

Consultatieverslag

8/10/2021

Over de consultatie CONS-2021-06 met betrekking tot de wijziging van de tariefmethodologie
2021-2024

Inhoudsopgave

1	Consultatie CONS-2021-06	3
2	Partijen die een reactie hebben ingediend.....	3
3	Verwerking van de zienswijzen.....	3
3.1	Presentatie	3
3.2	Selectie van de zienswijzen	4
3.3	Vertrouwelijkheid van de reacties	4
4	Zienswijzen.....	5
4.1	Zienswijzen m.b.t. exogene behandeling kosten openbaredienstverplichting minimale levering aardgas.	5
4.1.1	Zienswijze 1.	5
4.1.2	Zienswijze 2.	6
4.2	Zienswijzen m.b.t. wegvallen kosten openbaredienstverplichting voor exploitatie van openbare verlichting in nettarieven.	6
4.2.1	Zienswijze 3.	6
5	Wijzigingen aan het geconsulteerde voorstel na consultatie	7
6	Wijzigingen aan de tariefmethodologie 2021-2024 na consultatie	8
6.1	Hoofddocument	8
6.2	Rapporteringsmodellen.....	8

1 Consultatie CONS-2021-06

Met dit document brengen we vanuit de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) verslag uit van de consultatie CONS-2021-06¹ die liep van 17 t.e.m. 27 september 2021. De openbare raadpleging betrof een voorstel van wijziging van de tariefmethodologie voor distributie van elektriciteit en aardgas voor de reguleringsperiode 2021-2024². Het document van de consultatie kan op datum van publicatie van voorliggend rapport geraadpleegd worden op de website van de VREG³.

We hebben de raadpleging op 17 september 2021 gepubliceerd op onze website⁴. We hebben dezelfde dag via e-mail de personen ingeschreven op onze Nieuwsbrief Energiesector⁵ ingelicht over de consultatie.

Na afloop van de openbare raadpleging publiceren we een gemotiveerd consultatieverslag, dat het volgende bevat:

- een overzicht van het aantal partijen dat reacties overmaakte, met aanduiding van de naam van de betrokken partijen;
- een overzicht van de gemaakte opmerkingen bij het consultatiedocument, met aanduiding van de naam van de partij(en) die deze opmerking(en) heeft (hebben) gemaakt, voor zover het niet om een opmerking gaat die commercieel gevoelige gegevens of informatie van persoonlijke aard bevat;
- de reactie van de VREG op de gemaakte opmerkingen, waarbij in deze reactie vermeld wordt of de VREG al dan niet of gedeeltelijk akkoord gaat met de opmerking of zienswijze en op welke manier hij hiermee rekening heeft gehouden bij de opmaak van het definitieve document.

2 Partijen die een reactie hebben ingediend

We ontvingen enkel een reactie vanwege Fluvius System Operator cv namens de Vlaamse elektriciteitsdistributienetbeheerders, verder vermeld als “FSO”.

3 Verwerking van de zienswijzen

3.1 Presentatie

De zienswijzen worden in dit rapport als volgt voorgesteld en behandeld:

¹ <http://www.vreg.be/nl/document/cons-2021-06>

² <https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024>

³ <https://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

⁴ <https://www.vreg.be/nl/>

⁵ Archief nieuwsbrieven op <https://www.vreg.be/nl/nieuwsbrieven-archief>

Weergave zienswijzen	
Nummer van de zienswijze	Het volgnummer van de zienswijze.
Zienswijze	De zienswijze aangebracht door de belanghebbende, heel bondig door ons samengevat.
Belanghebbende(n)	De naam (of namen) van de belanghebbende(n) die de zienswijze heeft (hebben) aangebracht.
Samenvatting van de zienswijze	We geven een samenvatting van de zienswijze zoals die door de belanghebbende(n) werd(en) aangebracht.
Reactie VREG op de zienswijze	We geven onze beoordeling van de zienswijze.
Conclusie	Onze conclusie, nl. of het door ons geconsulteerde voorstel al dan niet n.a.v. de zienswijze aangepast hoeft te worden.

3.2 Selectie van de zienswijzen

Met opmerkingen of voorstellen die niet concreet tekstueel en inhoudelijk betrekking hebben op de door ons in de consultatie voorgestelde wijziging van de tariefmethodologie 2021-2024, kunnen we in dit verslag geen rekening houden.

3.3 Vertrouwelijkheid van de reacties

Het Energiedecreet⁶ stipuleert over de bescherming van vertrouwelijke informatie het volgende voor wat de publicatieverplichtingen van de VREG inzake de tariefmethodologie betreft:

“Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van informatie met een persoonlijk karakter of commercieel gevoelige informatie met betrekking tot de distributienetbeheerders, leveranciers of de netgebruikers publiceert de VREG op zijn website de toepasselijke tariefmethodologie, het geheel van de stukken met betrekking tot het overleg met de distributienetbeheerders, het gemotiveerd consultatieverslag, en alle documenten die nuttig worden geacht voor de motivering van de beslissing van de VREG over de tariefmethodologie.”

We hebben alle reacties *in concreto* beoordeeld, en geoordeeld dat geen enkele reactie informatie bevat met een persoonlijk karakter of commercieel gevoelige informatie met betrekking tot de distributienetbeheerders, leveranciers of de netgebruikers.

Onverminderd titel II, hoofdstuk 3 van het Bestuursdecreet, vermelden we dat daarnaast het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en meer bepaald de bepalingen daarin inzake de toegang tot bestuursdocumenten⁷ (de zgn. passieve openbaarheid van bestuur) van toepassing zijn, voor wat betreft de toegang tot de documenten die de VREG bezit en die deze laatste niet verplicht is te publiceren op grond van het Energiedecreet (verhoogde actieve openbaarheid). Met andere woorden kan eenieder bij de VREG een aanvraag tot openbaarmaking van die (niet verplicht te publiceren) documenten indienen. Bij de beoordeling van deze aanvraag respecteert de VREG de uitzonderingen op de openbaarheid van bestuursdocumenten, zoals voorzien in art. II.33 e.v. Bestuursdecreet.

⁶ Artikel 4.1.31, §4 Energiedecreet.

⁷ Zie titel II, hoofdstuk 3 Bestuursdecreet.

4 Zienswijzen

4.1 Zienswijzen m.b.t. exogene behandeling kosten openbardienstverplichting minimale levering aardgas.

4.1.1 Zienswijze 1.

Zienswijze	Aanpassing verwerken via de saldi, ook voor 2021.
Belanghebbende	FSO

Samenvatting van de zienswijze van de belanghebbende

FSO veronderstelt dat het toegelaten inkomen dat de VREG voor 2022 zal meedelen nog geen rekening houdt met de verschuiving van de OCMW-gerelateerde distributienetbeheerder-kosten van endogeen naar exogeen. Tegelijk vraagt FSO om voor het toegelaten inkomen 2021 ook deze verschuiving toe te passen en via de regulatoire saldi de kosten en eventuele opbrengsten m.b.t. de OCMW-facturen voor minimale levering aardgas als exogeen af te zonderen. FSO wijst er op dat de endogene inkomsten van de aardgasdistributienetbeheerders zullen moeten gebaseerd worden op een aangepaste historische endogene nettokostentrend.

Reactie op de zienswijze

We bevestigen inderdaad dat de timing van de eventuele beslissing tot wijziging van de tariefmethodologie na deze consultatie ons niet toeliet om er al mee rekening te houden in het simultane proces tot vaststelling van het toegelaten inkomen voor 2022. We zullen het toegelaten inkomen voor endogene kosten 2022 inderdaad herrekenen op basis van de historische endogene nettokostentrend zonder de betreffende kosten, welke exogeen worden. We begrijpen uit de reactie dat de aardgasdistributienetbeheerders overwegen om de overzetting van kosten van endogeen naar exogeen niet te vertalen naar een nieuw tariefvoorstel voor periodieke aardgasdistributienettarieven 2022 maar zullen wachten op de finale correctie via de regulatoire saldi over 2022.

We nemen akte van de wens van de distributienetbeheerders in de zienswijze om de herschikking van kosten van endogeen naar exogeen ook volledig en ex-post toe te passen voor het toegelaten inkomen 2021. In de consultatie stelden we voor om ons enkel te beperken tot een exogene benadering van de eventuele opbrengsten van de distributienetbeheerders uit Vlaanderen en om de kosten nog endogeen te laten, vanuit een streven naar administratieve vereenvoudiging. We begrijpen dat een strikte symmetrische aanpak voor kosten en opbrengsten de voorkeur geniet van de netbeheerders en zullen dit dan zo toepassen.

Conclusie

De VREG oordeelt dat het geconsulteerde voorstel van gewijzigde tariefmethodologie 2021-2024 aan de zienswijze moet aangepast worden. De volgende zin in het geconsulteerde voorstek wordt

geschrapd: “Deze bepaling gaat in vanaf de bepaling van het toegelaten inkomen 2022. Voor boekjaar 2021 zal een eventueel in 2021 door de aardgasdistributienetbeheerder ontvangen vergoeding beschouwd worden als een negatief regulatorisch saldo voor exogene kosten.” Deze timing vervalt, waardoor de OCMW-gerelateerde nettokosten over de volledige reguleringsperiode 2021-2024 als exogeen zullen behandeld worden. De rapporteringen worden overeenkomstig voor ex-post rapportering over 2021 aangepast.

4.1.2 Zienswijze 2.

Zienswijze	Besparingsincentive (x') mee aanpassen.
Belanghebbende	FSO

Samenvatting van de zienswijze van de belanghebbende

FSO is van mening dat door deze wijziging de basis waarop de door de VREG in de tariefmethodologie opgelegde besparingsincentive in kader van de synergievoordelen t.g.v. de fusie van beide ex-werkmaatschappijen werd bepaald, in evenredigheid van de daling van de endogene kosten moet worden herzien. FSO vraagt om deze bemerking te verwerken in de voorziene aanpassing van de tariefmethodologie 2021-2024.

Reactie op de zienswijze

De overzetting van endogeen naar exogeen betreft kosten waarvan we erkennen dat ze een exogeen karakter hebben. De aardgasdistributienetbeheerders hebben geen invloed op de facturen m.b.t. de minimale gaslevering die de OCMW's bij hen indienen en bijgevolg is hier geen besparingspotentieel te realiseren. In die zin kan deze wijziging dan ook geen effect hebben op de besparingsincentive.

Conclusie

De VREG oordeelt dat het geconsulteerde voorstel van gewijzigde tariefmethodologie 2021-2024 niet aan de zienswijze moet aangepast worden.

4.2 Zienswijzen m.b.t. wegvallen kosten openbardienstverplichting voor exploitatie van openbare verlichting in nettarieven.

4.2.1 Zienswijze 3.

Zienswijze	Besparingsincentive (x') mee aanpassen.
Belanghebbende	FSO

Samenvatting van de zienswijze van de belanghebbende

FSO bevestigt dat de Vlaamse Regering besliste dat vanaf 1 januari 2022 de openbardienstverplichting voor exploitatie van openbare verlichting voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders wegvalt. Dat betekent dat de kosten voor exploitatie van

openbare verlichting niet meer in de nettarieven terecht zullen komen. Hierdoor komen deze kosten rechtstreeks ten laste van de openbare besturen. Voor alle distributienetbeheerders samen gaat het om ongeveer 8 miljoen euro per jaar.

De netbeheerders wijzen de VREG erop dat de impact van deze wijziging in rekening gebracht moet worden bij de bepaling van de opgelegde besparing in kader van de synergievoordelen t.g.v. de fusie van beide ex-werkmaatschappijen. Immers moet de besparingsdoelstelling behaald worden op een verminderde basis waardoor het logisch is dat de besparing in evenredigheid van de daling van de kosten wordt herzien. Ze vragen de VREG dan ook om dit te bevestigen in de voorziene aanpassing van de tariefmethodologie 2021-2024.

Reactie op de zienswijze

Het Energiebesluit vermeldt sinds 2011 in artikel 3.1.40 een 7-tal acties die van de elektriciteitsdistributienetbeheerders worden verwacht m.b.t. de ondersteuning aan de steden en gemeenten bij de exploitatie van hun openbare verlichting. Eén ervan is het vijfjaarlijks uitvoeren of laten uitvoeren van een energieaudit met betrekking tot de openbare verlichting. Wij ontvingen vanwege FSO een overzicht van de kosten voor deze openbaredienstverplichting gemaakt door de distributienetbeheerders in de jaren 2015 t.e.m. 2019. De bedragen schommelden tussen 10,7 en 8,0 miljoen euro in het totaal per jaar. Het is ons niet duidelijk in hoeverre de elektriciteitsdistributienetbeheerders hier sinds de fusie van de werkmaatschappijen op uitgaven zouden bespaard hebben of de intentie hadden te besparen. Uit de reactie van de belanghebbenden kunnen we niet concreet afleiden in hoeverre hier een potentiële besparing niet meer kan gerealiseerd worden of reeds gerealiseerd werd onder de incentive in de tariefmethodologie. Als er een mogelijkheid tot besparing was of is, lijkt die ons, gezien de gerapporteerde bedragen, toch relatief klein te zijn. We twijfelen aan de significantie. Bij gebrek aan concrete informatie zien we nu ook geen mogelijkheid om verder op deze zienswijze in te gaan.

Conclusie

De VREG oordeelt dat het geconsulteerde voorstel van gewijzigde tariefmethodologie 2021-2024 niet aan de zienswijze moet aangepast worden.

5 Wijzigingen aan het geconsulteerde voorstel na consultatie

Op basis van zienswijze nr. 1 oordelen we dat we het geconsulteerde voorstel van wijziging van de tariefmethodologie 2021-2024 als volgt moeten aanpassen. De volgende zin in het geconsulteerde voorstel wordt geschrapt: “Deze bepaling gaat in vanaf de bepaling van het toegelaten inkomen 2022. Voor boekjaar 2021 zal een eventueel in 2021 door de aardgasdistributienetbeheerder ontvangen vergoeding beschouwd worden als een negatief regulatorisch saldo voor exogene kosten.”

6 Wijzigingen aan de tariefmethodologie 2021-2024 na consultatie

Na de verwerking van alle ontvangen reacties op de consultatie CONS-2021-06 concluderen we dat de tariefmethodologie 2021-2024 als volgt kan aangepast worden.

6.1 Hoofddocument

In par. 5.4 ‘Samenstelling exogene kosten’ voegen we een ‘pt. 9’ toe met volgende tekst:

“De nettokosten van de aardgasdistributienetbeheerders van de openbaredienstverplichting m.b.t. de OCMW-kosten voor de minimale levering aardgas zoals bepaald in het Energiebesluit, gebaseerd op de daadwerkelijke uitbetaling aan de rechthebbende OCMW’s met aftrek van de ontvangen vergoeding vanuit de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en het Energiefonds.⁸”

In par. 10.2.1 wordt in de tabel met de tariefstructuur elektriciteit 2021 en 2022H1, bij tariefcomponent 2 ‘het tarief openbaredienstverplichtingen’, bij de ‘toe te wijzen kosten’, de woorden ‘openbare verlichting’ aangevuld met de woorden “t.e.m. 2021”.

In de titel en in de eerste zin van par. 11.5.2.7 worden de woorden “en openbare verlichting” geschrapt.

6.2 Rapporteringsmodellen

In bijlage 1 ‘Invul- en auditinstructie rapporteringsmodellen’:

- In par. 1.1.1.4 wordt volgende kostenrubriek toegevoegd: “Kosten en opbrengsten m.b.t. financiering OCMW-recuperaties inzake de minimale levering aardgas.”
- In par. 1.1.1.19 wordt aan de eerst zin het volgende toegevoegd: “evenals de afboeking van de betreffende meerwaarden bij de verkoop van activa”.
- In par. 1.2.1.4 wordt volgende kostenrubriek toegevoegd: “Kosten en opbrengsten m.b.t. financiering OCMW-recuperaties inzake de minimale levering aardgas.”
- In par. 1.2.1.18 wordt aan de eerst zin het volgende toegevoegd: “evenals de afboeking van de betreffende meerwaarden bij de verkoop van activa”.

In de bijlage 2 ‘Rapport kapitaalkostenvergoeding reguleringsperiode 2021-2024’ wordt in par. 7.1 in de eerste zin tussen “herwaarderingsmeerwaarden” en “zijn” het volgende tussengevoegd: “evenals de afboeking van herwaarderingsmeerwaarden bij de verkoop van activa”.

In bijlage 4A ‘Rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen 2021’: In blad T3 worden de rubrieken nr. 27 en 28 onder ‘Tarief voor openbaredienstverplichtingen’ toegevoegd voor rapportering van kosten resp. opbrengsten m.b.t. financiering OCMW-

⁸ Energiebesluit, Titel V, Hoofdstuk IV, Afdeling II Minimale levering van aardgas.

recuperaties inzake de minimale levering aardgas. De rubrieken zijn enkel in te vullen indien wordt gerapporteerd over aardgas.

In bijlage 4B 'Rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen 2022-2024': In blad T3 worden de rubrieken nr. 33 en 34 onder 'Tarief voor openbaredienstverplichtingen' toegevoegd voor rapportering van kosten resp. opbrengsten m.b.t. financiering OCMW-recuperaties inzake de minimale levering aardgas. De rubrieken zijn enkel in te vullen indien wordt gerapporteerd over aardgas.

In bijlage 5 'Jaarlijks ex-post rapporteringsmodel endogene kosten 2021-2024': In blad T8 wordt onderaan de correctierubriek nr. 32 voor kosten m.b.t. financiering OCMW-recuperaties inzake de minimale levering aardgas toegevoegd dewelke enkel kan ingevuld worden bij de rapportering over aardgas. In blad T9 wordt onderaan de correctierubriek nr. 15 m.b.t. de opbrengsten m.b.t. financiering OCMW-recuperaties inzake de minimale levering aardgas toegevoegd dewelke enkel kan ingevuld worden bij rapportering over aardgas.