van 4 mei 2016 tot en met 28 juni 2016.

U kan op de teksten van deze consultatie alleen schriftelijk uw reactie overmaken. Wij houden enkel rekening met reacties voorzien van volledige naam en adres en door ons te Brussel ontvangen vóór dinsdag 28 juni 2016 om 24.00 uur. Maak uw reactie bij voorkeur via e-mail aan ons over: [tarieven@vreg.be](mailto:tarieven@vreg.be).

Voor vragen over de consultatie kan u terecht op hetzelfde e-mailadres. De contactpersonen bij de VREG voor deze consultatie zijn Marc Michiels en Bert Stockman, telefonisch te bereiken via het algemene nummer 1700.

## 3. Doelgroep van de consultatie

Deze consultatie is gericht aan de elektriciteits- en aardgasdistributienetgebruikers, de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders en andere belanghebbenden.

## 4. Wettelijk kader

De VREG is in de uitoefening van zijn exclusieve bevoegdheid inzake tarieven onderhevig aan het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid ('Energiedecreet'), laatst gewijzigd bij decreet van 18 december 2015.

De beslissing die de VREG finaal zal nemen houdende de vaststelling van de tariefmethodologie, zal worden genomen met toepassing van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII van het Energiedecreet.

De VREG stelt de tariefmethodologie op met inachtneming van de richtsnoeren van artikel 4.1.32 §1 van het Energiedecreet.

De procedurele regels voor het opstellen van de tariefmethodologie worden gestipuleerd in artikel 4.1.31 van het Energiedecreet.

In toepassing van paragraaf 1 van het voormelde artikel kwam de tekst die voorligt tot stand na gestructureerd, gedocumenteerd en transparant overleg met de distributienetbeheerders.

In toepassing van paragraaf 2 van het voormelde artikel organiseert de VREG een openbare raadpleging over het ontwerp van tariefmethodologie. Tijdens die raadpleging dienen volgens het Energiedecreet

alle belanghebbenden gedurende minstens vijfenveertig kalenderdagen de tijd te krijgen om hun opmerkingen aan de VREG te bezorgen. Nog volgens paragraaf 2 dient de VREG na afloop van die periode daarover binnen vijfenveertig kalenderdagen een gemotiveerd consultatieverslag te publiceren.

Art. 4.1.34, alinea 1 van het Energiedecreet bepaalt dat tegen de beslissingen die de VREG met toepassing van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII van het Energiedecreet heeft genomen, door iedere persoon die een belang aantoonde beroep kan aangetekend worden voor het Hof van Beroep te Brussel, dat zetelt zoals in kort geding.

## 5. Motivatie voor de consultatie

Wij zijn als Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de vaststelling van de elektriciteits- en aardgasdistributienettarieven in Vlaanderen. We stellen de distributienettarieven vast volgens een tariefmethodologie. We hadden de distributienettarieven voor 2015 en 2016 vastgesteld volgens de tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2015-2016<sup>1</sup>. Wij bereiden nu de tariefmethodologie voor de volgende jaren, vanaf 2017, voor. Hiervoor bestaat vandaag nog geen tariefmethodologie. Er moet voor 2017 een nieuwe tariefmethodologie komen opdat we de distributienettarieven van 2017 later dit jaar kunnen vaststellen. Omdat een tariefmethodologie meestal geldt voor meer dan één jaar, stellen we voor om de methode ook toe te passen voor de daaropvolgende jaren 2018, 2019 en 2020.

We kiezen voor een consultatietermijn van acht weken, wat meer is dan de vijfenveertig kalenderdagen voorzien in het Energiedecreet. De termijn is iets korter dan de twee maanden voorzien in onze MEDE-2014-04 omdat we, gelet op de verlofperiodes in de vakantiemaanden, de termijn voor publicatie van het consultatieverslag in het Energiedecreet dienen na te streven.

## 6. Motivatie voor het ontwerp van tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020

### 6.1. Voorafgaandelijk overleg met de distributienetbeheerders

Artikel 4.1.31 §1 van het Energiedecreet legt aan de VREG op om het ontwerp van tariefmethodologie uit te werken na gestructureerd, gedocumenteerd en transparant overleg met de distributienetbeheerders. Het ontwerp van tariefmethodologie kwam dan ook tot stand na voorafgaand overleg met de distributienetbeheerders. Een overzicht van dit voorafgaandelijk overleg kan u vinden op onze [website](#)<sup>2</sup>.

### 6.2. Indeling van de tariefmethodologie

Het ontwerp van tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 bestaat uit één hoofddocument en 14 bijlagen. We geven hieronder een bondig overzicht.

<sup>1</sup> <http://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-distributienettarieven-2015-2016>

<sup>2</sup> <http://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2017-20xx>

In het **hoofddocument** schetsen we eerst het vraagstuk van de economische regulering van elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders, die opereren als monopolies in hun netgebied. Vervolgens sommen we enkele van onze uitgangspunten op voor de economische regulering in deze tariefmethodologie en gaan we over naar de keuze voor een inkomstenregulering met nabootsing van een competitieve prikkel tussen de ondernemingen. Daartoe delen we de kosten van de distributienetbeheerders op in endogene en exogene kosten. Vervolgens vermelden we de berekeningswijzen van de door de VREG toegelaten inkomsten van elke distributienetbeheerder uit zijn periodieke distributienettarieven. Daarna detailleren we hoe elke distributienetbeheerder zijn inkomsten uit periodieke distributienettarieven moet omzetten tot een tariefvoorstel. Voor een goede, uniforme rapportering van kosten en opbrengsten door de distributienetbeheerders vermeldt de tariefmethodologie de regulatorische boekhoudkundige voorschriften evenals de wijze en tijdstippen waarop de bedrijven moeten rapporteren aan de VREG. Tot slot vermeldt de tariefmethodologie hoe de distributienettarieven worden vastgesteld in geval distributienetbeheerders fuseren of zich splitsen tijdens de reguleringsperiode.

De **bijlage 1** omvat de invul- en auditinstructies m.b.t. de rapporteringsmodellen die de distributienetbeheerders moeten hanteren.

De **bijlage 2** omvat het rapport over de vergoeding die wordt voorzien in het toegelaten inkomen van de distributienetbeheerders uit hun periodieke distributienettarieven voor het aantrekken van kapitaal.

De **bijlage 3** bevat de verdeelsleutels voor de gewestgrensoverschrijdende en (partieel) gesplitste distributienetbeheerders. Wij zijn immers alleen bevoegd voor Vlaanderen.

De **bijlage 4** omvat het door de distributienetbeheerder te gebruiken rapporteringsmodel voor de exogene kosten.

De **bijlage 5** omvat het jaarlijks door de distributienetbeheerder bij de VREG in te dienen ex-post rapporteringsmodel voor zijn endogene kosten. De **bijlage 6** geeft de door de distributienetbeheerder in te dienen toelichting aan bij dit rapporteringsmodel endogene kosten.

De **bijlage 7** omvat het rapporteringsmodel tariefvoorstel, waarin de distributienetbeheerder de nieuwe periodieke distributienettarieven aan de VREG ter goedkeuring voorstelt. De **bijlage 8** geeft aan welke documenten de distributienetbeheerder hierbij mee moet indienen.

De **bijlage 9** omvat het rapporteringsmodel m.b.t. saldo vennootschapsbelasting.

De **bijlage 10** omvat de beschrijving van de prikkel in de tariefmethodologie aan de distributienetbeheerders m.b.t. de kwaliteit van hun dienstverlening. De volgende **bijlagen 10A, 10B en 10C** zijn een verdere uitwerking van deze prikkel.

De **bijlage 11** tenslotte is een Excel rekenmodel voor de VREG, gebaseerd op de formules zoals vermeld in de hoofdtekst van de tariefmethodologie.

### 6.3. Enkele verschillen met de tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2015-2016

We geven hieronder een korte opsomming van enkele nieuwe zaken in het ontwerp van tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 t.o.v. de huidige tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2015-2016.

- We stellen een lengte van reguleringsperiode van 4 jaar voor, van 2017 tot en met 2020.
- Er is een striktere aansluiting van het toegelaten inkomen van de distributienetbeheerder voor endogene kosten met de prijsinflatie.
- De methode vermeldt met welke uniforme snelheden tarifaire tekorten en overschotten worden afgebouwd door verwerking in de volgende distributietarieven.
- We voorzien een voorschotregeling, waarmee we onder bepaalde voorwaarden de hoogte van het inkomen van de distributienetbeheerder voor zijn endogene kosten kunnen bijsturen.
- We voorzien de mogelijkheid om de periodieke distributietarieven vast te stellen op basis van de nieuwste afzetvolumes van de distributienetbeheerders wanneer die volumes gedurende de reguleringsperiode sterk zouden gewijzigd zijn (d.i. de update van het rekenvolume).
- De methode geeft aan hoe wordt omgegaan met de kosten en opbrengsten voor de oplaadpunten voor elektrische voertuigen (voor de volledige verantwoording hiervoor verwijzen we naar CONS-2016-03 voor de tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2015-2016).
- Voor de hoogte van de kapitaalkostenvergoeding (bijlage 2) hebben we o.a. advies gevraagd aan The Brattle Group.
  - We voorzien een gewogen gemiddelde kapitaalkost vóór vennootschapsbelasting van 5,0% (6,1% in tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2015-2016).
  - We houden rekening met effecten die specifiek een invloed hebben op de hoogte van de vennootschapsbelasting (de fiscaal niet-aftrekbare afschrijvingen op de herwaarderingsmeerwaarden en de notionele interestaftrek).
  - We voorzien voor het nettobedrijfskapitaal een vergoeding gelijk aan de normatieve gewogen gemiddelde kapitaalkost.
  - We voorzien voor de voorraden steuncertificaten en nieuwe regulatoire tekorten, waarvoor recuperatie van kapitaal gegarandeerd wordt, een meer gepaste, lagere vergoeding.
- De tariefmethodologie geeft voor de exogene kosten weer hoe de distributienetbeheerders hun gebudgetteerde kosten en opbrengsten versleutelen over de klantengroepen.
- De tariefmethodologie geeft aan hoe de maximumtarieven op de tariefbladen zullen evolueren.
- We introduceren een prikkel m.b.t. de kwaliteit van dienstverlening door de distributienetbeheerder.

### 6.4. Specifieke vraag m.b.t. tarieven na een fusie

In de tariefmethodologie hebben we een specifieke vraag opgenomen waarop we graag reacties zouden ontvangen. Het is een vraag i.v.m. hoe we de distributietarieven moeten vaststellen na een fusie van distributienetbeheerders. De vraag is opgenomen in de hoofdtekst onder par. 9.1.2.