

Rapport

4/11/2021

met betrekking tot het toegelaten inkomen van de distributienetbeheerders uit hun periodieke distributienettarieven voor het jaar 2022 (actualisatie van RAPP-2021-19)

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Toegelaten inkomen elektriciteitsdistributie	5
2.1.	Totale toegelaten inkomen elektriciteit	5
2.2.	Endogeen toegelaten inkomen elektriciteit	6
2.2.1.	Basisgedeelte	8
2.2.2.	Ex-ante correctie vennootschapsbelasting	9
2.2.3.	Ex-ante aanvullende endogene term inzake herwaarderingsmeerwaarden	9
2.2.4.	Voorschot	9
2.3.	Exogeen toegelaten inkomen elektriciteit	10
3.	Toegelaten inkomen aardgasdistributie	17
3.1.	Totale toegelaten inkomen aardgas	17
3.2.	Endogeen toegelaten inkomen aardgas	18
3.2.1.	Basisgedeelte	20
3.2.2.	Ex-ante correctie vennootschapsbelasting	21
3.2.3.	Ex-ante aanvullende endogene term inzake herwaarderingsmeerwaarden	21
3.2.4.	Voorschot	22
3.3.	Exogeen toegelaten inkomen aardgas	22

1. Inleiding

Op 13 augustus 2020 beslisten we tot de vaststelling van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024, naderhand nog gewijzigd bij beslissingen van de VREG van 11 december 2020, 5 februari 2021, 25 juni 2021 en 14 oktober 2021 (hierna: Tariefmethodologie 2021-2024)¹.

In uitvoering van de Tariefmethodologie 2021-2024 hebben we op 8 oktober 2021 het toegelaten inkomen van elke elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder uit zijn periodieke distributienettarieven voor het jaar 2022 bepaald. Vervolgens hebben we op 3 november 2021 het toegelaten inkomen van de elektriciteitsdistributienetbeheerders neerwaarts bijgesteld, dit in overeenstemming met de beslissing van de Vlaamse Regering om in 2022 147 miljoen euro beschikbaar te stellen voor de opkoop van groenestroomcertificaten en om het in het Energiebesluit vastgestelde plafond van 93 euro per groenestroomcertificaat op te trekken tot maximaal 450 euro per groenestroomcertificaat.

Op basis van deze bedragen én de verwachte afzetvolumes bij de klanten worden vervolgens de nieuwe periodieke elektriciteits- en aardgasdistributienettarieven voor het exploitatiejaar 2022 berekend, waarbij voor elektriciteit een onderscheid wordt gemaakt tussen de tarieven voor het eerste deel van 2022 en deze voor het tweede deel van 2022 (volgens de nieuwe tariefstructuur voor elektriciteit).

We geven hierbij een overzicht van de distributienetbeheerders, hun werkmaatschappij en hun gereguleerde activiteiten. Sinds 1 juli 2018 behoren alle distributienetbeheerders in Vlaanderen tot dezelfde werkmaatschappij, Fluvius System Operator cvba (hierna: FLUVIUS):

Tabel 1 Overzicht distributienetbeheerders

Distributienetbeheerder	Werkmaatschappij	Gereguleerde activiteit
Fluvius Antwerpen	FLUVIUS	Elektriciteit en aardgas
Fluvius Limburg	FLUVIUS	Elektriciteit en aardgas
Fluvius West	FLUVIUS	Elektriciteit en aardgas
Gaselwest	FLUVIUS	Elektriciteit en aardgas
Imewo	FLUVIUS	Elektriciteit en aardgas
Intergem	FLUVIUS	Elektriciteit en aardgas
Iveka	FLUVIUS	Elektriciteit en aardgas
Iverlek	FLUVIUS	Elektriciteit en aardgas
PBE	FLUVIUS	Elektriciteit
Sibelgas	FLUVIUS	Elektriciteit en aardgas

¹ <https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024>

Deze nota geeft een overzicht van het toegelaten inkomen voor het jaar 2022, zoals door de VREG bepaald op 3 november 2021, en omvat een actualisatie van het gelijknamige rapport van 8 oktober 2021². De wijzigingen hebben enkel betrekking op hoofdstuk 2.1, dat het totale toegelaten inkomen elektriciteit behandelt, en hoofdstuk 2.3, dat het exogeen toegelaten inkomen elektriciteit behandelt. Meer informatie over de samenstelling van het toegelaten inkomen voor het jaar 2022 per distributienetbeheerder kan u terugvinden op onze website³.

² <https://www.vreg.be/nl/document/rapp-2021-19>

³ <https://www.vreg.be/nl/distributienettarieven-elektriciteit-en-aardgas-2022>

2. Toegelaten inkomen elektriciteitsdistributie

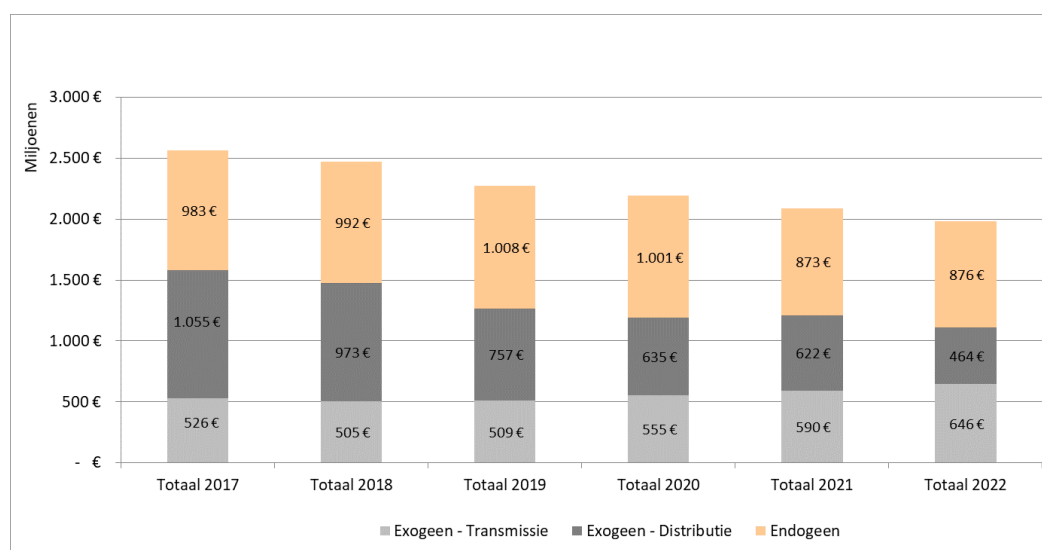
2.1. Totale toegelaten inkomen elektriciteit

Tabel 2 Toegelaten inkomen uit periodieke elektriciteitsdistributienettarieven 2022

	Exogeen	Endogeen	Totaal	2022/2021
Fluvius Antwerpen	143.578.865,34 €	126.814.213 €	270.393.078 €	-4,2%
Fluvius Limburg	127.824.845,22 €	101.479.353 €	229.304.198 €	-10,2%
Fluvius West	35.646.653,97 €	35.425.683 €	71.072.337 €	-8,3%
Gaselwest	197.738.843,93 €	136.534.783 €	334.273.627 €	-3,8%
Imewo	193.913.996,89 €	160.935.675 €	354.849.672 €	-3,0%
Intergem	85.944.278,73 €	73.747.865 €	159.692.144 €	-7,0%
Iveka	103.613.636,38 €	60.818.988 €	164.432.624 €	-2,6%
Iverlek	173.990.525,16 €	136.031.405 €	310.021.930 €	-3,4%
PBE	22.756.445,66 €	27.391.886 €	50.148.331 €	-8,2%
Sibelgas	24.862.239,78 €	16.496.709 €	41.358.949 €	+0,7%
Totaal	1.109.870.331 €	875.676.560 €	1.985.546.891 €	-4,8%
	56%	44%	100%	

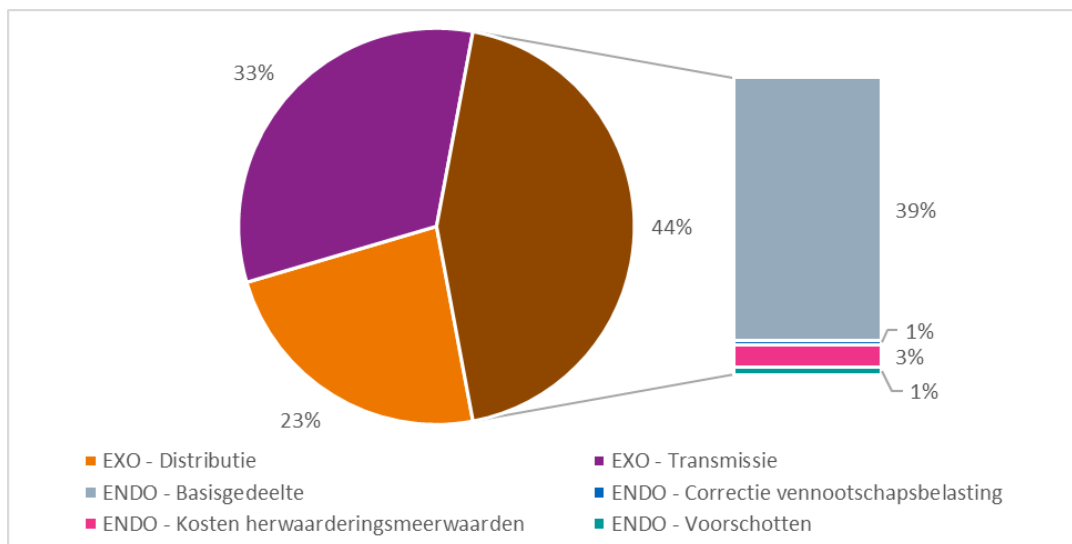
Hieronder tonen we de evolutie van de verdeling van het toegelaten inkomen voor elektriciteit over exogene en endogene kosten in de periode 2017-2022, telkens bepaald overeenkomstig de modaliteiten van de toepasselijke tariefmethodologieën.

Figuur 1 Evolutie opdeling toegelaten inkomen elektriciteit exogeen en endogeen 2017-2022



De exogene inkomsten hebben daarbij zowel betrekking op de kosten inzake distributie als transmissie, terwijl de endogene inkomsten uit een basisgedeelte, een correctie vennootschapsbelasting, een aanvullende term inzake herwaarderingsmeerwaarden en een voorschot bestaan. Verder uitgesplitst over deze rubrieken ziet de samenstelling van de totale inkomsten voor het jaar 2022 voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders er als volgt uit:

Figuur 2 Samenstelling totale toegelaten inkomen elektriciteit 2022



2.2. Endoegen toegelaten inkomen elektriciteit

De formule 3 in de Tariefmethodologie 2021-2024 voorziet dat de endogene inkomsten uit verschillende elementen bestaan. Voor het jaar 2022 bestaan de endogene inkomsten daarbij uit:

- Basisgedeelte;
- Ex-ante correctie vennootschapsbelasting;
- Ex-ante aanvullende endogene term inzake herwaarderingsmeerwaarden, en
- Voorschot.

Globaal stellen we volgende evolutie van het endoegen toegelaten inkomen vast, telkens bepaald overeenkomstig de modaliteiten van de toepasselijke tariefmethodologieën:

Tabel 3 Globale evolutie endoegen toegelaten inkomen elektriciteit 2017-2022

	Endoegen toegelaten inkomen	Jaar/jaar %
2017	983.065.994 €	-2,4%
2018	992.348.365 €	+0,9%
2019	1.008.425.660 €	+1,6%
2020	1.000.500.751 €	-0,8%
2021	873.266.666 €	-12,7%
2022	875.676.560 €	+0,3%

In Figuur 3 wordt de evolutie van het endogeen toegelaten inkomen over de afgelopen jaren grafisch weergegeven, waarbij we tegelijk een inzicht geven in de trendberekening voor de periode 2015-2019 teneinde het basisgedeelte van het endogeen toegelaten inkomen voor het jaar 2022 te bepalen.

Uit deze figuur leiden we af dat het basisgedeelte inzake de endogene inkomsten voor het jaar 2022 stabiel is t.o.v. het jaar 2021, maar stellen we wel een daling van het basisgedeelte voor het jaar 2021 t.o.v. het jaar 2020 vast. Ter herinnering wijzen we erop dat deze daling voornamelijk werd veroorzaakt doordat:

- de normatieve kapitaalkostvergoeding voor de in het distributienet geïnvesteerde activa daalde van 4,8% in het jaar 2020 naar 3,5% voor de periode 2021-2024. Deze lagere kapitaalkostvergoeding weerspiegelt de lage intrestvoeten die in de afgelopen periode op de markt worden waargenomen hetgeen ook de distributienetbeheerders toelaat om, t.o.v. de reeds bestaande leningen, aan gunstige voorwaarden nieuw kapitaal aan te trekken.
- we in de Tariefmethodologie 2021-2024 de kosten van herwaarderingsmeerwaarden (zowel afschrijvingen als financieringskosten) niet langer als onderdeel van het basisgedeelte inzake endogene inkomsten beschouwen (cfr. par. 2.2.33.2.3). Deze kosten worden vanaf het jaar 2021 als een aanvullende endogene term behandeld.

Beide elementen bieden in hoofdzaak ook de verklaring voor de delta die we voor de periode 2017-2020 tussen het endogeen toegelaten inkomen en de endogene kosten vaststellen. Dit aangezien het endogeen toegelaten inkomen voor de periode 2017-2020 werd bepaald rekening houdende met de hogere kapitaalkostvergoeding enerzijds en de kosten van herwaarderingsmeerwaarden anderzijds.

Figuur 3 Samenstelling endogeen toegelaten inkomen elektriciteit



In wat volgt bespreken we de verschillende elementen ter bepaling van het endogeen toegelaten inkomen voor het jaar 2022 in meer detail.

2.2.1. Basisgedeelte

De endogene inkomsten uit het basisgedeelte worden bepaald uit de in 2015-2019 waargenomen globale evolutie van de werkelijke endogene kosten van de distributienetbeheerders (dit zijn de afschrijvingen, de operationele nettokosten en de normatieve kapitaalkosten), zoals getoond in Figuur 3. Dit betekent dat de kosten voor de uitbouw en het beheer van het distributienet, waarover de distributienetbeheerder controle heeft, zijn geplafonneerd. Dit geeft een stimulans aan de onderneming om efficiënt met de beschikbare middelen om te gaan. Het verschil tussen de opbrengsten en de werkelijke kosten zal bij het afsluiten van het boekjaar de winst van de netbeheerder vormen. Die winst kan aangewend worden ter vergoeding van de aandeelhouders voor hun inbreng van kapitaal en/of in de onderneming worden gehouden o.m. ter financiering van toekomstige investeringen. De kapitaalkosten worden berekend met behulp van een normatief kapitaalkostenpercentage of weighted average cost of capital (wacc) van 3,5% vóór vennootschapsbelasting. De werkelijke kapitaalkosten van de distributienetbeheerder wijken aldus af van deze normatieve kapitaalkostvergoeding zoals vervat in Figuur 3.

Merk op dat hierbij geen rekening wordt gehouden met de voor 2015-2019 door de distributienetbeheerders gemaakte kosten voor de in 2019 verloren rechtszaken tegen de VREG over de saldi 2010-2014 enerzijds en de x' -factor anderzijds.

Vervolgens wordt de aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders tegen 2020 te behalen besparingsstimulans n.a.v. de fusie van de werkmaatschappijen tot FLUVIUS (17 miljoen €) uit de endogene sectorkosten voor de periode 2015-2019 gecorrigeerd.

Overeenkomstig formule 12 in de Tariefmethodologie 2021-2024 leggen we het basisgedeelte van de endogene inkomsten voor het jaar 2022 vast door toepassing van een factor '1+CPI-x+q' op het basisgedeelte van de endogene inkomsten voor het jaar 2021.

Hierbij omvat de factor "CPI" de verwachte inflatie voor 2022 (1,76% volgens Federaal Planbureau)⁴.

De x-factor is voor het jaar 2022 uit te splitsen naar drie elementen:

- Een efficiëntiefactor x'' die ervoor zorgt dat de toegelaten inkomsten evolueren volgens de productiviteitsverbeteringen die verwacht kunnen worden bij de distributienetbeheerders indien zij maximaal efficiënt werken. Voor elektriciteitsdistributie is deze x'' -waarde overeenkomstig de Tariefmethodologie 2021-2024 gelijk aan 0,0%.
- De kostenbesparing die wordt opgelegd aan de distributienetbeheerders, mogelijk gemaakt door de fusie van de werkmaatschappijen tot FLUVIUS in 2018. Daarbij moeten de elektriciteitsdistributienetbeheerders tegen 2024 een besparing op de jaarlijkse endogene kosten van 42 miljoen EUR behalen, hetgeen zich voor het jaar 2022 vertaalt in een x' -factor van 1,8554%.
- Een x-waarde die de waargenomen jaarlijkse evolutie van de reële relevante endogene kosten in de historische referentieperiode 2015-2019 weergeeft en dit aan de hand van een extrapolatie door lineaire regressie van de sectorkosten. De x-waarde voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders is daarbij gelijk aan 0,0840%.

⁴ Invloed van de inflatie op het toegelaten inkomen wordt besproken in par. 5.5.3.5.1 van de Tariefmethodologie 2021-2024.

De q-factor omvat het financieel effect van de kwaliteitsprikkel berekend op basis van de kwaliteitsprestaties van elke distributienetbeheerder in de periode 2017-2019 en volgens de zero-sum prikkel gegeven in de tariefmethodologie 2017-2020. Voor elektriciteitsdistributie bedraagt het bedrag van de kwaliteitsprikkel voor 2022 6.750.353 €.

Uit bovenstaande volgt voor elektriciteitsdistributie voor het jaar 2022 een basisgedeelte inzake endogene inkomsten van 775.250.437 €.

2.2.2. Ex-ante correctie vennootschapsbelasting

Aan het toegelaten inkomen dat aldus wordt berekend, voegen we nog een correctie toe voor de door de distributienetbeheerder te betalen vennootschapsbelasting. Deze omvat het effect van de fiscaal niet-aftrekbare afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden, de notionele intrestaftrek en de fiscaal niet-aftrekbare heffing volgens het Decreet houdende het Grootchalig Referentiebestand.

Voor het jaar 2022 wordt voor elektriciteitsdistributie een toegelaten inkomen van 11.169.618 € voorzien.

2.2.3. Ex-ante aanvullende endogene term inzake herwaarderingsmeerwaarden

Conform de bepalingen in de Tariefmethodologie 2021-2024 maken de kosten inzake herwaarderingsmeerwaarden op de gereguleerde vaste activa niet langer onderdeel uit van het basisgedeelte inzake endogene inkomsten⁵. Aan de hand van een aanvullende term op het basisgedeelte inzake endogene inkomsten voorziet de VREG inzake de herwaarderingsmeerwaarden nog een toegelaten inkomen voor de afschrijvingskosten enerzijds en de kapitaalkosten anderzijds. Voor toelichting betreffende de hoogte van de kapitaalkosten voor herwaarderingsmeerwaarden wordt verwezen naar par. 6.3 in de bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024.

Hiervoor wordt in het jaar 2022 voor elektriciteitsdistributie een budget van 67.258.446 € voorzien.

2.2.4. Voorschot

De elektriciteitsdistributienetbeheerders dienden een gemotiveerd voorstel in om de voorschotregeling toe te passen op het toegelaten inkomen elektriciteit voor het exploitatiejaar 2022. De aan de distributienetbeheerders opgelegde verplichtingen in het Energiebesluit betreffende de plaatsing van de digitale elektriciteitsmeters brengen volgens hen uitzonderlijke kosten met zich mee waarvoor in het toegelaten inkomen geen budget voorzien is.

Het voorschot voor het jaar 2022 bedraagt voor elektriciteitsdistributie 21.998.060 €. Merk op dat toegekende voorschotten (budgetverhogingen) uiteraard op een later tijdstip zullen worden teruggenomen, met op dat ogenblik een daling van het toegelaten inkomen tot gevolg.

⁵ Onder de tariefmethodologie 2015-2016 en de tariefmethodologie 2017-2020 maakten deze kosten wel nog onderdeel uit van de endogene trendberekening.

2.3. Exogeen toegelaten inkomen elektriciteit

Voor de exogene kosten kunnen we geen efficiëntieprikkel geven aan de distributienetbeheerders omdat het niet zinvol is. Deze kosten worden doorgerekend in de periodieke distributienettarieven.

Het toegelaten inkomen voor exogene kosten voor het jaar 2022 is gelijk aan het te verwachten bedrag aan kosten (m.a.w. het budget exogene kosten voor 2022). Later zal het verschil met de werkelijke exogene kosten en opbrengsten voor het jaar 2022 aan de hand van tarifaire tekorten/overschotten worden gecorrigeerd.

De exogene kosten van de elektriciteitsdistributienetbeheerder zijn de volgende, bondig samengevat:

1. De transmissienettarieven die Elia aanreket aan de distributienetbeheerders, alsook de kosten en opbrengsten inzake de transmissiekosten die de distributienetbeheerders onderling aanrekenen t.g.v. doorvoer.
2. De retributies te betalen door de distributienetbeheerder aan steden en gemeenten en de heffing volgens het Decreet houdende het Grootchalig Referentiebestand.
3. De lasten voor het niet-gekapitaliseerd aanvullend pensioen van personeelsleden.
4. Kosten die volgen uit de openbardienstverplichtingen m.b.t. rationeel energiegebruik (bv. REG-premies).
5. De kosten van de distributienetbeheerder voor het opkopen van steuncertificaten.
6. De afbouw van de tarifaire tekorten/overschotten en dit aan de snelheid zoals bepaald in de Tariefmethodologie 2021-2024, m.s. een afbouw over 2 jaar:
 - Regulatorisch saldo inzake exogene kosten: het verschil tussen de werkelijke exogene kosten en de werkelijke opbrengsten uit de periodieke nettarieven voor exogene kosten.
 - Regulatorisch saldo inzake volumeverschillen: het inkomen van de distributienetbeheerder uit zijn periodieke distributienettarieven voor de endogene kosten is gegarandeerd. Elke meer- of minderontvangst geeft aanleiding tot resp. een latere korting of stijging van de tarieven.
 - Regulatorisch saldo inzake herindexering: het verschil tussen de werkelijke inflatie (ex-post) en de verwachte inflatie (ex-ante) zoals die werd gehanteerd voor de bepaling van het toegelaten inkomen voor de endogene kosten⁶.
 - Regulatorisch saldo inzake vennootschapsbelasting: het verschil tussen de werkelijke fiscaal niet-aftekbare afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden, de werkelijke notionele intrestaftrek en de werkelijke fiscaal niet-aftekbare heffing volgens het Decreet houdende het

⁶ Prognose volgens Federaal Planbureau.

Grootschalig Referentiebestand t.o.v. hun gebudgetteerde bedragen.

- Reguletoir saldo inzake herwaarderingsmeerwaarden: het verschil tussen de werkelijke kosten voor herwaarderingsmeerwaarden t.o.v. de gebudgetteerde bedragen.

7. Kapitaalkostvergoedingen voor de financiering van de opgekochte steuncertificaten en de tarifaire tekorten/overschotten.

We stellen vast dat het globale budget 2022 voor het exogeen toegelaten inkomen in de elektriciteitsdistributie van 1.109.870.331 € als volgt is samengesteld:

Tabel 4 Globale samenstelling exogeen toegelaten inkomen elektriciteit 2022

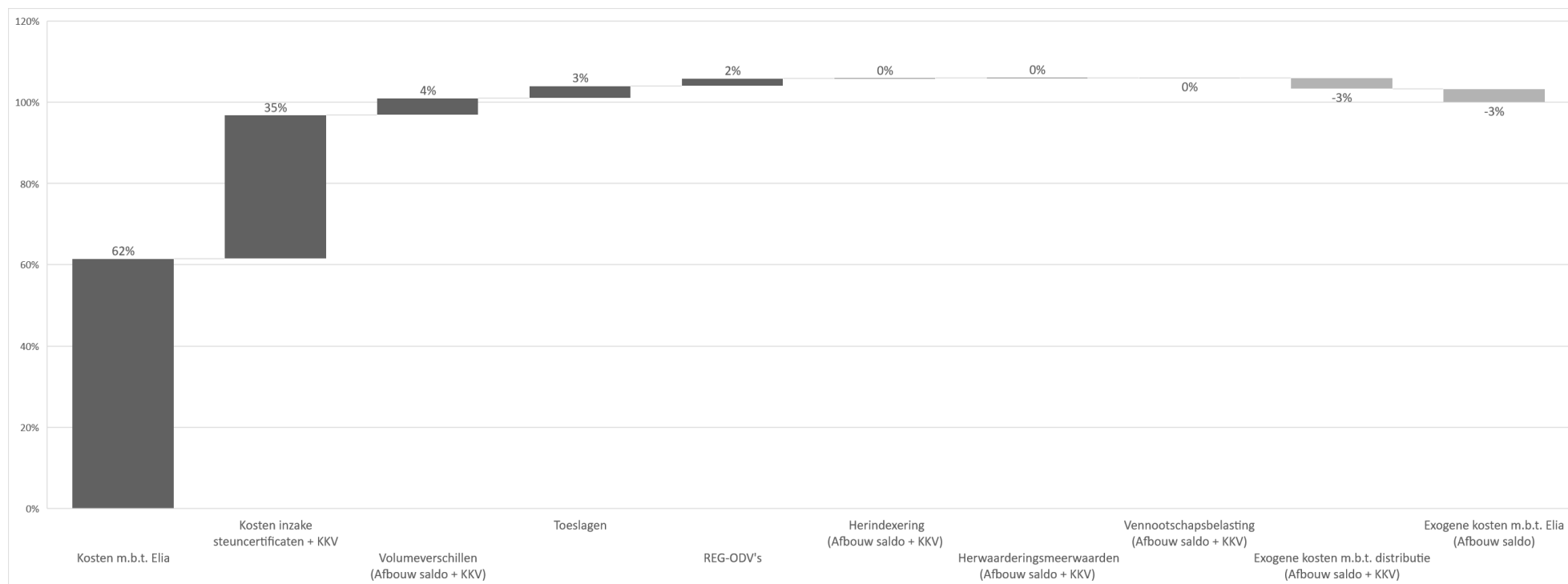
Samenstelling exogeen toegelaten inkomen 2022 ⁷	Totaal
Kosten m.b.t. Elia	683.004.191 €
Kosten inzake steuncertificaten, inclusief kapitaalkostvergoeding	392.593.393 €
Volumeverschillen (Afbouw reguletoir saldo + kapitaalkostvergoeding)	46.576.216 €
Toeslagen	33.441.597 €
REG-ODV's	20.245.423 €
Herindexering (Afbouw reguletoir saldo + kapitaalkostvergoeding)	651.351 €
Herwaarderingsmeerwaarden (Afbouw reguletoir saldo + kapitaalkostvergoeding)	0 €
Vennootschapsbelasting (Afbouw reguletoir saldo + kapitaalkostvergoeding)	-65.093 €
Exogene kosten m.b.t. distributie (Afbouw reguletoir saldo + kapitaalkostvergoeding)	-29.104.669 €
Exogene kosten m.b.t. Elia (Afbouw reguletoir saldo)	-37.472.078 €
Totaal	1.109.870.331 €

Grafisch wordt de samenstelling van het globale budget 2022 inzake het exogeen toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributie als volgt weergegeven (zie volgende bladzijde⁸):

⁷ Positieve bedragen doen distributenettarieven stijgen, negatieve doen ze dalen. Een groter negatief bedrag aan exogene kosten in bovenstaande tabel betekent een grotere korting op de distributenettarieven, en omgekeerd.

⁸ Op de grafiek is "KKV" de afkorting voor kapitaalkostvergoeding, bepaald volgens de Tariefmethodologie 2021-2024.

Figuur 4 Globale samenstelling exogeen toegelaten inkomen elektriciteit 2022



Globaal stellen we volgende evolutie voor het exogeen toegelaten inkomen bij de elektriciteitsdistributienetbeheerders vast:

Tabel 5 Globale evolutie exogeen toegelaten inkomen elektriciteit 2017-2022

	Exogeen toegelaten inkomen	Jaar/jaar %
2017	1.581.308.190 €	+8,6%
2018	1.477.921.732 €	-6,5%
2019	1.265.525.203 €	-14,4%
2020	1.190.130.938 €	-6,0%
2021	1.212.255.871 €	+1,9%
2022	1.109.870.331 €	-8,4%

Wanneer we vergelijken met het toegelaten inkomen voor exogene kosten in 2021 is er globaal een daling van 102.385.540 € waar te nemen:

Tabel 6 Globale evolutie exogeen toegelaten inkomen elektriciteit 2021-2022

Globale evolutie exogeen toegelaten inkomen 2021-2022 ⁹	2022	2021	2022/2021
Kosten m.b.t. Elia	683.004.191 €	608.799.692 €	+12,2%
Kosten inzake steuncertificaten, inclusief kapitaalkostvergoeding	392.593.393 €	541.565.684 €	-27,5%
Volumeverschillen (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	46.576.216 €	23.146.430 €	+101,2%
Toeslagen	33.441.597 €	35.089.345 €	-4,7%
REG-ODV's	20.245.423 €	64.178.386 €	-68,5%
Herindexering (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	651.351 €	-3.336.254 €	+119,5%
Herwaarderingsmeerwaarden (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	0 €	0 €	0%
Vennootschapsbelasting (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	-65.093 €	27.587 €	-336,0%
Exogene kosten m.b.t. distributie (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	-29.104.669 €	-38.430.876 €	-24,3%
Exogene kosten m.b.t. Elia (Afbouw regulatorisch saldo)	-37.472.078 €	-18.784.122 €	+99,5%
Totaal	1.109.870.331 €	1.212.255.871 €	-8,4%

⁹ Positieve bedragen doen distributienettarieven stijgen, negatieve doen ze dalen. Een groter negatief bedrag aan exogene kosten in bovenstaande tabel betekent een grotere korting op de distributienettarieven.

Het exogeen toegelaten inkomen voor het jaar 2022 bedraagt 8,4% minder dan datgene voor het jaar 2021. Dit komt voornamelijk door de verwachte kosten inzake REG-ODV's en steuncertificaten die sterk dalen ten opzichte van het jaar 2021 en de verwachte stijging van de Elia-kosten meer dan compenseren. Meer specifiek onderscheiden we de volgende elementen:

- De verwachtingen m.b.t. de kosten inzake de REG-openbaredienstverplichtingen werden voor het jaar 2022 maximaal gebaseerd op de premiebedragen in de periode 2018-2019 (pre-coronatijdperk) en waar nodig gecorrigeerd voor ondertussen gewijzigde premiebedragen en/of -voorwaarden. Hiernaast werd in de bepaling van het budget voor het jaar 2022 ook een inschatting gemaakt van de kosten die zullen gepaard gaan met de regelgevende initiatieven tot introductie van een overkoepelende woningrenovatiepremie vanaf 1 juli 2022 (grotendeels ter vervanging van het bestaande residentiële REG-premiestelsel). Daarbij werden de assumpties maximaal afgestemd op de inschattingen die in het afgelopen jaar door de beleidsmakers in de betreffende nota's aan de Vlaamse Overheid werden voorgelegd. Uit deze nota's blijkt eveneens de verbintenis van de Vlaamse Overheid om – zeker in vergelijking met de voorgaande jaren – in belangrijke mate tussen te komen in de kosten die door de elektriciteitsdistributienetbeheerders voor enkele specifieke REG-verplichtingen worden gemaakt. Ook deze tussenkomsten worden uiteraard beschouwd bij de inschatting van de verwachte kosten voor het jaar 2022.

Hieruit resulteert dat de verwachte kosten inzake REG-ODV's voor het jaar 2022 43,9 miljoen € lager liggen t.o.v. de verwachtingen voor het jaar 2021 en dit voornamelijk ten gevolge van de voor het jaar 2022 verwachte vergoedingen vanuit de Vlaamse Overheid.

- De verwachtingen m.b.t. de kosten inzake steuncertificaten voor het jaar 2022 werden gebaseerd op de laatst gekende realiteit. Meer bepaald worden de verwachte opkopen aan minimumsteun gelijkgesteld aan de werkelijke opkopen in de periode Q3/2020 t.e.m. Q2/2021. We veronderstellen echter ook dat de elektriciteitsdistributienetbeheerders deze kosten maximaal recupereren door alle opgekochte certificaten op de commerciële markt te verkopen of deze in te leveren via de opkoopregeling van de Vlaamse overheid. Daarbij wordt een verkoopwaarde van €93 per groenestroomcertificaat en €27 per warmtekrachtcertificaat verondersteld. Gelet echter op de beslissing van de Vlaamse overheid¹⁰ om het Energiebesluit te wijzigen en het daarin vastgestelde plafond van €93 per groenestroomcertificaat op te trekken tot maximaal €450 per groenestroomcertificaat, verwachten we dat de elektriciteitsdistributienetbeheerders in 2022 een deel van de groenestroomcertificaten aan €450 (of €350, afhankelijk van het beschikbare aantal certificaten per minimumsteun) verkopen. Voor deze opkoopregeling voorziet de Vlaamse overheid een budget van 147 miljoen euro in 2022.

Dit alles resulteert in een verwachte kostendaling van 149 miljoen € voor het jaar 2022.

- Hiernaast beslisten we op 21 september 2021 tot vaststelling van de regulatoire saldi voor het jaar 2020. Deze regulatoire saldi worden samen met de nog openstaande regulatoire saldi van de voorgaande jaren in het toegelaten inkomen voor het jaar 2022 afgebouwd en dit conform de bepalingen in de Tariefmethodologie 2021-2024. Dit resulteert voor het jaar 2022 in een toename van het toegelaten inkomen met 17,9 miljoen € t.o.v. het jaar 2021.
- Ook stellen we t.o.v. het jaar 2021 een belangrijke stijging inzake de kosten van Elia vast (+ 74,2 miljoen €). Het is daarbij belangrijk om te duiden dat de verwachtingen omtrent de betreffende kosten worden opgemaakt o.b.v. de door de CREG op dat moment

¹⁰ <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/6171C4AE364ED900080002F4>

gepubliceerde tarieven enerzijds en federale openbardienstverplichtingen (ODV) en toeslagen anderzijds. Daarbij zijn m.b.t. de federale ODV's en toeslagen op het moment van vaststelling van het toegelaten inkomen enkel de eenheidstarieven voor het lopende jaar gekend, hetgeen betekent dat de verwachte kosten m.b.t. de federale ODV's en toeslagen in het toegelaten inkomen 2021 nog de eenheidstarieven voor het jaar 2020 weerspiegelden. Een analoge redenering is van toepassing voor de verwachte kosten m.b.t. federale ODV's en toeslagen in het toegelaten inkomen 2022.

De significante stijging van de verwachte kosten m.b.t. Elia is dan ook voornamelijk toe te wijzen aan de belangrijke stijging van de federale ODV's en toeslagen voor het jaar 2021 t.o.v. het jaar 2020. We verwijzen naar de betreffende beslissing van de CREG voor een bespreking van de voornaamste redenen die ertoe aanleiding hebben gegeven dat de betreffende tarieven in het jaar 2021 significant stegen.¹¹ Zoals ook kenbaar gemaakt in ons nieuwsbericht van 4 maart 2021¹² worden deze gewijzigde tarieven sinds 1 maart 2021 ook aan de distributienetgebruikers doorgerekend.

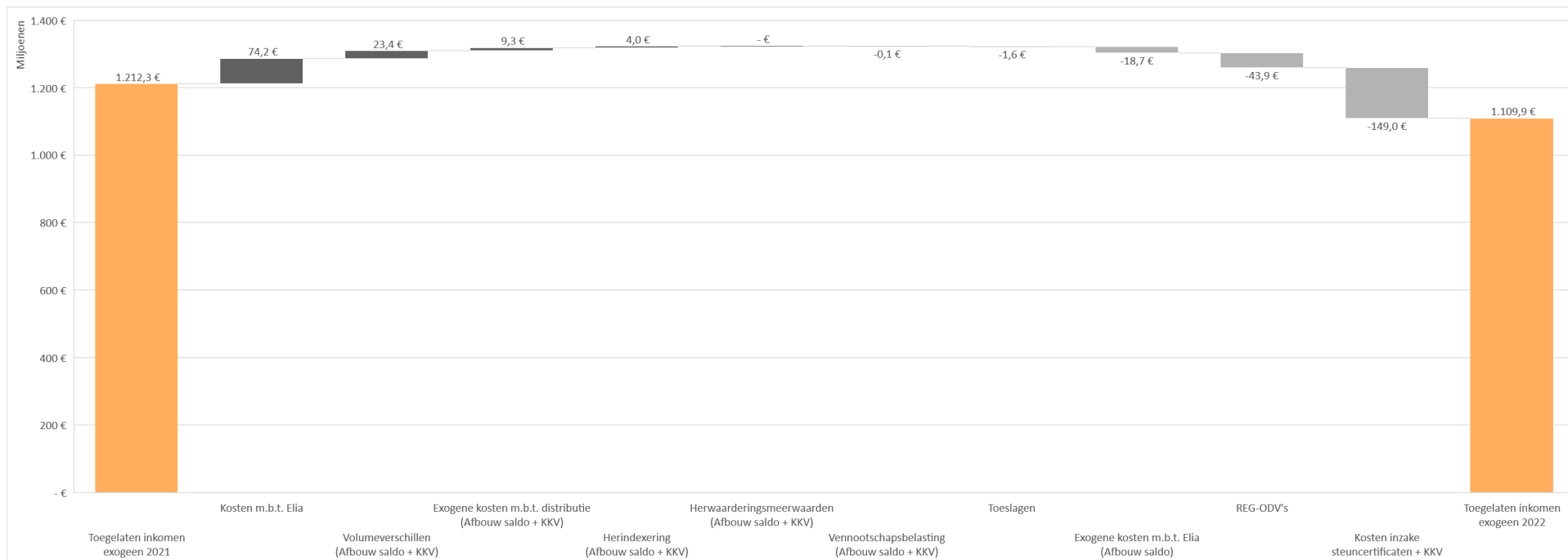
Grafisch kunnen de factoren die aanleiding geven tot de evolutie van het exogeen toegelaten inkomen elektriciteit voor het jaar 2022 t.o.v. het jaar 2021 als volgt worden weergegeven (zie volgende bladzijde¹³):

¹¹ <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Decisions/B658E71NL.pdf>

¹² <https://mailchi.mp/vreg/publicatie-arrest-grondwettelijk-hof-advies-ontwerpbesluit-retroactieve-investeringspremie-transmissiekosten-2021>

¹³ Op de grafiek is "KKV" de afkorting voor kapitaalkostvergoeding, bepaald volgens de Tariefmethodologie 2021-2024.

Figuur 5 Globale evolutie exogeen toegelaten inkomen elektriciteit 2022 t.o.v. 2021



3. Toegelaten inkomen aardgasdistributie

3.1. Totale toegelaten inkomen aardgas

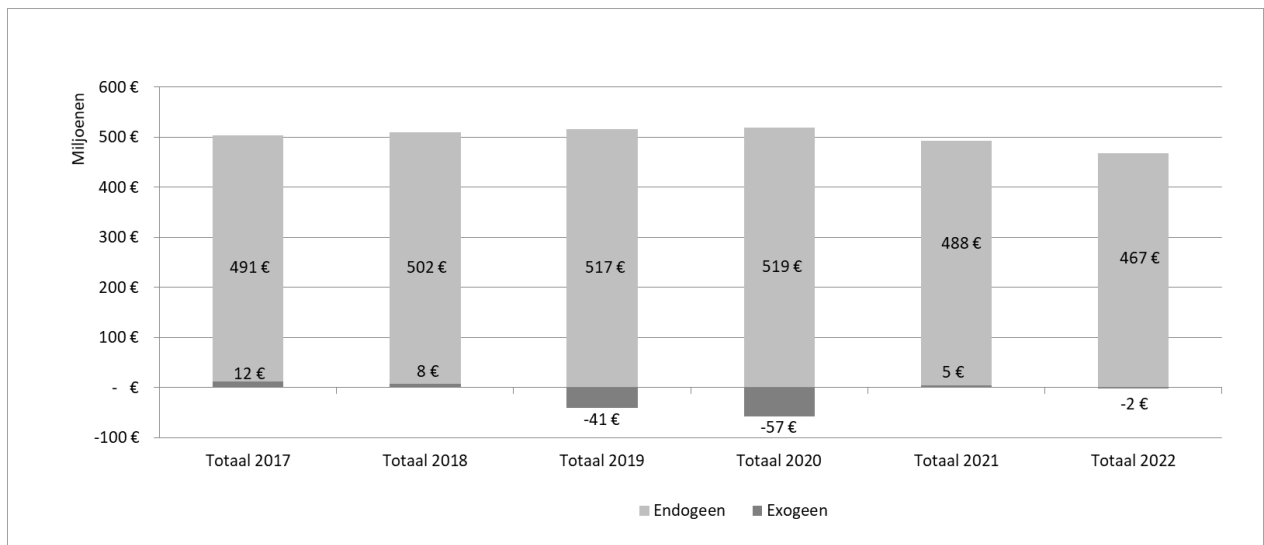
Tabel 7 Toegelaten inkomen uit periodieke aardgasdistributietarieven 2022

	Exogeen	Endogeen	Totaal	2022/2021
Fluvius Antwerpen	4.032.058 €	79.416.848 €	83.448.906 €	-2,0%
Fluvius Limburg	-2.740.027 €	53.474.969 €	50.734.942 €	-12,8%
Fluvius West	-7.600 €	12.933.793 €	12.926.193 €	-7,9%
Gaselwest	-1.497.425 €	69.533.543 €	68.036.118 €	-4,3%
Imewo	-692.686 €	91.295.847 €	90.603.161 €	-5,4%
Intergem	-1.193.629 €	40.272.079 €	39.078.450 €	-6,2%
Iveka	-164.796 €	32.538.948 €	32.374.151 €	-8,2%
Iverlek	-941.054 €	78.699.815 €	77.758.761 €	-5,0%
Sibelgas	894.363 €	8.991.477 €	9.885.840 €	-2,4%
Totaal	-2.310.796 €	467.157.318 €	464.846.522 €	-5,7%
	-1%	101%	100%	

Een negatief cijfer voor de exogene kosten vertaalt zich in een verlaagd tarief.

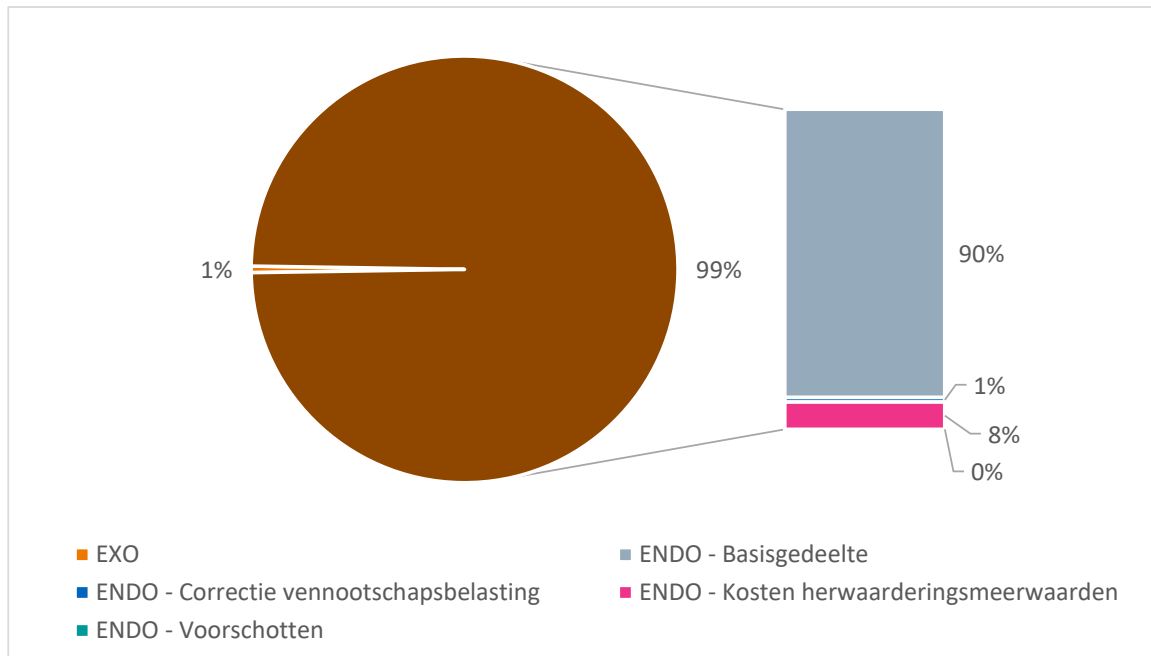
Hieronder tonen we de evolutie van de verdeling van het toegelaten inkomen voor aardgas over exogene en endogene kosten in de periode 2017-2022, telkens bepaald overeenkomstig de modaliteiten van de toepasselijke tariefmethodologieën.

Figuur 6 Evolutie opdeling toegelaten inkomen aardgas exogeen en endogeen 2017-2022



De endogene inkomsten zijn hierbij samengesteld uit een basisgedeelte, een correctie vennootschapsbelasting, een aanvullende term inzake herwaarderingsmeerwaarden en een voorschot. De samenstelling van de totale inkomsten 2022 voor de aardgasdistributienetbeheerders ziet er als volgt uit:

Figuur 7 Samenstelling totale toegelaten inkomen aardgas 2022



3.2. Endogeen toegelaten inkomen aardgas

De formule 3 in de Tariefmethodologie 2021-2024 voorziet dat de endogene inkomsten uit verschillende elementen bestaan. Voor het jaar 2022 bestaan de endogene inkomsten daarbij uit:

- Basisgedeelte;
- Ex-ante correctie vennootschapsbelasting;
- Ex-ante aanvullende endogene term inzake herwaarderingsmeerwaarden, en
- Voorschot.

Globaal stellen we volgende evolutie van het endogeen toegelaten inkomen vast, telkens bepaald overeenkomstig de modaliteiten van de toepasselijke tariefmethodologieën:

Tabel 8 Globale evolutie endogeen toegelaten inkomen aardgas 2017-2022

	Endogeen toegelaten inkomen	Jaar/jaar %
2017	491.457.568 €	-0,2%
2018	501.708.068 €	+2,1%
2019	516.574.014 €	+3,0%
2020	518.571.259 €	+0,4%
2021	488.262.290 €	-5,8%
2022	467.157.318 €	-4,3%

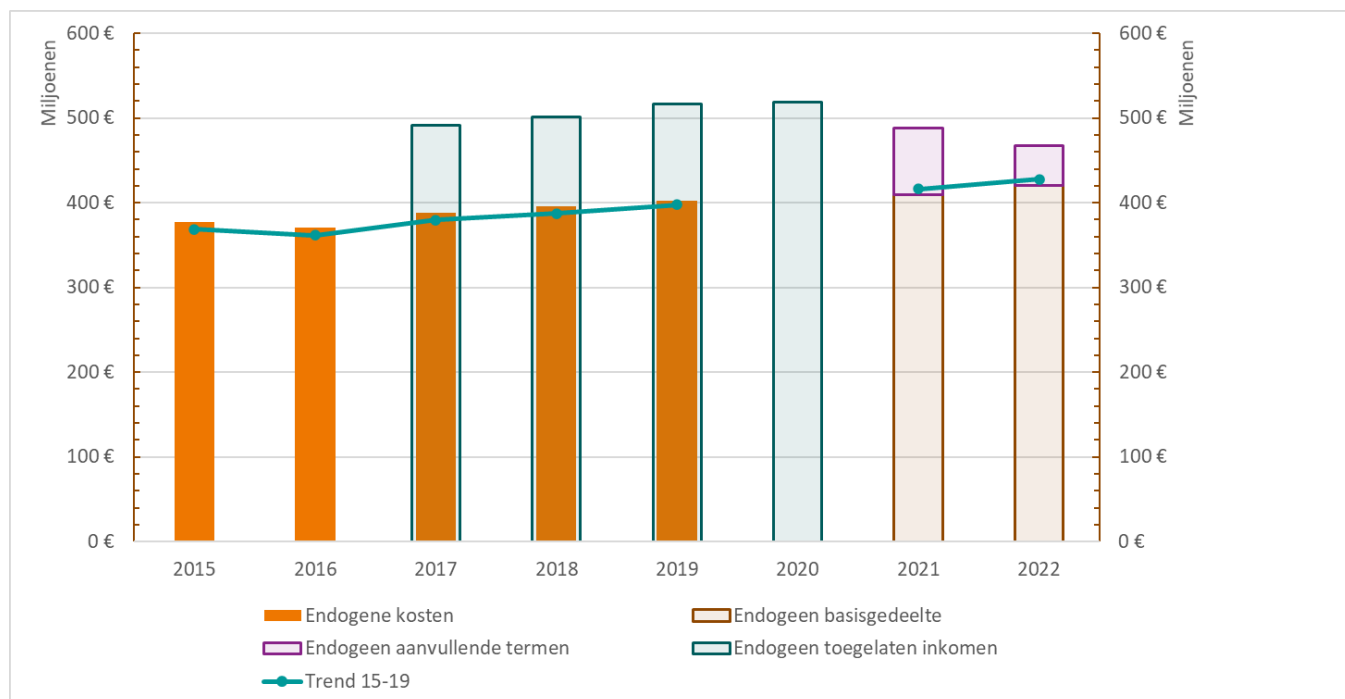
In Figuur 8 wordt de evolutie van het endogeen toegelaten inkomen over de afgelopen jaren grafisch weergegeven, waarbij we tegelijk een inzicht geven in de trendberekening voor de periode 2015-2019 teneinde het basisgedeelte van het endogeen toegelaten inkomen voor het jaar 2022 te bepalen.

Uit deze figuur leiden we af dat het basisgedeelte inzake de endogene inkomsten voor het jaar 2022 stabiel is t.o.v. het jaar 2021, maar stellen we wel een daling van het basisgedeelte voor het jaar 2021 t.o.v. het jaar 2020 vast. Ter herinnering wijzen we erop dat deze daling voornamelijk werd veroorzaakt doordat:

- de normatieve kapitaalkostvergoeding voor de in het distributienet geïnvesteerde activa daalde van 4,8% in het jaar 2020 naar 3,5% voor de periode 2021-2024. Deze lagere kapitaalkostvergoeding weerspiegelt de lage intrestvoeten die in de afgelopen periode op de markt worden waargenomen hetgeen ook de distributienetbeheerders toelaat om, t.o.v. de reeds bestaande leningen, aan gunstige voorwaarden nieuw kapitaal aan te trekken.
- we in de Tariefmethodologie 2021-2024 de kosten van herwaarderingsmeerwaarden (zowel afschrijvingen als financieringskosten) niet langer als onderdeel van het basisgedeelte inzake endogene inkomsten beschouwen (cfr. par. 3.2.33.2.3). Deze kosten worden vanaf het jaar 2021 als een aanvullende endogene term behandeld.

Beide elementen bieden in hoofdzaak ook de verklaring voor de delta die we voor de periode 2017-2020 tussen het endogeen toegelaten inkomen en de endogene kosten vaststellen. Dit aangezien het endogeen toegelaten inkomen voor de periode 2017-2020 werd bepaald rekening houdende met de hogere kapitaalkostvergoeding enerzijds en de kosten van herwaarderingsmeerwaarden anderzijds.

Figuur 8 Samenstelling endogeen toegelaten inkomen aardgas



In wat volgt bespreken we de verschillende elementen ter bepaling van het endogeen toegelaten inkomen voor 2022 in meer detail.

3.2.1. Basisgedeelte

De endogene inkomsten uit het basisgedeelte worden bepaald uit de in 2015-2019 waargenomen globale evolutie van de werkelijke endogene kosten van de distributienetbeheerders (dit zijn de afschrijvingen, de operationele nettokosten en de normatieve kapitaalkosten), zoals getoond in Figuur 8. Dit betekent dat de kosten voor de uitbouw en het beheer van het distributienet, waarover de distributienetbeheerder controle heeft, zijn geplafonneerd. Dit geeft een stimulans aan de onderneming om efficiënt met de beschikbare middelen om te gaan. Het verschil tussen de opbrengsten en de werkelijke kosten zal bij het afsluiten van het boekjaar de winst van de netbeheerder vormen. Die winst kan aangewend worden ter vergoeding van de aandeelhouders voor hun inbreng van kapitaal en/of in de onderneming worden gehouden o.m. ter financiering van toekomstige investeringen. De kapitaalkosten worden berekend met behulp van een normatief kapitaalkostenpercentage of weighted average cost of capital (wacc) van 3,5% vóór vennootschapsbelasting. De werkelijke kapitaalkosten van de distributienetbeheerder wijken aldus af van deze normatieve kapitaalkostvergoeding zoals vervat in Figuur 8.

Merk op dat hierbij geen rekening wordt gehouden met de voor 2015-2019 door de distributienetbeheerders gemaakte kosten voor de in 2019 verloren rechtszaken tegen de VREG over de saldi 2010-2014 enerzijds en de x' -factor anderzijds.

Vervolgens wordt de aan de distributienetbeheerders tegen 2020 te behalen besparingsstimulans n.a.v. de fusie van de werkmaatschappijen tot FLUVIUS (8,5 miljoen €) uit de endogene sectorkosten voor de periode 2015-2019 gecorrigeerd.

Overeenkomstig formule 12 in de Tariefmethodologie 2021-2024 leggen we het basisgedeelte van de endogene inkomsten voor het jaar 2022 vast door toepassing van een factor ‘ $1+CPI-x+q$ ’ op het basisgedeelte van de endogene inkomsten voor het jaar 2021.

Hierbij omvat de factor “CPI” de verwachte inflatie voor 2022 (1,76% volgens Federaal Planbureau)¹⁴.

De x-factor is voor het jaar 2022 uit te splitsen naar drie elementen:

- Een efficiëntiefactor x'' die ervoor zorgt dat de toegelaten inkomsten evolueren volgens de productiviteitsverbeteringen die verwacht kunnen worden bij de distributienetbeheerders indien zij maximaal efficiënt werken. Voor aardgasdistributie is deze x'' -waarde overeenkomstig de Tariefmethodologie 2021-2024 gelijk aan 0,4%.
- De kostenbesparing die wordt opgelegd aan de distributienetbeheerders, mogelijk gemaakt door de fusie van de werkmaatschappijen tot FLUVIUS in 2018. Daarbij moeten de aardgasdistributienetbeheerders tegen 2024 een besparing op de jaarlijkse endogene kosten van 20,625 miljoen EUR behalen, hetgeen zich voor het jaar 2022 vertaalt in een x' -factor van 1,7077%.
- Een x-waarde die de waargenomen jaarlijkse evolutie van de reële relevante endogene kosten in de historische referentieperiode 2015-2019 weergeeft en dit aan de hand van een extrapolatie door lineaire regressie van de sectorkosten. De x-waarde is daarbij voor de aardgasdistributienetbeheerders gelijk aan -2,0117%.

De q-factor omvat het financieel effect van de kwaliteitsprikkel berekend op basis van de kwaliteitsprestaties van elke distributienetbeheerder in de periode 2017-2019 en volgens de zero-sum prikkel gegeven in de tariefmethodologie 2017-2020. Voor aardgasdistributie bedraagt het bedrag van de kwaliteitsprikkel voor het jaar 2022 1.030.233 €.

Uit bovenstaande volgt voor aardgasdistributie voor het jaar 2022 een basisgedeelte inzake endogene inkomsten van 420.650.565 €.

3.2.2. Ex-ante correctie vennootschapsbelasting

Aan het toegelaten inkomen dat aldus wordt berekend, voegen we nog een correctie toe voor de door de distributienetbeheerder te betalen vennootschapsbelasting. Deze omvat het effect van de fiscaal niet-aftekbare afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden, de notionele intrestaftrek en de fiscaal niet-aftekbare heffing volgens het Decreet houdende het Grootchalig Referentiebestand.

Voor het jaar 2022 wordt voor aardgasdistributie een toegelaten inkomen van 6.702.277 € voorzien.

3.2.3. Ex-ante aanvullende endogene term inzake herwaarderingsmeerwaarden

Conform de bepalingen in de Tariefmethodologie 2021-2024 maken de kosten inzake herwaarderingsmeerwaarden op de gereguleerde vaste activa niet langer onderdeel uit van het basisgedeelte inzake endogene inkomsten¹⁵. Aan de hand van een aanvullende term op het

¹⁴ Invloed van de inflatie op het toegelaten inkomen wordt besproken in par. 5.5.3.5.1 van de Tariefmethodologie 2021-2024.

¹⁵ Onder de tariefmethodologie 2015-2016 en de tariefmethodologie 2017-2020 maakten deze kosten wel nog onderdeel uit van de endogene trendberekening.

basisgedeelte inzake endogene inkomsten voorziet de VREG inzake de herwaarderingsmeerwaarden nog een toegelaten inkomen voor de afschrijvingskosten enerzijds en de kapitaalkosten anderzijds. Voor toelichting betreffende de hoogte van de kapitaalkosten voor herwaarderingsmeerwaarden wordt verwezen naar par. 6.3 in de bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024.

Hiervoor wordt in 2022 voor aardgasdistributie een budget van 39.804.476 € voorzien.

3.2.4. Voorschot

De aardgasdistributienetbeheerders dienden voor het jaar 2022 geen verzoek tot het instellen van voorschotten in.

3.3. Exogeen toegelaten inkomen aardgas

Voor de exogene kosten kunnen we geen efficiëntieprikkel geven aan de distributienetbeheerders omdat het niet zinvol is. Deze kosten worden doorgerekend in de periodieke distributienettarieven.

Het exogeen toegelaten inkomen voor het jaar 2022 is gelijk aan het te verwachten bedrag aan kosten (m.a.w. het budget exogene kosten voor 2022). Later zal het verschil met de werkelijke exogene kosten en opbrengsten voor het jaar 2022 aan de hand van tarifaire tekorten/overschotten worden gecorrigeerd.

De exogene kosten van de aardgasdistributienetbeheerders zijn de volgende, bondig samengevat:

1. De retributies te betalen door de distributienetbeheerder aan steden en gemeenten en de heffing volgens het Decreet houdende het Grootschalig Referentiebestand.
2. De lasten voor het niet-gekapitaliseerd aanvullend pensioen van personeelsleden.
3. De afbouw van de tarifaire tekorten/overschotten en dit aan de snelheid zoals bepaald in de Tariefmethodologie 2021-2024, m.s. een afbouw over 2 jaar:
 - Regulatorisch saldo inzake exogene kosten: het verschil tussen de werkelijke exogene kosten en de werkelijke opbrengsten uit de periodieke distributienettarieven voor exogene kosten.
 - Regulatorisch saldo inzake volumeverschillen: het inkomen van de distributienetbeheerder uit zijn periodieke distributienettarieven voor de endogene kosten is gegarandeerd. Elke meer- of minderontvangst geeft aanleiding tot resp. een latere korting of stijging van de tarieven.
 - Regulatorisch saldo inzake herindexering: het verschil tussen de werkelijke inflatie (ex-post) en de verwachte inflatie (ex-ante) zoals die werd gehanteerd voor de bepaling van het toegelaten inkomen voor de endogene kosten¹⁶.

¹⁶ Prognose volgens Federaal Planbureau.

- Regulatorisch saldo inzake vennootschapsbelasting: het verschil tussen de werkelijke fiscaal niet-aftrekbare afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden, de werkelijke notionele intrestaf trek en de werkelijke fiscaal niet-aftrekbare heffing volgens het Decreet houdende het Grootschalig Referentiebestand t.o.v. hun gebudgetteerde bedragen.
- Regulatorisch saldo inzake herwaarderingsmeerwaarden: het verschil tussen de werkelijke kosten voor herwaarderingsmeerwaarden t.o.v. de gebudgetteerde bedragen.

4. Kapitaalkostvergoedingen voor de financiering van de tarifaire tekorten/overschotten.

We stellen vast dat het exogeen toegelaten inkomen voor het jaar 2022 in de aardgasdistributie van -2.310.796 € als volgt is samengesteld:

Tabel 9 Globale samenstelling exogeen toegelaten inkomen aardgas 2022

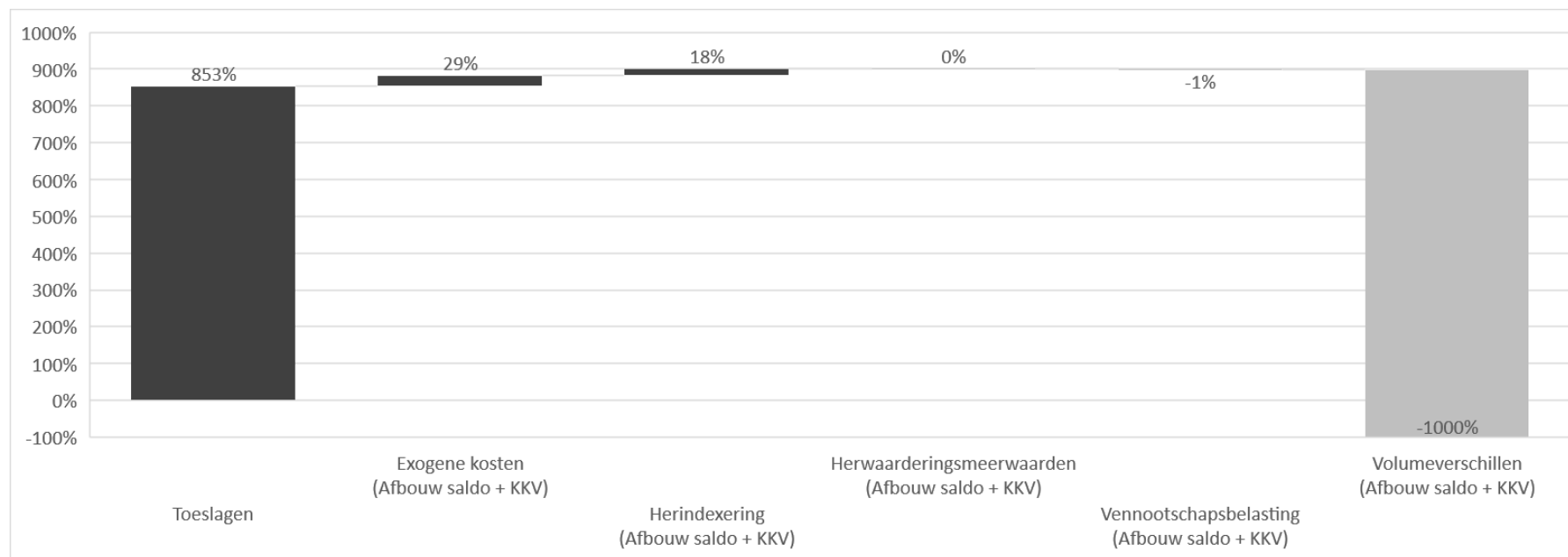
Samenstelling exogeen toegelaten inkomen 2022¹⁷	Totaal
Toeslagen	19.710.896 €
Exogene kosten (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	681.360 €
Herindexering (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	419.262 €
Herwaarderingsmeerwaarden (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	0 €
Vennootschapsbelasting (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	-23.779 €
Volumeverschillen (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	-23.098.535 €

Grafisch wordt de samenstelling van het exogeen toegelaten inkomen voor het jaar 2022 voor aardgasdistributie als volgt weergegeven (zie volgende bladzijde¹⁸):

¹⁷ Positieve bedragen doen distributienettarieven stijgen, negatieve doen ze dalen. Een groter negatief bedrag aan exogene kosten in bovenstaande tabel betekent een grotere korting op de distributienettarieven.

¹⁸ Op de grafiek is "KKV" de afkorting voor kapitaalkostvergoeding, bepaald volgens de Tariefmethodologie 2021-2024.

Figuur 9 Globale samenstelling exogeen toegelaten inkomen aardgas 2022



Globaal stellen we volgende evolutie in het exogeen toegelaten inkomen van de aardgasdistributienetbeheerders vast:

Tabel 10 Globale evolutie exogeen toegelaten inkomen aardgas 2017-2022

	Exogeen toegelaten inkomen	Jaar/Jaar %
Totaal 2017	12.493.893 €	-300,3%
Totaal 2018	7.540.147 €	-39,6%
Totaal 2019	-41.081.400 €	-644,8%
Totaal 2020	-57.053.639 €	38,9%
Totaal 2021	4.840.072 €	-108,5%
Totaal 2022	-2.310.796 €	-147,7%

Wanneer we vergelijken met het exogeen toegelaten inkomen voor het jaar 2021 is er globaal een daling van 7.150.867 € waar te nemen:

Tabel 11 Globale evolutie exogeen toegelaten inkomen aardgas 2021-2022

Globale evolutie exogeen toegelaten inkomen 2021-2022 ¹⁹	2022	2021	2022/2021
Toeslagen	19.710.896 €	20.400.869 €	-3,4%
Exogene kosten (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	681.360 €	-187.566 €	+463,3%
Herindexering (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	419.262 €	-1.694.695 €	+124,7%
Herwaarderingsmeerwaarden (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	0 €	0 €	0%
Vennootschapsbelasting (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	-23.779 €	-9.341 €	-154,6%
Volumeverschillen (Afbouw regulatorisch saldo + kapitaalkostvergoeding)	-23.098.535 €	-13.669.195 €	-69%
Totaal	-2.310.796 €	4.840.072 €	-147,7%

De daling van het exogeen toegelaten inkomen voor het jaar 2022 t.o.v. het jaar 2021 valt voornamelijk te verklaren door de afbouw van de regulatorische overschotten en tekorten. Op 21 september 2021 beslisten we tot de vaststelling van de regulatorische saldi voor het jaar 2020. Deze regulatorische saldi worden samen met de nog openstaande regulatorische saldi van de voorgaande jaren in het toegelaten inkomen voor het jaar 2022 afgebouwd en dit conform de bepalingen in de Tariefmethodologie 2021-2024. Dit resulteert voor het jaar 2022 in een daling van het toegelaten inkomen met 6,5 miljoen € t.o.v. het jaar 2021.

Grafisch kunnen de factoren die aanleiding geven tot de evolutie van het exogeen toegelaten inkomen aardgas voor het jaar 2022 t.o.v. het jaar 2021 als volgt worden weergegeven²⁰:

¹⁹ Positieve bedragen doen distributienettarieven stijgen, negatieve doen ze dalen. Een kleiner negatief bedrag aan exogene kosten in bovenstaande tabel betekent een kleinere korting op de distributienettarieven.

²⁰ Op de grafiek is "KKV" de afkorting voor kapitaalkostvergoeding, bepaald volgens de Tariefmethodologie 2021-2024.

Figuur 10 Globale evolutie exogeen toegelaten inkomen aardgas 2022 t.o.v. 2021

