

VREG

uw gids op de
energiemarkt

Vlaamse overheid
Koning Albert II-laan 20 bus 19
1000 BRUSSEL
www.vreg.be

Rapport van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 28 juni 2016

met betrekking tot de kosten verbonden aan de certificatenverplichtingen voor
elektriciteitsleveranciers

RAPP-2016-11

Inhoudsopgave

1.	Inleiding en wettelijke basis	3
2.	Methodologie	4
2.1.	Situatieschets	4
2.2.	Certificatendatabank.....	5
2.3.	Prijzendatabank.....	6
3.	Resultaten.....	6
3.1.	Aantal in te dienen en ingediende certificaten	6
3.2.	Aantal certificaten in portefeuille	9
3.3.	Gewogen gemiddelde kost per ingediend certificaat	10
3.4.	Doorgerekende kost voor gemiddelde huishoudelijke afnemer	13
4.	Conclusies.....	15
	Bijlage 1	17

Lijst van tabellen

Tabel 1:	Aantal in te dienen en ingediende groenestroomcertificaten	6
Tabel 2:	Aantal in te dienen en ingediende warmte-krachtcertificaten	7
Tabel 3:	Aantal certificaten in portefeuille van elektriciteitsleveranciers met quotumplicht	9
Tabel 4:	Gewogen gemiddelde kost per ingediend certificaat	11
Tabel 5:	Theoretische kost GSC en WKK 2015 voor gemiddelde huishoudelijke afnemer op basis van gewogen gemiddelde kost per certificaat.....	13
Tabel 6:	Doorgerekende kost GSC en WKC 2015 voor gemiddelde huishoudelijke afnemer op basis van de V-test rapporteringen.....	14
Tabel 7:	Gerapporteerde waarden groene stroom en WKK voor de V-test voor huishoudelijke afnemers, november 2014 (leveringen januari 2015-december 2015)	17

1. Inleiding en wettelijke basis

Dit rapport kadert in de opdracht van de VREG om, in uitvoering van artikel 3.1.3, eerste lid, 4° van het Energiedecreet een aantal informatieve taken uit te voeren. Het bevat informatie met betrekking tot de individuele certificatenverplichtingen en de kosten die hieraan verbonden zijn, per elektriciteitsleverancier actief in het Vlaamse gewest, voor de elektriciteitsafnames in het jaar 2015.

Energiedecreet artikel 3.1.3, eerste lid, 4°:

4° informerende taken:

a) ...

b) het informeren van de afnemers van elektriciteit en aardgas over de prijzen en voorwaarden die de leveranciers hanteren, met inbegrip van het aanbieden of laten aanbieden van een objectieve vergelijking van die prijzen en voorwaarden;

c) ...

d) het jaarlijks voor 30 juni per leverancier in het Vlaamse Gewest publiceren van de gewogen gemiddelde kost per groenestroom- of warmtekrachtcertificaat dat gedurende de laatste inleveringsperiode werd ingeleverd voor de certificatenverplichtingen, vermeld in respectievelijk artikel 7.1.10 en 7.1.11, waarbij de VREG:

1) bij de berekeningen van de gewogen gemiddelde kost voor de ingeleverde certificaten die verhandeld werden, de handelsprijs gebruikt die de leveranciers moeten kenbaar maken aan de VREG;

2) bij de berekeningen van de gewogen gemiddelde kost voor de ingeleverde certificaten die op grond van artikel 7.1.1 en artikel 7.1.2 aan de leverancier in zijn hoedanigheid als producent werden toegekend, de onrendabele top hanteert die is berekend voor de technologie en datum van indiening van de installatie waarvoor het certificaat werd toegekend. Bij ontstentenis van een onrendabele top wordt gebruikgemaakt van een geschatte onrendabele top;

e) het jaarlijks voor 30 juni per leverancier in het Vlaamse Gewest publiceren

1) van het aantal certificaten waarover een leverancier beschikt;

2) van het aantal certificaten dat gedurende de laatste inleveringsperiode werd ingeleverd voor de certificatenverplichtingen, vermeld in respectievelijk artikel 7.1.10 en artikel 7.1.11;

f) het jaarlijks voor 30 juni publiceren van een rapport over de door elke leverancier gemaakte en doorgerekende kosten om te voldoen aan de verplichting, vermeld in artikel 7.1.10 en 7.1.11, waarbij de VREG per elektriciteitsleverancier de gewogen gemiddelde kost per certificaat, berekend volgens punt d) voor de vorige inleveringsperiode, vergelijkt met de doorgerekende kost per certificaat voor die inleveringsperiode, zoals door de elektriciteitsleverancier gerapporteerd in het kader van de V-test voor het gemiddelde huishoudelijke klantenprofiel;

In artikel 20quater van de federale Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wordt een plafond opgelegd aan het door te rekenen bedrag voor de certificatenkosten. Dit plafond houdt enkel rekening met de geldende marktprijs en een eventuele forfaitaire transactiekost. De maximaal door te rekenen kost ligt dus voor elke leverancier even hoog.

De bedoeling van dit rapport is om – op vraag van het Vlaams Parlement - bijkomend inzicht te verschaffen in de opbouw van de individuele certificatenkosten van de elektriciteitsleveranciers en de

wijze van doorrekening van deze kosten. Dit is immers een belangrijk aspect dat helaas onderbelicht wordt door de specifieke verwoording van de federale regelgeving. In de federale regelgeving wordt immers enkel de *marktprijs* van certificaten (en een eventuele bijkomende forfaitaire transactiekost) als referentiepunt voor de controle genomen, in plaats van de individuele kosten per elektriciteitsleverancier in beschouwing te nemen.

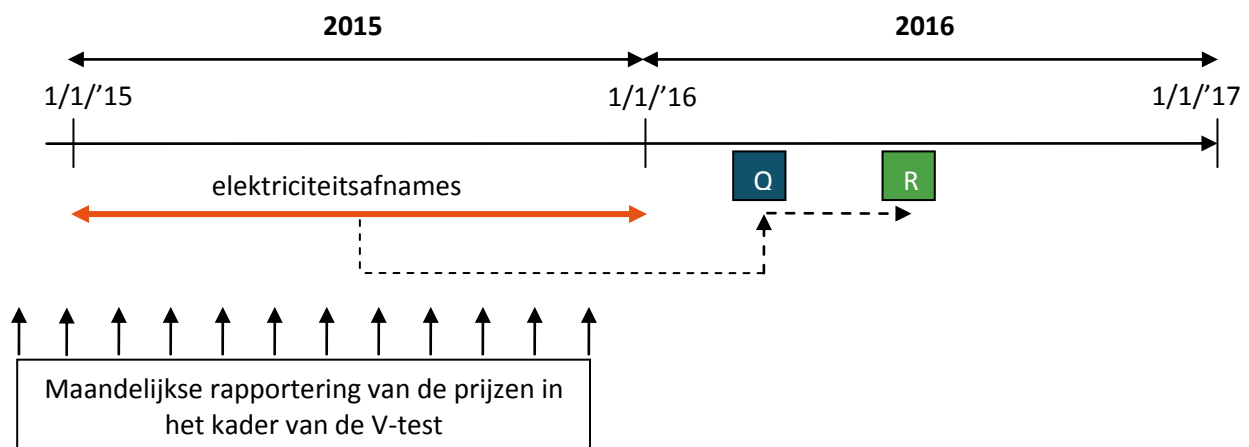
De VREG wenst echter te benadrukken dat de gegevens die in dit rapport zijn opgenomen op geen enkele wijze een oordeel impliceren over de correctheid van de doorrekening van de certificatenkosten. Dit rapport is dan ook louter informatief van aard en kan worden gebruikt als aanvulling bij de inspanningen die op federaal vlak worden gevoerd om toezicht te houden op de doorrekening van de certificatenkosten.

2. Methodologie

2.1. Situatieschets

In het kader van de certificatenverplichtingen, vermeld in artikel 7.1.10. en artikel 7.1.11. van het Energiedecreet, moesten de toegangshouders in het Vlaamse Gewest uiterlijk op 31 maart 2016 samen 5.048.476 groenestroom- en 4.077.938 warmte-krachtcertificaten inleveren bij de VREG (zie Q in onderstaande figuur). Op tien groenestroomcertificaten na werden alle nodige certificaten tijdig ingeleverd, er werd één warmte-krachtcertificaat teveel ingediend. Deze certificaten werden ingediend voor de elektriciteitsafnames doorheen het jaar 2015.

In dit rapport (zie R in onderstaande figuur) wordt, per elektriciteitsleverancier, van deze ingediende certificaten een gewogen gemiddelde prijs bepaald met behulp van de transacties die geregistreerd worden in de certificatenbank van de VREG of bij eigen productie de onrendabele top van de productie-installatie die de certificaten ontving (paragraaf 2.2.). Deze gewogen gemiddelde prijzen van de ingediende certificaten kunnen dan vergeleken worden met de prijzen die gerapporteerd werden door de elektriciteitsleveranciers, in het kader van de maandelijkse update van de prijzen voor huishoudelijke afnemers in de V-test, de prijsvergelijkmodule van de VREG (paragraaf 2.3.).



Er moet hierbij opgemerkt worden dat de certificatenverplichtingen worden opgelegd aan de *toegangshouders*, waar dit rapport volgens het decreet informatie moet bevatten per *elektriciteitsleverancier*. Doorgaans is de leverancier ook toegangshouder, maar dit is niet altijd het geval. Omgekeerd zijn er ook verschillende toegangshouders die geen elektriciteitsleverancier zijn. Dit betekent dat enkel de certificatenverplichtingen opgelegd aan elektriciteitsleveranciers/toegangshouders werden opgenomen in dit rapport.

Ook zijn niet alle elektriciteitsleveranciers actief op de huishoudelijke markt. Aangezien dit rapport volgens het decreet de doorgerekende kost per certificaat moet weergeven, zoals door de elektriciteitsleverancier gerapporteerd in het kader van de V-test voor het gemiddelde huishoudelijke klantenprofiel, is deze doorgerekende kost dan ook enkel opgenomen voor de elektriciteitsleveranciers die zijn opgenomen in de V-test, deel huishoudelijke afnemers.

2.2. Certificatendatabank

Elke marktpartij die groenestroom- of warmte-krachtcertificaten wil verhandelen, moet deze transactie registreren in de certificatendatabank van de VREG¹. De inlevering van certificaten in het kader van de jaarlijkse certificatenverplichtingen gebeurt ook via deze online databank.

Toegangshouders krijgen jaarlijks voor het einde van de quotumperiode van de VREG een overzicht van het aantal in te dienen certificaten, gebaseerd op de elektriciteitsafnames van het jaar ervoor. Zij kunnen vervolgens een overeenkomstig aantal certificaten indienen via de databank tegen uiterlijk 31 maart.

Deze certificaten kunnen op twee manieren in het bezit van de toegangshouders komen. Enerzijds kunnen ze worden uitgereikt door de VREG aan de toegangshouder in zijn hoedanigheid van producent van elektriciteit op basis van hernieuwbare energiebronnen of kwalitatieve warmte-krachtkoppeling. Anderzijds kunnen toegangshouders, die niet over een dergelijk productiepark beschikken, ervoor opteren om certificaten aan te kopen. Dit kan rechtstreeks bij de producent, bij de netbeheerders - die op regelmatige basis certificaten verkopen die zij hebben aangekocht in het teken van de minimumsteun (zie artikel 7.1.6. en artikel 7.1.7. van het Energiedecreet) - of via een derde partij gebeuren.

Certificaten die de toegangshouder in zijn hoedanigheid van producent ontving, moeten volgens het Energiedecreet gewaardeerd worden aan de onrendabele top voor de technologie en de datum van indiening van de productie-installatie die het certificaat ontving. Bij het ontbreken van een onrendabele top, moet een onrendabele top geschat worden.

Certificaten die aangekocht werden, worden gewaardeerd aan de prijs van de meest recente transactie vóór het indienen van het certificaat.

De VREG heeft de lijst met ingediende certificaten en bijhorende waarderingen ter controle voorgelegd aan elke elektriciteitsleverancier. Deze kon – mits een duidelijke argumentatie en staving – wijzigingen voorstellen in de kostprijs waaraan dergelijke transacties plaatsvonden. Deze correcties werden gecontroleerd door de VREG alvorens beslist werd om ze al dan niet in de berekening op te nemen.

¹ <https://certificatenbeheer.vreg.be>

2.3. Prijzendatabank

Via de V-test biedt de VREG aan zowel huishoudelijke als klein-zakelijke afnemers een online tool om de prijzen van elektriciteit en aardgas te vergelijken. Deze prijzen worden op maandelijkse basis gerapporteerd door de elektriciteitsleveranciers, voor alle producten die ze actief aanbieden aan deze afnemers.

Deze gerapporteerde gegevens worden door de VREG niet enkel gebruikt om de V-test up to date te houden. Ze worden ook gebruikt om een inzicht te krijgen in de prijsevoluties op de Vlaamse energiemarkt van alle types energiecontracten (vast of variabel, groen of grijs, bepaalde of onbepaalde duur...).

De elektriciteitsleveranciers moeten bij het rapporteren van de prijzen een waarde ingeven voor de 'kosten voor groene stroom' en 'kosten voor WKK'². In dit rapport wordt een overzicht gegeven van de gerapporteerde waarden voor 'kosten voor groene stroom' en 'kosten voor WKK' voor elektriciteitsleveringen van januari 2015 t.e.m. december 2015. Hiertoe baseren we ons op de waarden gerapporteerd in november 2014 (de prijzen in de V-test zijn gebaseerd op een start levering twee maand na intekenen op een leveringscontract). In principe staat het een leverancier vrij om, voor verschillende elektriciteitsproducten, verschillende waarden te rapporteren. In de praktijk zien we echter dat dit nauwelijks voorkomt. Er zijn wel leveranciers die voor bepaalde producten geen kosten voor groene stroom en WKK rapporteren, maar voor andere producten wel. In dit geval wordt enkel rekening gehouden met de producten waarvoor wél een waarde gerapporteerd werd.

3. Resultaten

3.1. Aantal in te dienen en ingediende certificaten

In Tabel 1 en Tabel 2 wordt, per elektriciteitsleverancier in het Vlaamse Gewest, een overzicht gegeven van het aantal in te dienen en het aantal ingediende certificaten voor de quotumindiening van 31 maart 2016. Wanneer het aantal ingediende certificaten lager is dan het aantal in te dienen certificaten, wordt dit grijs gearceerd.

Tabel 1: Aantal in te dienen en ingediende groenestroomcertificaten

Toegangshouder/Leverancier	Aantal in te dienen GSC op 31 maart 2016	Aantal ingediende GSC op 31 maart 2016
ArcelorMittal Energy	17.488	17.488
Aspiravi Energy	434	434
Axpo Benelux SA	12.096	12.096
Belgian Eco Energy NV	17.207	17.207
Belpower International NV	6.237	6.237

² Sommige leveranciers kiezen er echter voor om de kosten, verbonden aan de certificatenverplichtingen, niet expliciet op de factuur te vermelden. Deze kosten worden dan opgenomen in de energiecomponent en kunnen als dusdanig niet door de VREG opgenomen worden in dit rapport.

Comfort Energy NV	265	265
Delta Energy Belgium NV	1.866	1.866
Direct Energie Belgium NV - POWEO	1.512	1.512
E.ON Belgium NV	201.591	201.591
Ecopower CVBA	15.015	15.015
EDF Luminus NV	1.086.996	1.086.996
Electrabel Customer Solutions NV	1.816.842	1.816.842
Electrabel NV	409.671	409.671
Electrawinds Distributie NV	39	39
Elegant BVBA	17.036	17.036
Elektriciteitsbedrijf Merksplas BVBA	12.448	12.448
Elexys NV	41.656	41.656
Elindus BVBA	11.317	11.317
Eneco België BV	121.016	121.016
Energie 2030 Agence SA	68	68
Energie I&V België BVBA	4.265	4.265
Energy People BVBA	357	357
eni gas & power NV	378.444	378.444
Enovos Luxembourg GmbH	51.123	51.123
Essent Belgium NV	250.177	250.167
GETEC Energie Aktiengesellschaft	8.694	8.694
Lampiris NV	206.698	206.698
OCTA+ Energie NV	51.965	51.965
Power Online NV (Mega)	4.157	4.157
Powerhouse BV	49.374	49.374
Scholt Energy Control NV	70.870	70.870
Total Gas & Power Belgium NV	8.256	8.256
Trevion NV	5.760	5.760
Vlaams energiebedrijf NV	49.610	49.610
Wase Wind cvba	7.333	7.333
Watz BVBA	8.961	8.961
WE Power NV - EOLY	23.913	23.913
Totaal	4.970.757	4.970.747

Tabel 2: Aantal in te dienen en ingediende warmte-krachtscheffingen

Toegangshouder/Leverancier	Aantal in te dienen WKC op 31 maart 2016	Aantal ingediende WKC op 31 maart 2016
ArcelorMittal Energy	32.869	32.869
Aspiravi Energy	291	291
Axpo Benelux SA	13.003	13.003
Belgian Eco Energy NV	11.798	11.798

Belpower International NV	4.186	4.186
Comfort Energy NV	177	177
Delta Energy Belgium NV	1.252	1.252
Direct Energie Belgium NV - POWEO	1.015	1.015
E.ON Belgium NV	172.981	172.981
Ecopower CVBA	10.078	10.078
EDF Luminus NV	764.423	764.423
Electrabel Customer Solutions NV	1.291.828	1.291.828
Electrabel NV	586.919	586.919
Electrawinds Distributie NV	26	26
Elegant BVBA	11.435	11.435
Elektriciteitsbedrijf Merksplas BVBA	8.355	8.355
Elexys NV	30.335	30.335
Elindus BVBA	7.596	7.596
Eneco België BV	83.553	83.553
Energie 2030 Agence SA	45	45
Energie I&V België BVBA	3.301	3.301
Energy People BVBA	239	239
eni gas & power NV	266.977	266.977
Enovos Luxembourg GmbH	52.234	52.234
Essent Belgium NV	170.374	170.374
GETEC Energie Aktiengesellschaft	9.531	9.531
Lampiris NV	140.143	140.143
OCTA+ Energie NV	34.880	34.880
Power Online NV (Mega)	2.790	2.790
Powerhouse BV	52.312	52.312
Scholt Energy Control NV	54.875	54.875
Total Gas & Power Belgium NV	5.546	5.546
Trevion NV	4.125	4.125
Vlaams energiebedrijf NV	38.681	38.682
Wase Wind cvba	4.922	4.922
Watz BVBA	6.014	6.014
WE Power NV - EOLY	17.611	17.611
Totaal	3.896.720	3.896.721

De totalen onderaan in de tabellen komen niet overeen met de volledige certificatenverplichtingen of het volledige aantal ingediende certificaten. De verschillen komen overeen met de verplichtingen en ingediende certificaten door toegangshouders die geen elektriciteitsleverancier zijn. Deze werden niet opgenomen in dit overzicht.

3.2. Aantal certificaten in portefeuille

Tabel 3 geeft een overzicht van het aantal groenestroom- en warmte-krachtcertificaten dat op 1 april 2016, dus na indiening van certificaten in het kader van de quotumverplichtingen op 31 maart 2016, in portefeuille zat van de elektriciteitsleveranciers en nog bruikbaar was om te voldoen aan toekomstige quotumverplichtingen. Het gaat hier over een momentopname van de portefeuilles, waarbij enkel gekeken wordt naar de rekeningen in de certificatedatabank op naam van de leverancier die de certificaten voor de verplichting moest indienen.

Voor een aantal elektriciteitsleveranciers zien we een aparte rekening in de certificatedatabank voor een afzonderlijke afdeling of zelfs een afzonderlijke onderneming, belast met het traden van certificaten. Deze afdelingen of ondernemingen houden zich bezig met de dagelijkse operationele aspecten van de certificatenhandel, om dan in de periode voor de verplichte inlevering van de certificaten het benodigde aantal certificaten over te maken aan de quotum-plichtige elektriciteitsleverancier. Het is echter onmogelijk om dergelijke verbanden tussen verschillende rekeninghouders in de databank volledig en correct in beeld te brengen. Certificaten die op 1 april 2016 op rekening stonden van dergelijke - mogelijks met een elektriciteitsleverancier gelinkte - partijen konden dan ook niet opgenomen worden in het overzicht in Tabel 3.

Verschillende elektriciteitsleveranciers hadden na de inleveringsronde van 31 maart 2016 geen certificaten meer in portefeuille. Dit wijst er op dat ze geen voorraad aan certificaten wensen aan te houden, maar in de weken voor 31 maart van elk jaar het exact benodigd aantal certificaten op de markt aankopen, of dat ze alsnog beschikken over een mogelijke virtuele voorraad aan certificaten via de rekening van een andere gelinkte partij, zoals hierboven beschreven.

Tabel 3: Aantal certificaten in portefeuille van elektriciteitsleveranciers met quotumplicht

Toegangshouder/Leverancier	Aantal GSC in portefeuille op 1 april 2016 0:00u	Aantal WKC in portefeuille op 1 april 2016 0:00u
ArcelorMittal Energy	6.806	23.111
Aspiravi Energy	0	0
Axpo Benelux SA	1	2
Belgian Eco Energy NV	121	91
Belpower International NV	0	0
Comfort Energy NV	1.065	358
Delta Energy Belgium NV	0	0
Direct Energie Belgium NV - POWEO	1	1
E.ON Belgium NV	21.970	6.980
Ecopower CVBA	7.276	0
EDF Luminus NV	216.955	1.013.710
Electrabel Customer Solutions NV	0	0
Electrabel NV	662.611	2.437.985
Electrawinds Distributie NV	0	4
Elegant BVBA	3.794	773

Elektriciteitsbedrijf Merksplas BVBA	75	1.634
Elexys NV	5.240	7.988
Elindus BVBA	88	51
Eneco België BV	0	0
Energie 2030 Agence SA	0	0
Energie I&V België BVBA	986	5.098
Energy People BVBA	8	16
eni gas & power NV	26.821	199.840
Enovos Luxembourg GmbH	1.338	23.163
Essent Belgium NV	0	0
GETEC Energie Aktiengesellschaft	0	0
Lampiris NV	11.554	1.948
OCTA+ Energie NV	4.306	5.388
Power Online NV (Mega)	22	1.966
Powerhouse BV	12	2
Scholt Energy Control NV	1.102	886
Total Gas & Power Belgium NV	744	4.954
Trevion NV	655	2.443
Vlaams energiebedrijf NV	19.990	4.218
Wase Wind cvba	1.384	11.461
Watz BVBA	1.525	4.309
WE Power NV - EOLY	26.055	6.277
Totaal	1.022.505	3.764.657

Globaal gezien waren er op de gehele markt op 1 april 2016 0:00u nog 10.321.677 groenestroom-certificaten en 14.433.311 warmte-kranchcertificaten beschikbaar. Deze cijfers geven de overschotten aan certificaten weer op de markt na indiening van de certificatenverplichtingen. Het valt op dat de elektriciteitsleveranciers met een certificatenverplichting zelf slechts een (beperkt) deel van deze overschotten in portefeuille hadden. Zij zijn dan ook het best in staat om hun eigen behoefte aan certificaten in portefeuille correct in te schatten en te beheren.

De certificatenoverschotten die niet in handen waren van de elektriciteitsleveranciers op het moment van de snapshot, waren te situeren bij de producenten of andere partijen (toegangshouders die geen leverancier zijn,...), maar vooral bij de netbeheerders, die certificaten verplicht moeten opkopen aan minimumsteun. Meer informatie hierover is terug te vinden in het 'Certificatenmarktrapport 2015'³.

3.3. Gewogen gemiddelde kost per ingediend certificaat

In Tabel 4 wordt voor alle elektriciteitsleveranciers met een certificatenverplichting een indicatie gegeven van de gewogen gemiddelde kost per groenestroom- en per warmte-kranchcertificaat, ingediend voor de quotumverplichting uiterlijk op 31 maart 2016. Deze kosten werden berekend met de

³ Publicatie 'Certificatenmarktrapport 2015' op de VREG website: [RAPP-2016-09](#) van 9 juni 2016.

gegevens uit de certificatenbank en de onrendabele toppen van de eigen productie-installaties, volgens de methodologie die hoger werd uiteengezet (paragraaf 2.2.). Er werd hierbij geen rekening gehouden met mogelijke bijkomende kosten verbonden aan de certificaatverplichtingen voor de elektriciteitsleveranciers, zoals personeelskosten, administratieve kosten, transactiekosten etc. Deze kost is op een erg enge manier berekend en komt dus niet 100% overeen met de werkelijke kost die voor de elektriciteitsleverancier verbonden is aan de certificatenverplichtingen.

Tabel 4: Gewogen gemiddelde kost per ingediend certificaat

Elektriciteitsleverancier	Gewogen gemiddelde kost per ingediend GSC	Gewogen gemiddelde kost per ingediend WKC
	31/mrt/16	31/mrt/16
ArcelorMittal Energy	87,39 €	17,64 €
Aspiravi Energy	93,00 €	23,00 €
Axpo Benelux SA	91,55 €	23,08 €
Belgian Eco Energy NV	89,42 €	18,84 €
Belpower International NV	89,50 €	18,95 €
Comfort Energy NV	89,32 €	19,13 €
Delta Energy Belgium NV	90,10 €	19,00 €
Direct Energie Belgium NV - POWEO	89,53 €	18,60 €
E.ON Belgium NV	89,93 €	21,39 €
Ecopower CVBA	84,84 €	19,08 €
EDF Luminus NV	89,90 €	25,81 €
Electrabel Customer Solutions NV	91,61 €	21,54 €
Electrabel NV	91,17 €	24,01 €
Electrawinds Distributie NV	90,00 €	19,00 €
Elegant BVBA	94,00 €	27,00 €
Elektriciteitsbedrijf Merksplas BVBA	89,88 €	21,55 €
Elexys NV	91,02 €	24,56 €
Elindus BVBA	87,63 €	18,45 €
Eneco België BV	91,32 €	22,50 €
Energie 2030 Agence SA	90,00 €	30,00 €
Energie I&V België BVBA	87,10 €	17,57 €
Energy People BVBA	89,55 €	18,92 €
eni gas & power NV	87,50 €	19,40 €
Enovos Luxembourg GmbH	90,24 €	26,26 €
Essent Belgium NV	89,89 €	20,43 €
GETEC Energie Aktiengesellschaft	91,30 €	19,52 €
Lampiris NV	84,70 €	20,51 €
OCTA+ Energie NV	89,34 €	19,04 €
Power Online NV (Mega)	89,72 €	18,84 €
Powerhouse BV	68,17 €	13,71 €
Scholt Energy Control NV	93,00 €	21,50 €

Total Gas & Power Belgium NV	88,37 €	18,62 €
Trevion NV	88,06 €	20,73 €
Vlaams energiebedrijf NV	88,00 €	19,88 €
Wase Wind cvba	87,52 €	23,65 €
Watz BVBA	88,26 €	24,12 €
WE Power NV - EOLY	87,41 €	24,41 €

Er vallen grote verschillen op in de kosten per certificaat tussen de elektriciteitsleveranciers. Dit heeft onder andere te maken met de aankoopstrategie en ook met het feit of een elektriciteitsleverancier al dan niet over eigen productie-installaties beschikt.

Sommige elektriciteitsleveranciers opteren ervoor om al hun benodigde certificaten voor de quotumverplichting aan te kopen net voor het indienen, terwijl andere leveranciers hun portefeuilles op regelmatige basis aanvullen, verspreid over het jaar. Verder zijn er ook verschillen in transactiepreizen bij spot aankopen, bijvoorbeeld bij veilingen door de netbeheerders, of in lange termijn aankoopcontracten. De transactieprijs hangt bij deze laatste eerder af van de marktomstandigheden en verwachtingen op het moment van de contractonderhandelingen dan op het moment van de transactie.

De bovenstaande netto certificaatkosten kunnen worden omgerekend naar een eenheidsprijs per kWh, om deze door te rekenen aan de eindafnemer (excl. bijkomende kosten verbonden aan de certificaatverplichtingen voor de leveranciers). Dit gebeurt als volgt:

Gewogen gemiddelde kost [€ per GSC] * 0,18 [quotum GSC 31/3/2016] * 0,927 [B_{tot}]
= eenheidsprijs GSC [€/MWh] / 10 = eenheidsprijs GSC [€ct/kWh], excl. btw

Gewogen gemiddelde kost [€ per WKC] * 0,112 [quotum WKC 31/3/2016]
= eenheidsprijs WKC [€/MWh] / 10 = eenheidsprijs WKC [€ct/kWh], excl. btw

In onderstaande Tabel 5 wordt, op basis van de in Tabel 4 opgenomen kosten per certificaat, de theoretische kost voor een Dc-typeafnemer⁴ berekend, voor elke elektriciteitsleverancier die is opgenomen in de V-test voor levering aan huishoudelijke afnemers. Deze totale kost is inclusief btw. Tot 31 augustus 2015 was de btw op elektriciteit voor huishoudelijke afnemers verlaagd tot 6%. Vanaf 1 september 2015 bedraagt deze weer 21%. De verrekening van de eenheidsprijs naar een totale jaarkost werd opgesplitst in een deel met 6% btw en een deel met 21% btw, en dit volgens de SLP-curve 2015 voor S21 afnemers.⁵

⁴ Een Dc type-afnemer is een gemiddeld gezin, met drie gezinsleden, en een verbruik van 3.500 kWh (1.600 kWh dagverbruik en 1.900 nachtverbruik).

⁵ <http://www.vreg.be/nl/verbruiksprofielen-elektriciteit>. S21 is een verbruiksprofiel elektriciteit van een huishoudelijke gebruiker met een nacht-dagverhouding < 1,3 en wordt ook toegekend aan alle huishoudelijke gebruikers met een enkelvoudige meter omdat de dag-nachtverhouding hier niet nader te bepalen is.

Tabel 5: Theoretische kost GSC en WKK 2015 voor gemiddelde huishoudelijke afnemer op basis van gewogen gemiddelde kost per certificaat

Elektriciteitsleverancier	Gemiddelde eenheidsprijs GSC 2015 (theoretische prijs, excl. btw)	Gemiddelde eenheidsprijs WKK 2015 (theoretische prijs, excl. btw)	Totale kost voor Dc afnemer per jaar (incl. btw)
Aspiravi Energy	1,5518 c€ / kWh	0,2576 c€ / kWh	70,44 €
Belpower International NV	1,4934 c€ / kWh	0,2122 c€ / kWh	66,39 €
Comfort Energy NV	1,4904 c€ / kWh	0,2142 c€ / kWh	66,36 €
Direct Energie Belgium NV - Poweo	1,4940 c€ / kWh	0,2083 c€ / kWh	66,27 €
Ecopower CVBA	1,4156 c€ / kWh	0,2137 c€ / kWh	63,42 €
EDF Luminus NV	1,5001 c€ / kWh	0,2891 c€ / kWh	69,65 €
Electrabel Customer Solutions NV	1,5286 c€ / kWh	0,2412 c€ / kWh	68,90 €
Elegant BVBA	1,5685 c€ / kWh	0,3024 c€ / kWh	72,83 €
Elektriciteitsbedrijf Merksplas BVBA	1,4998 c€ / kWh	0,2414 c€ / kWh	67,78 €
Eneco België BV	1,5238 c€ / kWh	0,2520 c€ / kWh	69,13 €
Energie 2030 Agence SA	1,5017 c€ / kWh	0,3360 c€ / kWh	71,54 €
Energy People BVBA	1,4943 c€ / kWh	0,2119 c€ / kWh	66,41 €
eni gas & power NV	1,4601 c€ / kWh	0,2172 c€ / kWh	65,29 €
Essent Belgium NV	1,4999 c€ / kWh	0,2288 c€ / kWh	67,29 €
Lampiris NV	1,4134 c€ / kWh	0,2297 c€ / kWh	63,96 €
OCTA+ Energie NV	1,4907 c€ / kWh	0,2133 c€ / kWh	66,33 €
Power Online NV (Mega)	1,4970 c€ / kWh	0,2110 c€ / kWh	66,49 €
Wase Wind cvba	1,4604 c€ / kWh	0,2649 c€ / kWh	67,16 €
Watz BVBA	1,4726 c€ / kWh	0,2701 c€ / kWh	67,84 €

3.4. Doorgerekende kost voor gemiddelde huishoudelijke afnemer

De elektriciteitsleveranciers actief op de markt voor huishoudelijke afnemers moeten maandelijks hun eenheidsprijzen rapporteren aan de VREG voor de maandelijks update van de V-test. De rapportering in maand M bevat de prijzen voor elektriciteitsleveringen gedurende 12 maanden, startend in maand M+2. De kosten groene stroom en WKK die zo worden gerapporteerd door de elektriciteitsleveranciers zijn gebaseerd op schattingen van de werkelijke kosten voor de certificaatverplichtingen (ex ante). De werkelijke kosten zullen altijd afwijken van deze schattingen (ex post). De kosten groene stroom en WKK zoals ze worden opgenomen in de V-test komen daardoor mogelijk niet overeen met de gefactureerde, dus werkelijk doorgerekende kosten.

Bovendien bevatten de rapporteringen voor de V-test, aangezien ze een inschatting zijn van de kosten groene stroom en WKK over 12 maanden, door de band genomen een kost die over twee verschillende quotumjaren valt. Er is maar één rapportering per jaar die de kosten van één quotumjaar bevat, en dat is de rapportering van november jaar Y (elektriciteitsleveringen januari t.e.m. december jaar Y+1, kosten groene stroom en WKK certificatenverplichting 31/03/jaar Y+2). Deze werkwijze voor de V-test rapporteringen voor wat betreft de kosten groene stroom en WKK noopt ons om onze methodologie

voor de berekening van de 'doorgerekende kost' te wijzigen, en niet langer te rekenen op basis van twaalf V-test rapporteringen (november 2014 t.e.m. oktober 2015), dan wel enkel te kijken naar de V-test rapportering van november 2014 (elektriciteitsleveringen januari 2015 t.e.m. december 2015). Dit is namelijk de enige rapportering die voor 100% rekening hield met de certificatenverplichtingen van 31/03/2016.

Dat betekent dat we hier de schatting weergeven van de kosten voor GSC en WKC (excl. bijkomende kosten verbonden aan de certificatenverplichtingen voor de leveranciers), zoals gemaakt door de leveranciers 17 maanden voor de daadwerkelijke uiterste inleverdatum van deze verplichtingen (namelijk 31/03/2016). Bovendien wijzigden na deze rapporteringsdatum zowel de te hanteren waarde voor B_{tot} als het btw-percentage. De B_{tot} waarde gebruikt in de rapporteringen was 0,8924, maar de werkelijke B_{tot} waarde voor het quotum van 31/03/2016 was uiteindelijk 0,9270 (gepubliceerd op 23/12/2014). Door de wijziging in btw-percentage op de elektriciteitsprijzen vanaf september 2015, werden de gerapporteerde eenheidsprijzen voor de V-test (incl. 6% btw) herrekend naar een bedrag excl. btw, en werden de prijzen vervolgens gewogen volgens SLP-curve 2015 voor S21 afnemers bij het in rekening brengen van beide btw percentages.

In onderstaande Tabel 6 worden de eenheidsprijzen groene stroom en WKK zoals gerapporteerd voor de V-test voor leveringen 2015 weergegeven, per elektriciteitsleverancier, rekening houdend met de herrekening nodig voor de gewijzigde B_{tot} en exclusief btw (zie Tabel 7 in Bijlage 1 voor de oorspronkelijk gerapporteerde waarden voor de V-test). Vervolgens wordt voor een gemiddelde huishoudelijke afnemer (Dc type-afnemer, jaarverbruik 3500 kWh) de totale kost groene stroom en WKK voor leveringen 2015 weergegeven, per elektriciteitsleverancier, op basis van de herrekende gerapporteerde eenheidsprijzen en rekening houdend met het wijzigende btw-percentage.

Tabel 6: Doorgerekende kost GSC en WKC 2015 voor gemiddelde huishoudelijke afnemer op basis van de V-test rapporteringen

Elektriciteitsleverancier	Herrekende eenheidsprijs 2015 (V-test rapportering nov/14) (excl btw)		Totale jaarkost voor Dc afnemer (incl btw)
	GSC	WKC	
Aspiravi Energy*			
Belpower International NV	1,5017 c€ / kWh	0,2184 c€ / kWh	66,96 €
Comfort Energy NV*			
Direct Energie Belgium NV – POWEO*			
Elektriciteitsbedrijf Merksplas BVBA	1,5184 c€ / kWh	0,2576 c€ / kWh	69,13 €
Ecopower CVBA	- c€ / kWh	- c€ / kWh	- €
Electrabel Customer Solutions NV	1,5351 c€ / kWh	0,3360 c€ / kWh	72,84 €
Elegant BVBA	1,5017 c€ / kWh	0,3024 c€ / kWh	70,23 €
Eneco België BV	1,5149 c€ / kWh	0,2132 c€ / kWh	67,27 €
Energie 2030 Agence SA	1,6189 c€ / kWh	0,3925 c€ / kWh	78,30 €
Energy People	1,5017 c€ / kWh	0,2240 c€ / kWh	67,18 €

eni gas & power NV	1,5852 c€ / kWh	0,3036 c€ / kWh	73,53 €
Essent Belgium NV	1,5850 c€ / kWh	0,3053 c€ / kWh	73,58 €
Lampiris NV	1,5257 c€ / kWh	0,2401 c€ / kWh	68,74 €
EDF Luminus NV	1,5644 c€ / kWh	0,2910 c€ / kWh	72,23 €
Power Online BV (Mega)	1,5852 c€ / kWh	0,2653 c€ / kWh	72,04 €
OCTA+ Energie NV	1,5233 c€ / kWh	0,2902 c€ / kWh	70,59 €
Wase Wind cvba	- c€ / kWh	- c€ / kWh	- €
Watz BVBA	1,5184 c€ / kWh	0,3024 c€ / kWh	70,88 €

* Leverancier was nog niet actief in november 2014.

Deze kost varieert naargelang de beschouwde elektriciteitsleverancier tussen 66,96 € en 78,30 € op jaarbasis (voor een verbruik van 3.500 kWh, inclusief btw). Enkele leveranciers opteren ervoor om de kosten voor groene stroom en WKK niet apart te vermelden op de factuur, maar deze op te nemen in de energiecomponent. In dat geval wordt er geen aparte waarde gerapporteerd voor deze kosten in de V-test.

4. Conclusies

In theorie zouden de gegevens, weergegeven in paragrafen 3.3 en 3.4, met elkaar kunnen vergeleken worden. Op deze manier zou een oordeel geveld kunnen worden over de mate waarin een elektriciteitsleverancier zijn kosten voor de certificatenverplichting al dan niet volledig, met een toeslag of met een korting doorrekent aan de eindafnemer.

De VREG wenst deze vergelijking echter uitdrukkelijk niet te maken, en wel om volgende redenen:

- Het feit dat de controle op de doorrekening een federale bevoegdheid is, zoals blijkt uit twee uitspraken van het Grondwettelijk Hof (zie arresten 154/2013 en 50/2014). De VREG kan geen oordeel vellen over de wettelijkheid van de doorrekening van de certificatenkosten door elektriciteitsleveranciers, aangezien dit toekomt aan de federale regulator. Deze volgt de bepalingen van de federale wetgeving (m.n. artikel 20quater van de Elektriciteitswet). Het vergelijken van de gegevens waarover de VREG beschikt (doorgerekende vs. door te rekenen kosten) zou tot andere conclusies leiden dan indien de interpretatie van de federale wetgeving gevolgd zou worden;
- De voor de V-test gerapporteerde waarden op maandbasis (zie Tabel 7 in bijlage) zijn noodzakelijkerwijze schattingen van een toekomstige kost, die maand na maand kan wijzigen. Deze wijzigingen kunnen verschillende oorzaken hebben: veranderende inschatting van de aankooprijzen, veranderende wijzigingen in de inschatting van prijsevoluties, schommelende productiecijfers, veranderingen in het wettelijk kader, schommelende leveringscijfers, enz. Door deze onzekerheid en wisselende referentiepunten voor de vergelijking, is het onmogelijk om te oordelen op welk moment een leverancier al dan niet te veel of te weinig doorrekende voor de certificatenverplichtingen. Het is dan ook onmogelijk om deze vergelijking methodologisch sluitend te maken. Ook op het moment van facturatie, en dus daadwerkelijke doorrekening aan de klant, is de werkelijke kost van de certificatenverplichting niet steeds gekend (de afrekenings- of slotfactuur

kan immers op gelijk welk moment opgemaakt worden, de kost van de certificatenverplichtingen is echter slechts gekend na 31 maart van elk jaar+1);

- De kosten voor groene stroom en WKK zijn, in de vorm waarin ze worden opgenomen in de V-test, exclusief bijkomende kosten om te voldoen aan de certificatenverplichting. Voor deze bijkomende kosten bestaat geen limitatieve lijst; het kan gaan om personeelskosten, administratieve kosten, transactiekosten... Bijkomende kosten kunnen wel doorgerekend worden aan de consument⁶, maar zitten dus niet vervat in de cijfers in paragraaf 3.4. Een elektriciteitsleverancier is ook vrij te bepalen of en waar op de factuur (bij kosten GSC en WKK, en/of in de energiecomponent) hij deze bijkomende kosten verrekenend.
- De gewogen gemiddelde certificaatkost in paragraaf 3.3. kan zowel enkel de zuivere certificaatkost weerspiegelen, als de certificaatkost inclusief (een deel van de) bijkomende kosten (vb. brokers fee). De VREG heeft geen zicht op de totstandkoming van de in de certificatenbank opgegeven transactiepreizen van certificaten;
- De VREG heeft al bij verschillende gelegenheden zijn standpunt met betrekking tot de controle op de doorrekening van de certificatenkosten gecommuniceerd. De VREG is van mening dat deze kosten een onderdeel uitmaken van de energiecomponent van de elektriciteitsprijs en dat het vergelijken van een eventuele aparte kostencomponent met een plafond of referentiewaarde weinig toegevoegde inzichten geeft in de doorrekening van deze kosten. Doordat de kost voor het voldoen aan de quotumverplichtingen gebaseerd is op de transactiepreizen die geregistreerd worden in de databank, kan immers een kunstmatig hoge of lage referentiewaarde voor de vergelijking ontstaan en worden mogelijks verkeerde conclusies getrokken met betrekking tot de correctheid van de doorrekening van deze kosten. Ook worden door de gebruikte methode een aantal andere kosten verbonden aan het voldoen aan de quotumverplichtingen buiten beschouwing gelaten;
- Het afzonderlijk opnemen van de quotumkost op de factuur kan de indruk wekken dat de elektriciteitsleverancier er niet verantwoordelijk voor is en geen invloed uitoefent op de hoogte van deze kostencomponent. De verschillende kostprijsinschattingen tonen echter aan dat de verwervingsstrategie van de leverancier een directe en belangrijke invloed heeft op de quotumkost en dat deze dus wel degelijk binnen de invloedssfeer en verantwoordelijkheid van de elektriciteitsleverancier valt. Conform de algemene logica die ten grondslag ligt aan de liberalisering van de elektriciteitsmarkt, is de VREG dan ook van mening dat de concurrentiedruk deze kost moet en kan beheersen en voor een correcte doorrekening aan de klant moet zorgen. Dit wordt best bereikt door het integreren van de quotumkost in de energiecomponent van de elektriciteitsprijs.

⁶ Art. 20quater, §1, eerste lid, van de Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt: "Voor huishoudelijke eindafnemers en K.M.O.'s kan de leverancier ten hoogste de werkelijke kost van de gewestelijke verplichtingen inzake groenestroomcertificaten of warmte-krachtcertificaten doorrekenen aan de eindafnemer en hij houdt daarbij enkel rekening met de marktprijs van de certificaten en met een forfaitaire transactiekost."

Bijlage 1

Tabel 7: Gerapporteerde waarden groene stroom en WKK voor de V-test voor huishoudelijke afnemers, november 2014 (leveringen januari 2015-december 2015)

Elektriciteitsleverancier	Gerapporteerde waarde V-test HH november 2014 (€ct/kWh)	
	GSC	WKC
Aspiravi Energy*		
Belpower International NV	1,53242928	0,231504
Comfort Energy NV*		
Direct Energie Belgium NV – POWEO*		
Elektriciteitsbedrijf Merksplas BVBA	1,54946	0,27306
Ecopower CVBA	0	0
Electrabel Customer Solutions NV	1,56648	0,35616
Elegant BVBA	1,53243	0,32054
Eneco België BV	1,545880604	0,22604288
Energie 2030 Agence SA	1,652	0,416
Energy People	1,53243	0,23744
eni gas & power NV	1,61756	0,32185
Essent Belgium NV	1,61739397	0,32363072
Lampiris NV	1,5569	0,2545
EDF Luminus NV	1,59636	0,30846
Power Online BV (Mega)	1,61756424	0,281176448
OCTA+ Energie NV	1,5543941	0,30760352
Wase Wind cvba	0	0
Watz BVBA	1,549456272	0,320544

* Leverancier was nog niet actief in november 2014.